



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, ком. 201 тел./ф. (383) 238-74-77 infoksp@nso.ru

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 31 » марта 2025 г.

№ 34/01-ВН

ГODOVOЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2024 год

г. Новосибирск

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно- аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и управление имуществом.....	8
Транспорт и дорожное хозяйство.....	9
Сельское хозяйство и природные ресурсы.....	11
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	12
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	14
Образование, культура и спорт	16
Здравоохранение и социальная политика	18
Осуществление бюджетного процесса и закупок.....	19
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно- аналитической деятельности палаты	22

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 16 указанного Закона и содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество и получающие средства областного бюджета на основании заключенных договоров (контрактов, соглашений).

Кроме того, в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» палата осуществляет аудит в сфере закупок. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного палатой в 2024 году, размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти, а также рабочих групп при Прокуратуре Новосибирской области и главном федеральном инспекторе в Новосибирской области.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Елена Анатольевна Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, а также председателем Совета органов ГиМФК НСО. Председатель и сотрудники палаты принимали участие в работе Совета КСО, Президиума Совета КСО и отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

В сентябре 2024 года в г. Новосибирске прошел семинар-совещание отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе «Аудит реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в сфере регионального развития» с участием представителей Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, органов государственной власти НСО. По итогам совещания сделаны рекомендации по совершенствованию механизмов государственно-частного партнерства, инфраструктурных бюджетных кредитов и государственной поддержки частных инвестиций.

В июне и октябре 2024 года на базе Новосибирского государственного университета экономики и управления проведены ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов, в которых в очном и дистанционном формате приняли участие слушатели из Сибирского, Уральского, Дальневосточного, Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Южного федеральных округов (91 участник). Работники палаты также участвовали в проведении семинаров по различной тематике для работников государственных и муниципальных органов и учреждений (356 участников), а также в вебинарах для работников муниципальных контрольно-счетных органов (более 1100 участников).

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2024 год на сайтах и в социальных сетях в сети «Интернет» размещено 433 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о результатах проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, работе Совета КСО и Совета органов ГиМФК НСО размещается на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru, а также на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм».

За год в палату поступило 61 обращение граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами жилищного хозяйства, образования и государственного управления. При рассмотрении обращений принимаются меры к разрешению ситуации, предоставляются развернутые ответы со ссылками на действующее законодательство.

В 2024 году для привлечения дополнительных специалистов в сфере проектирования, строительства штатная численность КСП НСО увеличена с 42 до 44 чел. Структура палаты включает председателя, заместителя председателя, 5 аудиторов и аппарат палаты. Председатель, заместитель председателя и аудиторы палаты назначаются Законодательным Собранием НСО и являются членами коллегии палаты. Инспекторы палаты закреплены за направлениями деятельности, возглавляемыми заместителем председателя и аудиторами палаты. Обеспечение деятельности палаты осуществляют работники аппарата палаты, не закрепленные за направлениями деятельности.

В 2024 году сотрудники палаты получили 13 областных, муниципальных и ведомственных наград (ведомственные медали В.А. Татарина и «За содействие» Федерального казначейства, медаль Законодательного Собрания НСО «Общественное признание», почетные грамоты и благодарности Счетной пала-

ты РФ, Губернатора НСО, Законодательного Собрания НСО, Министерства финансов НСО, Министерства экономического развития НСО, мэрии г. Новосибирска).

Все должностные лица палаты имеют высшее образование, 8 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2024 году 18 чел. прошли курсы повышения квалификации. Кроме того, в течение года сотрудники палаты проходили обучающие курсы на образовательной платформе Счетной палаты РФ.

Служебные помещения предоставлены палате в безвозмездное пользование ГКУ НСО ХОЗУ. Для организации электронного документооборота, ведения бухгалтерского учета и кадрового делопроизводства, защиты информации в палате используются информационные системы и программно-аппаратные комплексы, предоставленные Министерством цифрового развития НСО и Министерством финансов НСО. С 2024 года для оформления и учета результатов финансового контроля палата использует программное обеспечение «Финконтроль-СМАРТ».

В 2025 году КСП НСО продолжит работу по расширению доступа к государственным информационным системам, развитию информационных технологий, включая применение технологий искусственного интеллекта, совершенствованию методического обеспечения финансового контроля с учетом практики Счетной палаты РФ.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2024 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 29.12.2023 с учетом поручений Законодательного Собрания НСО (постановление от 14.12.2023 № 227). В течение года в план работы внесено 1 изменение.

В соответствии с планом проведено 25 мероприятий, в т.ч. 12 проверок, 10 аналитических мероприятий, 3 экспертизы проектов бюджетов и госпрограмм. В палату на экспертизу поступили 74 проекта областных госпрограмм и их изменений, заключения по проектам изменений не составлялись из-за незначительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма. Предложения палаты по проектам законов и других документов также учитывались в ходе рассмотрения проектов на заседаниях рабочих групп Законодательного Собрания НСО.

Анализ закупок при строительстве (реконструкции) объектов в рамках реализации национальных и региональных проектов, а также мониторинг реализации проектов проводились параллельно со Счетной палатой РФ. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами. Кроме того, палата принимала участие в анализе реализации концессионных соглашений, проводимом Счетной палатой РФ и Прокуратурой НСО.

По запросам готовилась и направлялась информация в Счетную палату РФ (о дебиторской задолженности по платежам в бюджеты, формировании

прогноза социально-экономического развития региона, уровне заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы); в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе (о реализации указов и поручений Президента РФ, национальных и федеральных проектов в Новосибирской области); в Прокуратуру НСО (о реализации областных госпрограмм поддержки инвестиций и промышленности, кредиторской задолженности консолидированного бюджета и коммунальных предприятий).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **90** организаций, в т.ч. 32 областных государственных органа, Территориальный ФОМС, 36 муниципальных органов, 16 областных и муниципальных учреждений, 5 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 109 актов и 20 справок. Объекты контроля расположены на территории 2-х городских округов и 19-ти муниципальных районов области.

В результате в 78-ми организациях установлено **3 603** нарушения федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров), а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **7 472,8 млн.руб.** Установлено 7 фактов неэффективного использования средств на сумму 24,6 млн.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 75,5% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 24,4% – средств местных бюджетов и муниципального имущества.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом КСО 17.12.2014 (с изменениями от 22.12.2021). Установленные в 2024 году нарушения и недостатки относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора:

- при формировании бюджетов – 309 случаев на сумму 103,0 млн.руб.;
- при исполнении бюджетов – 546 случаев на сумму 32,2 млн.руб.;
- при осуществлении закупок – 586 случаев на сумму 5 790,6 млн.руб.;
- при ведении бухгалтерского учета – 1812 случаев на сумму 1 521,0 млн.руб.;
- при использовании имущества – 70 случаев на сумму 26,0 млн.руб.;
- при осуществлении контроля – 134 случая без суммовой оценки;
- иные нарушения и недостатки – 146 случаев без суммовой оценки.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 2 643 нарушений на сумму 7 333,0 млн.руб. Устранено 2 362 нарушения на сумму 6 963,5 млн.руб., а также 139 нарушений прошлых лет на сумму 77,8 млн.руб. Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 369,5 млн.руб., в т.ч. не завершена постановка на учет ряда объектов недвижимого имущества, не принят закон об обеспечении ветеранов труда путевками в санаторно-курортные организации.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **12** отчетов и **11** заключений, а также информация о текущем ис-

полнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2024 году. Отчеты и заключения рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания.

Руководителям проверенных организаций направлено **56** представлений палаты, большинство из которых было рассмотрено и выполнено в течение 30 дней после получения. Сроки выполнения 19-ти представлений были продлены палатой с учетом информации о необходимом для принятия соответствующих мер времени (по 15-ти представлениям сроки выполнения с учетом их продления еще не наступили). Кроме того, в уполномоченные государственные и муниципальные органы направлено **14** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

В течение года для выработки совместных решений по реализации предложений, отраженных в отчетах и заключениях палаты, областными исполнительными органами были создавались рабочие группы. Документы палаты содержали **88** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **47** предложений, а также **30** предложений, сделанных в прошлые годы.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **210** правовых актов, в т.ч. 8 законов области, 3 постановления и распоряжения Губернатора НСО, 46 постановлений Правительства НСО, 18 приказов областных исполнительных органов, 135 муниципальных правовых актов. Разработано 3 проекта нормативных правовых актов.

По официальным запросам, в соответствии с законодательством и соглашениями в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **18** материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в т.ч. проведенных в прошлые годы).

По нарушениям при строительстве школы в п. Кудряшовский в отношении подрядчика возбуждено уголовное дело. Прокурорами вынесено **52** представления с требованиями об устранении нарушений законодательства и **23** предостережения о недопустимости нарушения закона, к административной ответственности привлечено **12** должностных лиц.

КСП НСО установлено **28** случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства). По результатам рассмотрения протоколов судьями наложено **4** штрафа на сумму 50,0 тыс.руб., **5** должностных и юридических лиц получили предупреждение (в т.ч. по результатам рассмотрения протоколов, направленных в прошлые годы). В 24-х случаях дела не возбуждались в связи истечением срока давности привлечения к ответственности, отсутствием вины либо наличием оснований для освобождения от административной ответственности.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по НСО и Контрольное управление НСО направлена информация о нарушениях законодательства о контрактной системе и закупках, по результатам рассмотрения которой **8** заказчиков привлечены к административной ответственности в виде преду-

преждения. В Прокуратуру НСО направлена информация о случаях неисполнения контрактов, **18** поставщиков (подрядчиков) привлечены к административной ответственности, в т.ч. наложено **17** штрафов на сумму 42 794,5 тыс.руб.

В большинстве случаев дела не возбуждались в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности, а также в случае отсутствия существенного вреда, причиненного неисполнением контрактов. Следует отметить, что с 01.03.2025 административная ответственность за неисполнение поставщиками (подрядчиками) контрактов отменена. При этом установлена административная ответственность заказчиков за неприменение мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками) условий контрактов.

К дисциплинарной ответственности привлечено **32** должностных лица.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и управление имуществом

Общегосударственные вопросы и вопросы управления государственным имуществом рассматривались КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, основными объектами которых стали Министерство региональной политики НСО, Департамент имущества НСО и ГАУ ДПО НСО «Центр оценки и развития управленческих компетенций».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы оказания господдержки социально ориентированным некоммерческим организациям и профессионального развития государственных и муниципальных служащих.

КСП НСО отмечает, что в 2024 году был принят новый порядок списания областного имущества, уточнены номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок планирования расходов на создание резерва.

В 2023 году доля граждан, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, увеличилась с 9,4% до 19,1%, численность граждан, принимающих участие в деятельности организаций, – с 10,6 до 34,4 тыс.чел., объем оказанных общественно полезных услуг с 519,6 до 643,7 тыс.шт.

В области создана система профессионального развития и оценки компетенций государственных и муниципальных служащих областных исполнительных органов и органов местного самоуправления. Утвержден комплексный документ (концепция) развития молодежной политики.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в порядках предоставления субсидий некоммерческим организациям не были установлены характеристики результатов, предусмотренные в паспортах структурных элементов госпрограммы развития гражданского общества; результаты и их характеристики, установленные в ряде соглашений, не соответствовали порядкам предоставления субсидий и заявкам организаций;

при расчете показателей госпрограммы развития гражданского общества, отражающих результаты господдержки некоммерческих организаций, не обес-

печивалась адекватность и достоверность данных (не использовались данные о количестве организаций и численности населения в отчетном году, а также использовались неподтвержденные данные);

при оценке качества госуслуг по профессиональному развитию государственных и муниципальных служащих не учитывается удовлетворенность органов исполнительной власти и местного самоуправления, являющихся потребителями соответствующих услуг;

в госзадание автономному учреждению включена работа по ведению информационных ресурсов, при этом в рамках этой работы учреждение закупает услуги по предоставлению доступа к электронной библиотеке, используемой для профессионального развития государственных и муниципальных служащих;

областные исполнительные органы при определении видов особо ценного движимого имущества устанавливают дополнительные стоимостные критерии, при этом стоимостной критерий установлен Правительством НСО, право корректировать его областным исполнительным органам не предоставлено;

по-прежнему не оптимизирован документооборот при оформлении передачи имущества, приобретенного для подведомственных учреждений; допускаются нарушения сроков внесения сведений о приобретенном имуществе в реестр областного имущества;

установлены нарушения законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц (в части сроков размещения информации о договорах и их оплаты), требований к опубликованию информации о деятельности госучреждений, порядка финансового обеспечения госзадания.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в порядки предоставления субсидий некоммерческим организациям, а также в методики расчета показателей госпрограммы развития гражданского общества.

При этом не приняты меры по оптимизации документооборота при передаче имущества, приобретенного для подведомственных учреждений. Необходимо дальнейшее совершенствование методики прогнозирования доходов от приватизации, а также взаимодействия по вопросам профессионального развития и оценки компетенций государственных и муниципальных служащих, в т.ч. с использованием электронной библиотеки.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций и управлением областным имуществом, в т.ч. господдержкой добровольческой деятельности, управлением имуществом областной казны.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 5-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, ГКУ НСО «Территориальное управление автомобильных дорог», ГКУ НСО «Центр организации дорожного движения», 3 муниципальных органа и учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств на мостовые дорожные сооружения, приобретения комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

КСП НСО отмечает, что в 2023 году завершено строительство (реконструкция) 17,6 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, отремонтировано 581,8 км автомобильных дорог и 350,1 погонных метров мостовых сооружений.

По результатам инструментальной диагностики 64,8% протяженности дорог регионального и межмуниципального значения соответствует нормативным требованиям. По результатам независимого контроля (в 2023 году проводился ООО «ИЦ МераТех») доля объектов, на которых работы выполнены с нарушениями, уменьшилась с 53,4% до 30,7%, в т.ч. дорогам местного значения – с 59,8% до 29,7%, по г. Новосибирску – с 56,7% до 21,1%.

В 2022 – 2023 гг. приобретено и безвозмездно получено 153 камеры фото- и видеофиксации нарушений (с учетом списания количество камер увеличилось со 167 до 269).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в 2023 году не достигнуто 3 из 26 целевых показателей госпрограммы развития автомобильных дорог, техническая готовность 4-го моста через р. Обь составила 71,6% (завершение строительства планируется в конце 2025 года), не введены в эксплуатацию станция метро «Спортивная», автомобильная дорога вдоль территории ледовой арены;

информация муниципальных образований о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог по-прежнему является недостоверной; дороги местного значения часто не отражаются в бухгалтерском учете; в 2023 году доля дорог местного значения не соответствующих нормативным требованиям, увеличилась с 45,3% до 48,4%;

объем ассигнований областного бюджета, предусмотренных на текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по-прежнему меньше нормативного объема (более чем в 5,2 раза) и недостаточен для выполнения всего объема работ, необходимого для поддержания дорог в нормативном состоянии;

в ходе выездных проверок на дорожных объектах палатой выявлено наличие трещин и разрушение дорожного покрытия, разрушение откосов насыпи и деформационных швов, отслоение краски на пролетном строении моста, недостатки крепления щитков дорожных знаков, строительный мусор на подмостовой территории;

по данным обследования 31 из 279-ти мостовых сооружений находятся в неудовлетворительном и предаварийном состоянии; работы по текущему ремонту и содержанию не приводят к существенному улучшению технического состояния автомобильных мостов (для качественного улучшения необходимо проводить капитальный ремонт и реконструкцию);

увеличение количества комплексов фото-, видеофиксации и зафиксированных ими нарушений сопровождается увеличением доли нарушений, выявленных с помощью комплексов, доходов областного бюджета от штрафов, но не приводит к уменьшению количества и мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, числа пострадавших в них;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе (несвоевременное размещение информации об исполнении контрактов, занижение суммы пеней на 10 033,4 тыс.руб.) и условий контрактов (несвоевременное выполнение работ по 70 контрактам).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, проведена работа по устранению подрядчиками недостатков выполненных работ, начислению и взысканию неустойки за несвоевременное выполнение работ (уплачена неустойка на сумму 5 839,4 тыс.руб.).

Продолжается работа по паспортизации автомобильных дорог местного значения, в муниципальные образования направлены рекомендации по формированию статистической отчетности о протяженности и техническом состоянии дорог. В бухгалтерском учете проверенных поселений отражены автомобильные дороги местного значения.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства, в т.ч. за строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием автомобильных дорог и мостовых сооружений, реализацией госпрограммы повышения безопасности дорожного движения.

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов рассматривалось КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО и 10 муниципальных органов.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации госпрограммы комплексного развития сельских территорий.

КСП НСО отмечает, что в 2020 – 2023 гг. в сельской местности предоставлена 221 социальная выплата на строительство (приобретение) жилья (14 679 кв.м), по договорам коммерческого найма предоставлено 22 жилых помещения (3 943 кв.м), реализовано 133 проекта по благоустройству и комплексному развитию сельских территорий, 1 019 студентов прошло производственную практику, 59 чел. прошли обучение по ученическим договорам.

В 2024 году принят закон о порядке использования собственных средств областного бюджета в сфере водных отношений, утвержден перечень планируемых к созданию (упразднению) особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

областная госпрограмма комплексного развития сельских территорий и порядок предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий не соответствуют федеральным требованиям (в части определения очередности

предоставления выплат, использования разных видов поддержки, сроков оформления права собственности на жилье);

необоснованные социальные выплаты составили 1 965,6 тыс.руб., не осуществлен пересчет выплат с учетом фактической стоимости и площади жилья; нарушаются условия получения социальных выплат в части трудоустройства на селе; уменьшается количество работающих в сельском хозяйстве, в т.ч. имеющих профессиональное образование;

проектная документация по 11-ти проектам комплексного развития села остается невостребованной (32 969,2 тыс.руб.); несвоевременный ввод ряда объектов привел к исключению области из отбора на получение субсидий из федерального бюджета в 2023 – 2025 гг.; отмечается низкий уровень подключения к сетям, построенным в рамках реализации проектов;

в 2023 году не в полном объеме выполнены работы по обеспечению безопасности и ремонту гидротехнических сооружений, защите территорий от подтопления и затопления; в проекте областного бюджета на 2025 – 2027 гг. не были предусмотрены средства на строительство берегоукрепительных сооружений на Новосибирском водохранилище и исследования окружающей среды;

установлены нарушения порядка и условий предоставления трансфертов местным бюджетам (несоблюдение уровня софинансирования, недостижение показателей результативности, недостоверность отчетности), законодательства о контрактной системе (несоблюдение сроков выполнения и оплаты работ, «дробление закупок»).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, подготовлены изменения в порядок предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан на селе. В областном бюджете были предусмотрены средства на химико-аналитические исследования окружающей среды.

При этом следует принять дополнительные меры по устранению нарушений при реализации госпрограммы комплексного развития сельских территорий, а также реализации мероприятий по защите берегов Новосибирского водохранилища от разрушения.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов, в т.ч. за вовлечением в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитием мелиоративного комплекса и обеспечением жильем граждан на селе.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 7-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и 3 муниципальных органа.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы строительства (реконструкции, приобретения) объектов капитального строительства в рамках реализации региональных проектов, а также служебного жилья.

КСП НСО отмечает, что в 2022 – 2023 гг. в рамках реализации региональных проектов построен 51 фельдшерско-акушерский пункт, 14 врачебных амбулаторий и поликлиник, 8 школ, 2 детских сада-яслей, 2 дома культуры, реконструированы здания бассейна, театра и детской школы искусств.

Для предоставления в качестве служебного жилья построено (приобретено) 199 квартир, в т.ч. 77 квартир предоставлено работникам образования, 64 – работникам здравоохранения, 21 – муниципальным служащим, 14 – работникам культуры, 8 – участковым уполномоченным полиции.

В 2024 году в порядке подготовки и реализации бюджетных инвестиций было предусмотрено, что соответствующие решения должны приниматься до внесения проекта закона об областном бюджете. Министерством строительства НСО списаны затраты на 18 объектов здравоохранения, строительство которых не начиналось.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

предоставление служебного жилья работникам учреждений здравоохранения является областным полномочием, при этом значительная часть служебного жилья, занимаемого медицинскими работниками и приобретаемого для них, находится в муниципальной собственности, передача жилья в областную собственность не осуществляется;

в порядках предоставления субсидий местным бюджетам на строительство (приобретение) служебного жилья не были установлены нормативы площади и стоимости жилых помещений, порядок отнесения жилых помещений к «первичному рынку» и изменения перечня получателей субсидии в течение текущего финансового года;

в ряде районов и в целом по области количество построенного (приобретенного) служебного жилья меньше планового значения; не достигнут ряд показателей и результатов региональных проектов в части создания новых мест в школах, строительства объектов здравоохранения; в связи с недостижением результатов в федеральный бюджет возвращено 30 068,7 тыс.руб.;

основными причинами увеличения сроков строительства является позднее заключение контрактов (в т.ч. из-за несостоявшихся аукционов), увеличение сроков исполнения контрактов (в т.ч. в связи с необходимостью корректировки проектной документации), а также нарушение проектировщиками и подрядчиками условий контрактов (в т.ч. в части сроков и качества работ);

при проведении аукционов происходит снижение цены контракта (до 31%), при этом в ходе исполнения контрактов стоимость работ увеличивается (до 115%); основными причинами увеличения стоимости являются недостатки проектной документации, выявленные в ходе государственной экспертизы и при исполнении контракта, а также увеличение стоимости оборудования и строительных материалов;

передача завершенных объектов в муниципальную собственность, а также капитальных вложений областными учреждениями может занимать длительный период времени (до 1 года); основными причинами длительной передачи

являются замечания к качеству работ со стороны эксплуатирующих организаций, а также отсутствие или недостатки правоустанавливающих документов;

прекращение государственного регулирования цен на тепловую энергию в ряде поселений сопровождается увеличением расходов местных бюджетов на оплату теплоснабжения муниципальных органов и учреждений; механизм выделения дополнительных субсидий местным бюджетам при увеличении расходов на теплоснабжение не реализуется;

в ряде поселений региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами не осуществляет вывоз отходов, вследствие этого вблизи населенных пунктов образуются несанкционированные свалки; по информации местных администраций, отходы не вывозятся из-за отсутствия площадок накопления отходов и дорог с твердым покрытием;

средства на создание централизованной системы водоотведения выделяются поселениям; сети, созданные для технологического присоединения социальных объектов, также передаются в собственность поселений, при этом передача поселениям полномочий по организации водоотведения нецелесообразна (создаваемая система будет присоединена к системе г. Новосибирска);

установлены нарушения законодательства о контрактной системе (порядка определения начальной цены контракта, сроков выполнения и оплаты работ, непредъявление требований об уплате неустойки), а также порядка распределения субсидий на строительство служебного жилья (несоответствие объема субсидии, неутверждение перечней получателей, отсутствие заявок).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в порядок предоставления субсидии на строительство (приобретение) служебного жилья. Установлены сроки передачи капитальных вложений эксплуатирующей организации, в т.ч. с учетом наличия замечаний к качеству работ.

Подрядчики устраняют недостатки в качестве работ в рамках гарантийных обязательств. В отношении подрядчика амбулатории в п. Мичуринский и школы в п. Кудряшовский (ООО «Ликстрой») поданы иски в суд об устранении недостатков и возврате аванса, а также возбуждено уголовное дело.

При этом необходимо принять дополнительные меры по передаче служебного жилья, занимаемого медицинскими работниками, в областную собственность, а также передаче капитальных вложений в завершённые объекты эксплуатирующим организациям.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. за реализацией мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 7-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министер-

ство экономического развития НСО, 2 муниципальных органа, АО «Академпарк», АО УК «ПЛП» и 5 иных организаций.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы формирования и реализации новых инвестиционных проектов, в т.ч. в промышленно-логистическом парке и кампусе Академпарка в п. Ложок, а также реализации госпрограммы развития туризма.

КСП НСО отмечает, что в 2021 – 2024 гг. на создание 69 объектов инфраструктуры для 45 новых инвестиционных проектов были направлены средства областного бюджета, высвобождаемые за счет реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в объеме 15 816,6 млн.руб. Плановый объем частных инвестиций 45 проектов составляет 144 108,6 млн.руб., количество создаваемых рабочих мест – 14 805, объем налоговых платежей – 40 032,8 млн.руб. В 2021 – 2023 гг. введены в эксплуатацию 15 объектов инфраструктуры и объекты инвесторов по 5 проектам.

Новосибирская область занимает 1 место среди регионов Сибирского федерального округа по показателям развития туризма, в 2023 году туристический поток увеличился в 1,5 раза. В 2024 году актуализированы приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности, определены условия предоставления грантов на создание научных лабораторий.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

областные порядки и соглашения о предоставлении средств на строительство объектов инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов и развития туризма не в полной мере соответствуют законодательству; при выделении средств инвесторам показатели результативности проектов и ответственность за их недостижение не предусматриваются;

в ряде случаев инвесторы отказывались от реализации проектов либо переносили их на более поздние сроки, часть созданных объектов инфраструктуры будет востребована не ранее 2026 года; мощности создаваемых объектов инфраструктуры превышают потребности инвесторов, часть инфраструктуры фактически создается для обеспечения жилищных и социальных объектов;

существуют риски, что налоговые поступления от реализации инвестиционных проектов будут меньше планового объема; обращения о списании задолженности по бюджетным кредитам (в объеме налоговых поступлений в федеральный бюджет) направлялись на общую сумму 861,6 млн.руб., задолженность списана на сумму лишь 145,6 млн.руб.;

при реализации проектов жилищного строительства налоговые поступления существенно меньше, чем у проектов в сфере производства и услуг, при этом потребуются дополнительные средства на обеспечение строящихся микрорайонов социальными объектами; строительство инфраструктуры за счет платежей застройщиков приводит к увеличению расходов на уплату налогов;

областной перечень приоритетных направлений развития туризма не соответствует федеральному, экологический туризм не отнесен к приоритетным, актуальным или перспективным направлениям; информация о реализованных

проектах (созданных объектах) в сфере туризма несвоевременно размещается в туристском реестре области;

сокращение объема выделенных средств привело к отклонению большинства заявок и уменьшению количества получателей грантов на развитие туризма; несмотря на положительные отзывы, расходы на туристические поездки школьников по социальным сертификатам после 2023 года не предусмотрены; не достигнут ряд показателей и результатов в сфере развития туризма;

установлены нарушения бюджетного законодательства (порядков предоставления бюджетных инвестиций, субсидий инвесторам и местным бюджетам) и градостроительного законодательства (проектирование объектов при отсутствии документов планировки территории, выделение средств местного бюджета на технологическое присоединение объектов частных инвесторов).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в областной закон о развитии туризма, порядки предоставления субсидий местным бюджетам и организациям на развитие туризма.

В договорах о предоставлении бюджетных инвестиций предусмотрены объемы собственных средств инвесторов. Из стоимости работ по строительству подстанции исключены завышенные объемы материалов, средства в сумме 23 825,6 тыс.руб. перераспределены на другой объект. В областной бюджет возвращены бюджетные инвестиции в сумме 17 033,9 тыс.руб., использованные с нарушением условий их предоставления.

При этом в 2025 году был отменен порядок списания задолженности регионов по бюджетным кредитам в объеме налоговых поступлений от реализации новых инвестиционных проектов в федеральный бюджет (предусмотрено списание 2/3 задолженности в объеме средств, направленных регионами на инфраструктурные проекты и поддержку инвестиций).

С учетом этого целесообразно использовать формы и методы поддержки инвестиционных проектов, обеспечивающие получение областным бюджетом доходов в объеме не менее вложенных в проект бюджетных средств, а также предусмотреть в порядках и соглашениях о предоставлении бюджетных средств возможность получения возмещения сумм налога на добавленную стоимость. При реализации проектов в сфере жилищного строительства целесообразно учитывать высокую налоговую нагрузку при строительстве объектов инфраструктуры за счет платежей по договорам субаренды земельных участков.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций, в т.ч. при осуществлении трансферта и коммерциализации технологий.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 5-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство культуры НСО и 2 областных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации национального проекта «Культура».

КСП НСО отмечает, что в 2019 – 2024 гг. в рамках реализации регионального проекта «Творческие люди» оказана поддержка 97 сельским учреждениям культуры и 106 их работникам, назначена 171 стипендия в сфере культуры, реализовано 36 выставочных проектов музеев, 60 всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества.

В 2024 году приняты областные законы, устанавливающие методики распределения субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных программ и на обеспечение детей военнослужащих питанием на льготных условиях. Утверждены методики предоставления межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности советников директоров школ по воспитанию и обновление материально-технической базы, а также порядок формирования реестра исполнителей госуслуг в рамках персонифицированного финансирования.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в порядках предоставления субсидий (грантов) не были установлены результаты и характеристики результатов, предусмотренные в паспортах структурных элементов госпрограммы развития культуры; в положении о проведении конкурсов работников сельских учреждений не был установлен размер денежного поощрения победителей;

в связи с длительным внесением изменений в правовые акты и проведением конкурсов субсидии (гранты) были перечислены победителям лишь в декабре 2024 года, проект, направленный на укрепление российской гражданской идентичности не был реализован и исключен, при этом остальные плановые результаты были достигнуты;

при расчете результатов реализации регионального проекта не обеспечивалась достоверность данных; областная методика расчета количества граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, не соответствовала федеральной (в части источника данных); нарушалось положение о проведении конкурсов в части количества победителей среди сельских музеев и библиотек;

расчет распределения субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного и общего образования не соответствовал утвержденной методике.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в положения о проведении конкурсов сельских учреждений культуры и их работников. Областная методика расчета количества граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, приведена в соответствие с федеральной.

Вместе с тем, порядки предоставления субсидий (грантов) на реализацию творческих проектов необходимо привести в соответствие с федеральными требованиями.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. за предоставлением и использованием суб-

венций на реализацию основных общеобразовательных программ, осуществлением профессионального обучения, деятельностью областной филармонии.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 7-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство труда НСО, Территориальный ФОМС, 9 областных учреждений и 3 муниципальных органа.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы осуществления централизованных закупок медицинского оборудования, обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, деятельность психоневрологических интернатов.

КСП НСО отмечает, что в 2023 – 2024 гг. в рамках реализации региональных проектов закуплено 2 396 ед. медицинского оборудования для 65 медицинских учреждений. Оснащены и переоснащены 14 сосудистых центров (отделений) и 15 центров амбулаторной онкологической помощи.

В 2016 – 2023 гг. расходы на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями увеличились с 267,8 до 4 172,9 млн.руб., количество обеспеченных жильем – с 299 до 1 176 чел. В 2023 году гражданам, ранее относившихся к категории детей-сирот предоставлено 475 сертификатов на сумму 1 769,8 млн.руб.

В 2024 году в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве завершено строительство новой инфекционной больницы и 2 из 7 поликлиник, с частных партнеров взыскана неустойка за несвоевременное проектирование объектов (5 600,0 тыс.руб.).

Утвержден порядок предоставления меры социальной поддержки по бесплатному обеспечению глазными протезами, внесены изменения в административный регламент предоставления госуслуги по заключению социального контракта.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

2 поликлиники, завершенные в 2024 году, работу не начали (не получили лицензию), строительство еще 2 поликлиник по соглашениям о государственно-частном партнерстве в 2024 году завершено не было, завершение строительства 3 поликлиник перенесено на 2025 год;

по 37,8% контрактов нарушены сроки поставки медицинского оборудования, при этом, по мнению заказчика, нарушение условий контрактов существенного вреда не причиняет, в большинстве случаев неустойка составляет менее 5% цены контрактов и списывается;

медицинские учреждения начинают использовать оборудование с момента поставки, до оформления передачи имущества от заказчика (возникновения права оперативного управления), а в отдельных случаях до подписания заказчиком документа о приемке;

не утверждены административный регламент по предоставлению социальной выплаты гражданам, ранее относившимся к категории детей-сирот, а также порядок определения затрат на общехозяйственные нужды и учета платы (цены, тарифа) при расчете объема субсидий на оказание социальных услуг;

для полного обеспечения детей-сирот жильем (ликвидации сложившейся очереди) до 2030 года необходимо ежегодно выделять не менее 5,4 млрд.руб. и приобретать не менее 1 250 жилых помещений (в 2024 году выделено 4,3 млрд.руб., планировалось приобрести 1 032 жилых помещения);

органы местного самоуправления нарушают сроки включения (исключения) детей-сирот в списки подлежащих обеспечению жилыми помещениями и сроков принятия решений о предоставлении социальной выплаты; отсутствуют заключения о соответствии жилых помещений, включаемых в специализированный жилищный фонд, предъявляемым к ним требованиям;

численность нуждающихся в услугах психоневрологических интернатов в 2024 году составляла от 70 до 138 чел., при этом госзадание учреждениям устанавливалось исходя из плановой мощности, 84 места не были задействованы в выполнении госзадания и предоставлялись гражданам за плату;

в психоневрологических интернатах не соблюдаются нормативы штатной численности (менее 40% по основному персоналу), нормы питания и нормативы обеспечения мягким инвентарем; не реализуются меры по обеспечению опекаемых лекарственными препаратами в льготном порядке;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе (несоблюдение сроков выполнения и оплаты работ, непредъявление требований об уплате неустойки), стандартов бухгалтерского учета (при отражении централизованных закупок), порядка финансового обеспечения госзадания, случаи недовостановления отчетности и невыполнения госзадания (на сумму 1 141,1 тыс.руб.).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерство труда НСО утвердило методику расчета (цены, тарифа) при определении объема субсидий на оказание социальных услуг, внесены изменения в методику расчета показателей качества госуслуг. В законе об областном бюджете утверждена целевая статья расходов, предусмотренных на предоставление путевок ветеранам труда.

При этом следует принять дополнительные меры для завершения строительства поликлиник по соглашениям о государственно-частном партнерстве, обеспечению медицинских учреждений врачами и средним медицинским персоналом (в 2024 году потребность увеличилась на 698 чел. и составляет 1 286 чел.). Нормативы финансовых затрат на высокотехнологичную медицинскую помощь необходимо привести в соответствие с федеральными.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. за реализацией мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Осуществление бюджетного процесса и закупок

Организация бюджетного процесса, межбюджетных отношений и осуществление закупок рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса областного и муниципального уровней, областных и муниципальных заказчиков.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертизы проекта областного бюджета, проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджетов высокодотационных муниципальных образований, осуществление аудита в сфере закупок, а также анализ практики управления дебиторской задолженностью по платежам в бюджет.

КСП НСО отмечает, что в 2024 году были внесены изменения в методики распределения межбюджетных трансфертов, направленные на создание стимулов к проведению муниципальными образованиями ответственной налоговой политики. При расчете объемов финансовой помощи налоговый потенциал и прогноз доходов по местным налогам будут рассчитываться по максимальным налоговым ставкам (с переходным периодом на постепенное доведение ставок до максимального уровня). Прекращено предоставление субсидии местным бюджетам в объеме снижения недоимки в областной бюджет.

Продолжает повышаться качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, в т.ч. за счет централизации бюджетных, бухгалтерских и контрактных функций на уровне муниципальных районов. В области начался процесс объединения районов и поселений в муниципальные округа, в 2024 году были преобразованы 3 района, в январе 2025 года внесены законопроекты о преобразовании еще 6 районов. Для сохранения объемов финансовой помощи предусмотрено предоставление муниципальным округам дополнительной субсидии, увеличение критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, а также норматива отчислений от налога по упрощенной системе налогообложения.

Внесены изменения в порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи в части отражения операций с остатками средств бюджетов, порядок применения бюджетной классификации в части расходов местных бюджетов на инициативные проекты и в положение о проектной деятельности в части наименований видов проектов.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

с учетом изменений социально-экономических условий последних лет необходима корректировка областных документов стратегического планирования; не принят новый порядок формирования и реализации областных госпрограмм; сроки, ресурсы и результаты их реализации утверждаются исполнительными органами и отражаются в закрытой части информационных систем;

в 2023 – 2024 гг. государственный долг области увеличен на 34,0 млрд.руб. или 2,6 раза; переход на систему единого налогового платежа (счета) привел к увеличению нераспределенных остатков и сроков зачисления платежей в бюджеты; администраторы доходов не в полном объеме вносят начисления в информационную систему государственных и муниципальных платежей;

несвоевременное и некачественное выполнение работ (оказание услуг) по контрактам остается существенной проблемой, приводящей к неисполнению расходов бюджетов и отрицательно сказывающейся на достижении целей социально-экономического развития области, в т.ч. достижении результатов национальных проектов;

доля областного бюджета в финансировании объектов капитального строительства в рамках национальных проектов (до 86%) существенно больше, чем предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета (4% – 24%); объем субсидий определяется по укрупненным нормативам до разработки проектной документации;

сохраняются недостатки в методиках прогнозирования доходов областного бюджета, порядка предоставления межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам, а также нарушения при их распределении и предоставлении; требуется уточнение условий предоставления бюджетных средств и финансовых санкций за их нарушение;

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов местных бюджетов; реализуемые меры не способны существенно уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

в связи с изменением ставок и нормативов зачисления налога на доходы физических лиц необходимо уточнить прогноз поступлений налога в областной и местные бюджеты, порядок установления дополнительных нормативов отчислений от налога, а также рассмотреть вопрос об установлении одинаковых критериев выравнивания для муниципальных и городских округов;

не завершен процесс перераспределения полномочий между областью, районами и поселениями; ряд областных полномочий фактически осуществляют муниципальные образования, а районных полномочий – сельские поселения; не завершено разграничение расходов в сфере культуры и библиотечного обслуживания между бюджетами районов и поселений;

в муниципальных образованиях все еще сохраняется большое число нарушений при осуществлении бюджетного процесса и закупок, не приняты необходимые правовые акты, содержание росписей и смет не соответствует законодательству, не осуществляется внутренний финансовый контроль и аудит, допускается искусственное «дробление» закупок;

значительное число нарушений допускается при ведении бюджетного учета, что приводит к существенным искажениям отчетности об активах и обязательствах, особенно в муниципальных образованиях (в т.ч. не отражаются объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры, не актуализируется кадастровая стоимость земельных участков).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены поправки в проект закона об областном бюджете в части уточнения дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в т.ч. была предусмотрена возможность использования остатков ассигнований прошлого года для предоставления межбюджетных трансфертов на исполнение муниципальных контрактов.

Уточнен порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и нормативных расходов на содержание органов местного самоуправления. В методике формирования расходов предусмотрена выплата премий лицам, замещающим муниципальные должности.

Приняты меры по совершенствованию формирования бюджетной отчетности в части отражения неисключительных прав на программное обеспечение, обязательств перед получателями субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и причин неполного исполнения расходов (принятых обязательств).

Областными и муниципальными органами разработаны и утверждены недостающие правовые акты, внесены изменения в бюджетные росписи, сметы и кассовые планы, в данные бюджетного учета, поставлены на учет объекты недвижимого имущества и актуализирована кадастровая стоимость земельных участков.

При этом необходимо продолжить работу по корректировке областных документов стратегического планирования, совершенствованию порядка формирования областных госпрограмм и областного инвестиционного фонда, администрирования доходов областного и местных бюджетов, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам и субсидий организациям. В областных законах о создании муниципальных округов целесообразно определить особенности осуществления в переходный период бюджетных полномочий муниципальных контрольно-счетных органов.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за организацией и осуществлением бюджетного процесса, межбюджетных отношений и закупок на областном уровне и в муниципальных образованиях.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2024 году, позволяют сделать вывод о ряде позитивных изменений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении работы по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков.

Показатели результативности предоставления субсидий некоммерческим организациям, а также методики их расчета приводятся в соответствии с показателями структурных элементов госпрограмм и региональных проектов.

Продолжается инструментальная диагностика и паспортизация автомобильных дорог регионального и местного значения. Уменьшается количество нарушений на дорожных объектах, выявляемых независимым контролем.

Принят закон о порядке использования собственных средств областного бюджета в сфере водных отношений. Утвержден перечень планируемых к созданию (упразднению) особо охраняемых природных территорий.

Совершенствуется порядок подготовки и реализации бюджетных инвестиций в объекты областной собственности. Установлены сроки передачи капитальных вложений эксплуатирующим организациям.

Актуализированы приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности. Внесены изменения в областной закон о развитии туризма.

Утверждены методики распределения субвенций местным бюджетам на реализацию основных общеобразовательных программ. Совершенствуется порядок проведения конкурсов сельских учреждений культуры и их работников.

В рамках реализации региональных проектов строятся и оснащаются социальные объекты. Завершено строительство новой инфекционной больницы и двух поликлиник в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве.

Изменены подходы к прогнозированию доходов местных бюджетов, учитываемых при распределении финансовой помощи. За счет централизации бюджетных функций повышается качество бюджетного процесса.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков, принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

- актуализировать документы стратегического планирования, порядок разработки и реализации областных госпрограмм;

- оптимизировать документооборот при оформлении передачи областного имущества областным учреждениям;

- реализовать меры по передаче служебного жилья, занимаемого медицинскими работниками, в областную собственность;

- принять дополнительные меры для повышения качества разработки проектной документации и выполнения строительных работ;

- использовать формы поддержки инвестиционных проектов, обеспечивающие получение доходов в объеме не менее вложенных бюджетных средств;

- уточнить механизм создания инфраструктуры для проектов в сфере жилищного строительства с учетом уровня налоговой нагрузки;

- обеспечить соблюдение порядка предоставления социальных выплат на улучшении жилищных условий граждан на селе;

- принять меры для завершения строительства и начала эксплуатации объектов государственно-частного партнерства;

- продолжить работу по совершенствованию порядка оказания социальных услуг и социальной поддержки различных категорий граждан;

- привести распределение полномочий и территориальную организацию местного самоуправления в соответствие с новым федеральным законом;

- продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания и межбюджетных отношений;

- продолжить реализацию мер по повышению качества финансового менеджмента на областном и муниципальном уровне.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 27 марта 2025 года. В соответствии со статьями 8, 16 Закона области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегией принято решение рекомендовать председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.