



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, ком. 201 тел./ф. (383) 238-74-77 infoksp@nso.ru

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 01 » апреля 2024 г.

№ 44/01-Вн

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2023 год

г. Новосибирск

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты.....	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты.....	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и управление имуществом.....	8
Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
Сельское хозяйство и природные ресурсы.....	12
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	14
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	16
Образование, культура и спорт	17
Здравоохранение и социальная политика	19
Осуществление бюджетного процесса и закупок.....	21
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	24

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 16 указанного Закона и содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество и получающие средства областного бюджета на основании заключенных договоров (контрактов, соглашений).

Кроме того, в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» палата осуществляет аудит в сфере закупок. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного палатой в 2023 году, размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти, а также рабочих групп при Прокуратуре Новосибирской области и главном федеральном инспекторе в Новосибирской области.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Елена Анатольевна Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, а также председателем Совета органов ГиМФК НСО. Председатель и сотрудники палаты принимали участие в работе Совета КСО, Президиума Совета КСО и отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, совещаниях контрольно-счетных органов, а

также органов внутреннего финансового контроля субъектов РФ и муниципальных образований.

В июне 2023 года в г. Тогучин проведено выездное заседание Совета органов ГиМФК НСО, посвященное актуальным вопросам осуществления муниципального финансового контроля (в т.ч. взаимодействие с правоохранительными органами, доступ к информационным системам и ведение страниц в социальных сетях, анализ муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок и соглашений о муниципально-частном партнерстве).

В июне и октябре 2023 года на базе Новосибирского государственного университета экономики и управления проведены ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов, в которых в очном и дистанционном формате приняли участие слушатели из Сибирского, Уральско-го, Дальневосточного, Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Южного федеральных округов (220 участников). Работники палаты также участвовали в проведении семинаров по различной тематике для работников государственных и муниципальных органов и учреждений (117 участников), а также в вебинарах для работников муниципальных контрольно-счетных органов (более 1000 участников).

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2023 год на сайтах и в социальных сетях в сети «Интернет» размещено 344 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о результатах проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, работе Совета КСО и Совета органов ГиМФК НСО размещается на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru, а также на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм».

За год в палату поступило 78 обращений граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами коммунального хозяйства, социального обеспечения, государственного управления, капитального строительства и спорта. При рассмотрении обращений принимаются меры к разрешению ситуации, предоставляются развернутые ответы со ссылками на действующее законодательство.

Штатная численность КСП НСО составляет 42 человека (с апреля 2024 года для привлечения дополнительных специалистов в сфере проектирования, строительства и реконструкции штатная численность увеличена до 44 чел.). Структура палаты включает председателя, заместителя председателя, 5 аудиторов и аппарат палаты. Председатель, заместитель председателя и аудиторы палаты назначаются Законодательным Собранием НСО и являются членами коллегии палаты. В январе 2023 года истек срок полномочий аудитора В.Н. Алёхина, на должность аудитора назначен В.В. Круковский. Инспекторы палаты закреплены за направлениями деятельности, возглавляемыми заместителем председателя и аудиторами палаты. Обеспечение деятельности палаты осуществляют работники аппарата палаты, не закрепленные за направлениями деятельности.

В 2023 году сотрудники палаты получили 10 областных, муниципальных и ведомственных наград (ведомственная медаль «100 лет контрольно-ревизионным органам Минфина России», нагрудный знак «Наставник госслужбы», почетные грамоты и благодарности Законодательного Собрания НСО, Избирательной комиссии НСО, Министерства финансов НСО, мэрии г. Новосибирска). Экспертно-аналитическое мероприятие палаты по вопросам заключения и реализации соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении семи поликлиник в г. Новосибирске стало победителем всероссийского конкурса «Лучший финансовый контролер», проводимого Советом КСО.

Все должностные лица палаты имеют высшее образование, 8 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2023 году 15 чел. прошли курсы повышения квалификации, 10 чел. приняли участие в обучающих семинарах. Кроме того, в течение года сотрудники палаты прослушали ряд лекций работников и экспертов Счетной палаты РФ в формате видеоконференций.

Служебные помещения предоставлены палате в безвозмездное пользование ГКУ НСО ХОЗУ. Для организации электронного документооборота, ведения бухгалтерского учета и кадрового делопроизводства, защиты информации в палате используются информационные системы и программно-аппаратные комплексы, предоставленные Министерством цифрового развития НСО и Министерством финансов НСО. В 2023 году палата приобрела права и приступила к внедрению программного обеспечения «Финконтроль-СМАРТ», используемого для оформления и учета результатов финансового контроля.

В 2024 году КСП НСО продолжит работу по получению доступа к государственным информационным системам, внедрению информационных технологий и совершенствованию методического обеспечения финансового контроля.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2023 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 28.12.2022 с учетом поручений Законодательного Собрания НСО (постановление от 24.11.2022 № 229). В течение года в план работы 2 раза вносились изменения.

В соответствии с планом проведено **25** мероприятий, в т.ч. 12 проверок, 11 аналитических мероприятий, 2 экспертизы проектов бюджетов. Кроме того, в палату на экспертизу поступили 94 проекта изменений областных госпрограмм. Заключение по результатам экспертиз не составлялись из-за незначительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма. Предложения палаты по проектам законов и других документов также учитывались в ходе рассмотрения проектов на заседаниях рабочих групп Законодательного Собрания НСО.

Мониторинг реализации национальных и региональных проектов, проверка объектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» проводились параллельно со Счетной палатой РФ. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований

проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами. Кроме того, работник палаты участвовал в проверке использования бюджетных средств на подготовку и проведение выборов Губернатора НСО, проводимой Избирательной комиссией НСО.

По запросам готовилась и направлялась информация в Счетную палату РФ (о дебиторской задолженности по доходам бюджетов, оценке эффективности налоговых расходов и исчислении земельного налога, формировании начальной цены контрактов, уровне заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы); в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе (о реализации указов и поручений Президента РФ, национальных и федеральных проектов в Новосибирской области); в Прокуратуру НСО (о своевременности внесения изменений в областные госпрограммы, организации водоснабжения и водоотведения, использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета, реализации концессионных соглашений).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **84** организации, в т.ч. 32 областных государственных органа, Территориальный ФОМС, 22 муниципальных органа, 18 областных и муниципальных учреждений, 11 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 99 актов и 20 справок. Объекты контроля расположены на территории 3-х городских округов и 11-ти муниципальных районов области.

В результате в 89-ти организациях установлено **2 912** нарушения федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров), а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **10 595,9 млн.руб.** Установлено 3 факта нецелевого использования средств на сумму 154,2 тыс.руб., 18 фактов неэффективного использования средств на сумму 6 341,7 тыс.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 90,6% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 9,4% – средств местных бюджетов и муниципального имущества.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом КСО 17.12.2014 (с изменениями от 22.12.2021). Установленные в 2023 году нарушения и недостатки относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора:

- при формировании бюджетов – 272 случая на сумму 46,0 млн.руб.;
- при исполнении бюджетов – 359 случаев на сумму 8 455,1 млн.руб.;
- при осуществлении закупок – 476 случаев на сумму 1 756,5 млн.руб.;
- при ведении бухгалтерского учета – 1428 случаев на сумму 338,3 млн.руб.;
- при использовании имущества – 45 случаев без суммовой оценки;
- при осуществлении контроля – 42 случая без суммовой оценки;
- иные нарушения и недостатки – 290 случаев без суммовой оценки.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 2 044 нарушений на сумму 9 441,4 млн.руб. Устранено 1 786 нарушений на сумму 9 340,3 млн.руб., а также 201 нарушение прошлых лет на сумму 115,4 млн.руб. Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 101,1 млн.руб., в т.ч. не завершено исполнение ряда контрактов Министерства здравоохранения НСО, не решен вопрос с объемом и источниками расходов на осуществление переданных области федеральных полномочий по ветеринарному надзору. Кроме того, Министерством образования НСО не подготовлен проект закона о методике распределения субвенции на реализацию основных образовательных программ.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **11** отчетов и **12** заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2023 году. Все отчеты и заключения рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания.

Руководителям проверенных организаций направлено **36** представлений палаты, большинство из которых было рассмотрено и выполнено в течение 30 дней после получения. Сроки выполнения 11-ти представлений были продлены палатой с учетом информации о необходимом для принятия соответствующих мер времени (по 6-ти представлениям сроки выполнения с учетом их продления еще не наступили). Кроме того, в уполномоченные государственные и муниципальные органы направлено **24** информационных письма о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

В течение года для выработки совместных решений по реализации предложений, отраженных в отчетах и заключениях палаты, областными исполнительными органами были созданы рабочие группы, состоялось более 10 заседаний. Решения рабочих групп согласовываются с представителями палаты и направляются Губернатору области или его заместителям, курирующим соответствующие направления деятельности.

Документы палаты содержали **75** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **46** предложений, а также **26** предложений, сделанных в прошлые годы.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **128** правовых актов, в т.ч. 4 закона области, 2 постановления Губернатора НСО и Законодательного Собрания НСО, 28 постановлений Правительства НСО, 6 приказов областных органов исполнительной власти, 88 муниципальных правовых актов. Разработано 17 проектов нормативных правовых актов.

По официальным запросам, в соответствии с законодательством и соглашениями в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **33** материала по 28-ми кон-

трольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы).

По установленным в прошлые годы нарушениям при строительстве объектов инфраструктуры многофункциональной ледовой арены и в деятельности Новосибирской базы авиационной охраны возбуждено **2** уголовных дела (первое дело направлено для рассмотрения в суд, второе прекращено за отсутствием события преступления). Прокуроры области подали **9** исков о принятии мер по обращению в муниципальную собственность невостребованных земельных долей и приведению мостовых сооружений в нормативное состояние. Кроме того, прокурорами вынесено **114** представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлено **34** случая административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства и при использовании областного имущества). По результатам рассмотрения протоколов судьями наложено **13** штрафов на сумму 111,3 тыс.руб., **10** должностных и юридических лиц получили предупреждение (в т.ч. по результатам рассмотрения протоколов, направленных в прошлые годы). На рассмотрении судей находится 5 протоколов, составленных должностными лицами палаты. В 18-ти случаях дела не возбуждались в связи истечением срока давности привлечения к ответственности, отсутствием вины либо наличием оснований для освобождения от административной ответственности.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по НСО, Контрольное управление НСО и органы прокуратуры направлена информация о нарушениях законодательства о контрактной системе и закупках, в т.ч. случаях неисполнения поставщиками (подрядчиками) условий контрактов. По результатам рассмотрения информации наложено **3** штрафа на сумму 15 953,7 тыс.руб., **13** должностных и юридических лиц получили предупреждение. В большинстве случаев дела не возбуждались в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности, а также в случае отсутствия существенного вреда, причиненного неисполнением контрактов.

К дисциплинарной ответственности привлечено **52** должностных лица.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и управление имуществом

Общегосударственные вопросы и вопросы управления государственным имуществом рассматривались КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, основными объектами которых стали Министерство ЖКХ НСО, Департамент имущества и ГКУ НСО «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных

ситуаций, формирования и исполнения прогнозных планов приватизации областного имущества.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году было принято новое положение о порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов, соответствующие функции закреплены за Министерством ЖКХ НСО и Министерством здравоохранения НСО. В 2023 году Правительством НСО установлен порядок формирования и ведения областного реестра государственных услуг. Определен порядок оформления передачи прав на программное обеспечение, приобретаемое для различных органов и учреждений.

В 2012 – 2022 гг. приватизировано 7 пакетов акций, 68 зданий и сооружений, количество унитарных предприятий уменьшилось с 28 до 2. Проект прогнозного плана приватизации на 2024 – 2026 гг. был своевременно разработан и внесен на утверждение в Законодательное Собрание НСО. Уточнена методика прогнозирования доходов областного бюджета от продажи и аренды имущества и изменена практика индексации арендной платы.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

до 2022 года уполномоченные областные органы (за исключением Министерства здравоохранения НСО) резервы материальных ресурсов фактически не создавали, закупки планировалось осуществлять при возникновении чрезвычайных ситуаций; в 2023 году резерв недоукомплектован на 5,0 тыс.ед. (0,5%) и 10 тонн топлива (для топлива отсутствуют места хранения);

Министерством ЖКХ НСО не приняты правовые акты по вопросам закладки, учета, обслуживания, освежения, замены, реализации, списания и выдачи резерва; фактические места хранения запасов не соответствуют установленным; использование резерва осуществлялось без решений Министерства ЖКХ НСО и областной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

основную часть резерва (97,0%) составляют средства индивидуальной защиты, которые должны быть отнесены к запасам в целях гражданской обороны; закупки в резерв материальных ресурсов осуществлялись до внесения изменений в положение о резерве, экономия использовалась для закупки дополнительных объемов, превышающих утвержденные в положении;

доля доходов от приватизации в неналоговых доходах областного бюджета является незначительной; с первого раза (в первый год включения в план приватизации) реализуется в среднем 43,0% объектов (во второй год – 7,0%, в третий год – 6,1%); ряде случаев объекты, включенные в план приватизации, были переданы в муниципальную собственность либо снесены;

установлен ряд нарушений и недостатков при приватизации областного имущества: в качестве основного объекта указываются не здания и сооружения, а земельные участки, на которых они расположены; задатки не зачислялись на казначейские счета; в план включались помещения общего пользования и коммунальные объекты, не подлежащие приватизации;

установлены случаи распоряжения областным имуществом (передачи в аренду и списания) без либо до получения согласия собственника, ненаправления правообладателями информации для включения в реестр областного имущества, нарушения порядка ведения перечней особо ценного движимого имущества;

установлены случаи неэффективного (823,1 тыс.руб.) и необоснованного (1 566,9 тыс.руб.) использования бюджетных средств, нарушения бюджетного законодательства (порядка составления бюджетной сметы, применения кодов бюджетной классификации), законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством ЖКХ НСО внесены изменения в приказ по вопросам хранения резервов материальных ресурсов, подготовлен проект изменений в положение о резервах. Внесены изменения в данные бухгалтерского учета, на объекты основных средств нанесены инвентарные номера.

Изменена структура прогнозного плана приватизации областного имущества (в качестве основного объекта стали указываться здания и сооружения), исключены объекты, не подлежащие приватизации. Принято решение о зачислении задатков участников аукционов по продаже областного имущества на казначейские счета.

При этом не утвержден новый порядок списания областного имущества, не приняты меры по оптимизации документооборота при оформлении передачи имущества, приобретенного для подведомственных и муниципальных учреждений. Необходимо дальнейшее совершенствование методики прогнозирования доходов от приватизации.

По-прежнему не разработан комплексный документ, включающий направления государственной политики в различных сферах деятельности в отношении молодежи.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. оказанием господдержки социально ориентированным некоммерческим организациям, оказанием услуг в сфере профессионального развития государственных и муниципальных служащих.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 5-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, АО «Экспресс-пригород», областное и муниципальное учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного дорожного фонда, реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», поддержки организаций железнодорожного транспорта в пригородном сообщении.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году завершено строительство (реконструкция) 17,8 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, отремонтировано 477,1 км автомобильных дорог (в т.ч. ка-

питально – 3,3 км). В рамках национального проекта в нормативное состояние приведено 74 дорожных объекта. Доля объектов с нарушениями, установленных независимым контролем (в 2022 году проводился ООО «ИЦ МераТех»), уменьшилась с 69,9% до 53,4%, в т.ч. дорогам местного значения – с 73,9% до 59,8%, по г. Новосибирску – с 87,1% до 56,7%. Пригодным железнодорожным транспортом перевезено 20,2 млн. пассажиров (104,5% к плану), в т.ч. льготные категории – 3,6 млн. пассажиров.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

не достигнуто 11 целевых показателей госпрограммы развития автомобильных дорог, в т.ч. в связи с отставанием от графика работ, изменением проектной документации техническая готовность 4-го моста через р. Обь составила 59,4% при плане 78,7%, не введены в эксплуатацию станция метро «Спортивная», автомобильная дорога вдоль территории ледовой арены;

данные отчетности о протяженности дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, не подтверждаются результатами инструментальной диагностики (по данным отчета о реализации национального проекта на 01.01.2023 доля составила 43,9%, по результатам диагностики – 28,9%);

информация официальной статистической отчетности о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог, представляемая муниципальными образованиями и используемая для установления нормативов отчислений в местные бюджеты акцизов на топливо, является недостоверной; дороги местного значения часто не отражаются в бухгалтерском учете;

объем ассигнований областного бюджета, предусмотренных на текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по-прежнему меньше нормативного объема (более чем в 5 раз) и недостаточен для выполнения всего объема работ, необходимого для поддержания дорог в нормативном состоянии;

в ходе выездных проверок на дорожных объектах палатой выявлен застой воды на проезжей части, наличие поперечных и продольных трещин, локальные разрушения дорожного покрытия, оснований колодцев, дождеприемных решеток, недостатки крепления стоек остановочных павильонов и щитков дорожных знаков;

по данным обследования 35 из 274-х мостовых сооружений находятся в неудовлетворительном и предаварийном состоянии; работы по текущему ремонту и содержанию не приводят к существенному улучшению технического состояния автомобильных мостов (для качественного улучшения необходимо проводить капитальный ремонт и реконструкцию);

средства областного бюджета на обновление пригородных электропоездов не предусматриваются (в 2022 – 2035 гг. ожидается выбытие 22-х электропоездов); в соглашении о предоставлении субсидий на пригородное сообщение не были установлены показатели результативности, сроки предоставления отчетности не соответствовали порядку предоставления субсидий;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе и условий контрактов (завышение цены на 116 554,4 тыс.руб.), а также нарушения бюджетного и градостроительного законодательства (не проведена экспертиза сметной стоимости реконструкции дороги, неверно классифицированы виды дорожных работ).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля Министерство транспорта НСО продолжает работу по паспортизации автомобильных дорог местного значения. По результатам инструментальной диагностики дорожной сети регионального значения, проведенной в 2023 году, протяженность дорог регионального значения, находящихся в нормативном состоянии, составила 7 006,3 км (55,24%). В бухгалтерском учете проверенных поселений отражены автомобильные дороги местного значения.

В соглашении о предоставлении субсидий на пригородное сообщение установлены показатели результативности, форма отчета о достижении показателей. Утверждена форма заявления о заключении договора на предоставление субсидий.

При этом следует принять дополнительные меры для приведения автомобильных дорог и дорожных сооружений в нормативное состояние, а также формирования достоверной статистической отчетности о протяженности автомобильных дорог, в т.ч. находящихся в ненормативном состоянии.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства, в т.ч. за строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием искусственных дорожных сооружений, приобретением (модернизацией) комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов рассматривалось КСП НСО в ходе 6-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Министерство природных ресурсов НСО, Управление ветеринарии НСО и 9 областных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации госпрограммы в сфере охраны окружающей среды, водохозяйственных мероприятий, развития рыбоводства и рыболовства, укрепления материально-технической базы учреждений ветеринарии.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году 24,7 тыс.чел. улучшило экологические условия проживания вблизи водных объектов, протяженность расчищенных участков русел рек увеличена с 4,22 до 8,8 км. Промышленным рыболовством и товарным рыбоводством в области занимаются 229 организаций, которым предоставлено 456 участков водных объектов. Объем добытой и выращенной рыбы увеличился с 12 326,3 до 14 236,9 тонн.

В 2021 – 2023 гг. проведен ремонт 5 зданий учреждений ветеринарии, установлены санитарно-защитные зоны 8 сибиреязвенных скотомогильников, ликвидировано 177 бесхозных скотомогильников.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

не приняты областные законы, создающие правовые основания для использования собственных средств областного бюджета на осуществление федеральных полномочий в сфере водного хозяйства и государственного ветеринарного надзора; не утвержден перечень планируемых к созданию (упразднению) особо охраняемых природных территорий регионального значения;

в госпрограмме, порядке и соглашениях были предусмотрены разные цели использования субсидий, предоставляемых учреждениям ветеринарии, при этом часть мероприятий не была связана с укреплением материально-технической базы учреждений, а мероприятия по ликвидации скотомогильников следовало осуществлять в форме закупок для государственных нужд;

в госпрограмме в сфере охраны окружающей среды ряд мероприятий не увязан с задачами программы, методики расчета целевых показателей не позволяют объективно оценить эффективность мероприятий, а также не актуализировался перечень объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется в рамках программы;

при предоставлении субсидий рыбохозяйственным организациям не установлены требования в части приобретения новых технических средств и оборудования и запрета на отчуждение приобретенного оборудования, а также не учитывается влияние наличия (отсутствия) кормления на объем необходимого рыбопосадочного материала;

рыбоводно-биологические обоснования не учитываются при оказании господдержки; часть обоснований, разработанных за счет бюджетных средств, осталась невостребованной (водные объекты не используются для рыболовства или рыбоводства) либо разработана для водных объектов, уже используемых рыбохозяйственными организациями;

отсутствуют полные и достоверные данные о количестве гидротехнических сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, значительная часть средств, предоставленных из федерального бюджета, остается неиспользованной; по-прежнему не решен вопрос о принадлежности территориальной сети скважин для мониторинга подземных вод;

не реализован проект строительства берегоукрепительных сооружений в районе с. Красный Яр, средства, предусмотренные в федеральном бюджете на 2022 – 2023 гг. в объеме 178 698,1 тыс.руб., не использованы; рекультивация берега озера Половинное потребует дополнительного финансирования за счет собственных средств областного бюджета в объеме 5 800,0 тыс.руб.;

установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств на сумму 3 825,7 тыс.руб. и недостижения показателей результативности их использования, нарушения сроков оплаты контрактов и порядка предоставления субсидий бюджетным учреждениям, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок и бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, утверждены порядки определения нормативов затрат и ведения плана

финансово-хозяйственной деятельности природоохранной инспекции. Внесены изменения в порядок предоставления субсидий учреждениям ветеринарии, соглашения о предоставлении субсидий приведены в соответствие с типовыми формами.

Подготовлены проекты закона о порядке использования собственных средств областного бюджета в сфере водных отношений, перечня планируемых к созданию (упразднению) особо охраняемых природных территорий, изменений в порядок предоставления субсидий местным бюджетам.

При этом следует принять дополнительные меры по уточнению состава и источников финансирования мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора, укрепления и рекультивации берегов водных объектов, мониторинга подземных вод.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов, в т.ч. за реализацией госпрограммы комплексного развития сельских территорий.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 5-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и 6 муниципальных органов.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, а также реализации мероприятий по сокращению количества незавершенных объектов капитального строительства.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году были завершены работы по 38 объектам водоснабжения и водоотведения, доля населения области, обеспеченного качественной питьевой водой, увеличилась с 87,3% до 88,1%.

Всеми областными органами, имеющими на балансе объекты незавершенного строительства, приняты планы по снижению их объемов и количества. В соответствии с Правилами списания объектов незавершенного строительства, принятыми в 2022 году, Министерством транспорта НСО списаны затраты на 34 объекта, строительство которых не начиналось.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в 2019 – 2022 гг. количество объектов незавершенного строительства увеличилось с 1 771 до 2 130, объем осуществленных затрат – с 48,7 до 71,3 млрд.руб.; большинство объектов является «текущими», работы по которым только начаты или продолжаются, при этом 625 объектов являются «проблемными», работы по которым в течение года не осуществлялись;

в ряде случаев в планы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства включены «текущие» объекты, отсутствует обоснованная оценка средств, необходимых для завершения строительства, не при-

няты решения о дальнейшем использовании объектов, планы выполняются не в полном объеме, в т.ч. работы не ведутся при выделенном финансировании;

в незавершенном строительстве продолжают числиться затраты на фактически не начатые объекты, а также фактически завершенные объекты, не переданные эксплуатирующим организациям; при этом в ряде случаев принимаются необоснованные решения о списании таких затрат (в т.ч. берегоукрепительные работы, инженерные коммуникации, административные здания);

в области сохраняется неблагоприятная ситуация по санитарно-химическим и микробиологическим показателям качества воды; нарушения требований санитарного законодательства выявляются в 79,6% проверок; одним из системных нарушений является отсутствие производственного контроля за качеством питьевой воды;

не соблюдается порядок определения и утверждения ежегодного перечня строящихся (реконструируемых) объектов водоснабжения и водоотведения; порядки предоставления субсидий местным бюджетам не учитывают распределение полномочий (долевое финансирование предусмотрено только за счет районных бюджетов и не предусмотрено за счет городских поселений);

до настоящего времени не выполнены работы по строительству очистных сооружений в р.п. Коченево, средства на которые выделялись ежегодно с 2019 года; по ряду объектов муниципальные контракты заключаются только во второй половине года, подрядчики несвоевременно выполняют работы (сроки исполнения контрактов нарушаются от 12 до 374 дней);

поскольку объемы межбюджетных трансфертов планируются исходя из сметной стоимости объектов, заказчики в большинстве случаев не применяют к сметной стоимости индекс прогнозируемой инфляции; проектные работы оплачиваются за счет средств местных бюджетов и не включаются в первоначальную стоимость строящихся объектов;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (несоблюдение порядка определения начальной цены контракта, сроков выполнения и оплаты работ, непредъявление требований об уплате неустойки), а также законодательства о бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО утвержден порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, а также порядок принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства, включенных в региональный реестр. Министерство строительства НСО определено в качестве уполномоченного органа по ведению регионального реестра и координации работы с объектами незавершенного строительства.

Министерством ЖКХ НСО подготовлены изменения в порядки предоставления субсидий местным бюджетам. В соглашениях о предоставлении субсидий установлен срок рассмотрения заявки на финансирование и перечисление средств в местный бюджет (2 рабочих дня). Управлением Роспотребнадзора по НСО приняты меры к водоснабжающим организациям, не осуществлявшим производственный контроль качества питьевой воды. По фактам неправо-

мерной передачи объектов водоснабжения поселений в пользование районному предприятию Управление Федеральной антимонопольной службы по НСО вынесло предупреждения о прекращении нарушения законодательства о защите конкуренции.

При этом для повышения обоснованности планирования расходов на капитальные вложения, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций с их обоснованиями целесообразно принимать до принятия закона об областном бюджете.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. за строительством (реконструкцией) объектов в рамках реализации национальных проектов, а также строительством (приобретением) служебного жилья.

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство промышленности НСО, АНО «Центр содействия развитию предпринимательства НСО» и 7 субъектов малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году объем инвестиций в основной капитал увеличился с 297,9 до 322,4 млрд.руб. (без учета бюджетных средств – с 259,2 до 278,1 млрд.руб.), объем налоговых поступлений от резидентов действующих парковых проектов – с 867,5 до 1 935,1 млн.руб. Новосибирская область занимает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (144 174), среднесписочной численности их работников (391 405), ее доле в общей численности занятого населения (35,1%). В 2021 – 2022 гг. Гарантийному фонду НСО и Центру развитию предпринимательства НСО выделено 711 087,4 тыс.руб., 67 субъектов предпринимательства получили гранты на сумму 35 270,9 тыс.руб.

В 10 муниципальных районах и 4 городских округах области реализуются 39 проектов муниципально-частного партнерства (в т.ч. в коммунально-энергетической сфере – 23 проекта, социальной сфере – 16 проектов). Объем частных и бюджетных инвестиций по 11 завершенным проектам составил 17,8 млн.руб. (99,9% к плану) и 11,5 млн.руб. (92,0% к плану). По реализуемым в настоящее время проектам плановый объем частных и бюджетных инвестиций составляет 6 367,3 млн.руб. и 1 390,6 млн.руб. (по 27 проектам планируются только частные инвестиции).

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

изменение цели и правовой базы использования средств не позволило Гарантийному фонду НСО оперативно использовать средства, полученные из фе-

дерального бюджета в объеме 102 264,4 тыс.руб.; в ряде муниципальных районов области за господдержкой в областные организации обращается лишь незначительное количество предпринимателей;

в договоры с социальными предпринимателями не включались обязательства, предусмотренные бюджетным законодательством, Министерством промышленности НСО не был установлен порядок и сроки проведения проверки отчетов получателей грантов, что приводило к сохранению допускающихся предпринимателями нарушений и недостатков;

приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности были утверждены в 2009 году и нуждаются в актуализации; проект порядка предоставления грантов на создание научных лабораторий под руководством молодых ученых не соответствовал общим требованиям бюджетного законодательства и приоритетным направлениям;

в 8 муниципальных районах области отсутствует практика подготовки и реализации проектов муниципально-частного партнерства; 12 соглашений были расторгнуты по соглашению сторон, при этом обязательства частной стороны были выполнены в полном объеме; по 4 соглашениям, расторгнутым по решению суда, обязательства частной стороны выполнены не были;

публичной стороне предоставляется возможность пользования созданными объектами при этом площадь предоставленной части объекта (количество часов использования бассейна) не всегда соответствует доле бюджетных инвестиций; по соглашениям г. Новосибирска с ООО «Объединение 24» реконструкция 4-х бань была завершена позже установленного срока либо не начата.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством науки НСО внесены изменения в проект порядка предоставления грантов на создание научных лабораторий. Министерство промышленности НСО привело договоры о предоставлении грантов с социальными предпринимателями в соответствие с бюджетным законодательством, проводится работа по совершенствованию методики проверки отчетов получателей грантов.

При этом следует принять дополнительные меры по актуализации приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, определению условий предоставления грантов на создание научных лабораторий.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций, в т.ч. за реализацией госпрограммы развития туризма и новых инвестиционных проектов.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 6-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство образования НСО, Министерство культуры НСО, Министерство физической культуры НСО и 2 областных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, библиотечного обслуживания населения, дополнительного материального обеспечения спортсменов и тренеров.

КСП НСО отмечает, что в 2020 – 2022 гг. в области была внедрена целевая модель развития дополнительного образования детей, обеспечивающая возможность выбора образовательных программ и персонифицированного финансирования с использованием информационных технологий. Более тысячи программ прошли независимую оценку качества и стали доступны для персонифицированного финансирования. В 2023 году дополнительным образованием охвачено 75,9% детей.

В 2021 – 2022 гг. фонды муниципальных библиотек пополнились на 147 тыс.экз., в рамках национального проекта «Культура» создано 12 модельных библиотек. В 2022 году количество посещений библиотек увеличились с 10,2 до 11,3 млн.ед., количество книговыдач – с 17,7 до 18,1 млн.ед.

В 2022 году призы и стипендии за достижения на соревнованиях получили 221 чел., пожизненные ежемесячные денежные выплаты – 33 чел., субсидии для приобретения жилья – 4 чел. В 2023 году количество спортсменов области, включенных в составы сборных команд страны, увеличилось с 660 до 757 чел.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей не участвуют областные учреждения и частные организации; в области не была реализована модель социального заказа на услуги в сфере дополнительного образования детей; основной объем услуг оказывается без использования персонифицированного финансирования;

функции по созданию государственной информационной системы дополнительного образования детей «Навигатор» были неправомерно возложены на автономное учреждение; реестры, формируемые в системе, не содержат полные данные о поставщиках услуг, образовательных программах, обучающихся и сертификатах персонифицированного финансирования;

Министерством культуры НСО не разработан областной порядок формирования единой сети общедоступных библиотек, не утверждены формы отчетов об использовании и достижении результатов субсидий местным бюджетам на комплектование книжных фондов; соглашения о предоставлении субсидий не соответствуют типовой форме;

областная библиотека проводила обучение (повышение квалификации) и различные мероприятия (совещания, фестивали, конкурсы) при отсутствии соответствующей услуги в госзадании и региональном классификаторе; конкурс «Библиотечный Олимп» не был включен в госзадание; культурно-массовые мероприятия были ошибочно отнесены к библиотечному обслуживанию;

в областной библиотеке данные бухгалтерского учета не соответствуют данным учета библиотечного фонда; периодические издания, отражаемые на забалансовом счете, не включаются в перечень особо ценного движимого иму-

щества; информация об изданиях, полученных безвозмездно, не включается в реестр областного имущества;

в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам не использовался показатель, предусмотренный областным порядком; увеличение количества посещений организаций культуры при оценке результативности предоставления субсидий не использовался, требования о возврате субсидии при его недостижении не направлялись;

в порядке дополнительного материального обеспечения спортсменов и тренеров не была установлена обязанность получателей выплат сообщать о выезде за пределы области на постоянное место жительства, возобновлении спортивной карьеры, не был предусмотрен иной способ получения информации о наличии обстоятельств, являющихся основаниями для прекращения выплат;

установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств (1 320,0 тыс.руб.), неполного выполнения госзадания (1 321,7 тыс.руб.), нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов и субсидий учреждениям, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок и бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в положение о персонифицированном финансировании дополнительного образования детей и положение о пожизненной выплате чемпионам. Разработан проект порядка формирования единой сети общедоступных библиотек, проекты изменений в порядке предоставления субсидий местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек и стипендий спортсменам.

Госзадание областной библиотеки приведено в соответствие с содержанием оказываемых услуг. Утвержден перспективный план проверки (инвентаризации) библиотечного фонда. Информация об изданиях, полученных безвозмездно, включена в реестр областного имущества.

В связи с неполным исполнением госзадания и недостижением показателей результативности использования межбюджетных субсидий в областной бюджет возвращено 1 324,5 тыс.руб. Спортсменам, у которых истек срок временной регистрации на территории области, возобновлена выплата стипендий.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. за реализацией национального проекта «Культура».

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 8-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство труда НСО, Территориальный ФОМС и 3 областных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов

здравоохранения, оказания социальной помощи на основании социального контракта.

КСП НСО отмечает, что в 2023 году заработная плата младшего медицинского персонала достигла средний по области уровень дохода от трудовой деятельности. Впервые прошел набор на целевое обучение по программам среднего профессионального образования по направлениям «Сестринское дело» и «Лечебное дело».

В 2022 году было заключено 9 129 социальных контрактов, реализация которых привела к увеличению среднедушевого дохода у 18 492 чел. (72,9% охваченных этим видом помощи граждан), у 7 372 чел. (29,1%) среднедушевой доход превысил величину прожиточного минимума. С 2024 года областным законодательством для ветеранов труда предусмотрен бесплатный проезд пригородным железнодорожным транспортом в течение всего года.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

заклучение соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении социальных объектов позволяет перенести бюджетные расходы на эксплуатационную стадию, при этом происходит существенное удорожание объектов по сравнению с первоначальными предложениями частных партнеров, а также происходит увеличение сроков проектирования и строительства;

при реализации соглашения в отношении инфекционной больницы сроки проектирования увеличились с января 2022 до июля 2022 года, сроки завершения строительства – с ноября 2022 до сентября 2023 года; сметная стоимость строительства увеличилась с 4,7 до 13,5 млрд.руб., расходы областного бюджета на возмещение затрат частного партнера – с 6,9 до 18,6 млрд.руб.;

при заключении и изменении соглашений о государственно-частном партнерстве допускается превышение доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (в августе 2022 года изменения в соглашения были внесены до того, как в законе об областном бюджете было предусмотрены соответствующие ассигнования на 2024 – 2025 гг.);

в порядке оказания социальной помощи на основании социального контракта не установлены сроки и периодичность осуществления выплат на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и на ведение личного подсобного хозяйства, порядок осуществления мониторинга по окончании срока действия контракта, основания его продления;

социальный контракт на преодоление трудной жизненной ситуации позволяет решить острые бытовые проблемы, но не приводит к появлению постоянного источника и повышению уровня доходов граждан; контракт на поиск работы позволяет безработным и трудоустроенным гражданам временно получать дополнительные социальные выплаты;

центрами социальной поддержки допускались нарушения сроков регистрации заявлений о заключении социального контракта, не принимались меры по досрочному расторжению контрактов при наличии соответствующих осно-

ваний, не в полной мере осуществлялось сопровождение и контроль за реализацией контрактов за целевым использованием средств;

сохранялись нарушения и недостатки в правовом регулировании мер по обеспечению путевками в санаторно-курортные организации, льготного зубопротезирования, организации возмещения расходов на работу врачебных комиссий, оказание услуг по родовым сертификатам, определении источника отдельных видов доплат работникам медицинских учреждений;

установлены случаи нецелевого (131,4 тыс.руб.) и неэффективного (759,5 тыс.руб.) использования бюджетных средств, неполного выполнения госзадания (285,9 тыс.руб.), нарушение порядка управления областной собственностью, а также бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в порядок оказания социальной помощи на основании социального контракта. Подготовлен проект изменений в региональный классификатор госуслуг в части включения в него льготной стоматологической помощи.

В учреждение здравоохранения направлены требования о возврате средств в связи с нецелевым использованием средств и неполным исполнением госзадания, возвращено в областной бюджет 312,0 тыс.руб.

При этом следует принять дополнительные меры для завершения строительства объектов соглашений о государственно-частном партнерстве, уточнения состава и уменьшения расходов частных партнеров, возмещаемых из областного бюджета. Нормативы финансовых затрат на высокотехнологичную медицинскую помощь необходимо привести в соответствие с федеральными.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. за осуществлением централизованных закупок медицинского оборудования, обеспечением детей-сирот жилыми помещениями, обеспечением деятельности психоневрологических интернатов.

Осуществление бюджетного процесса и закупок

Организация бюджетного процесса, межбюджетных отношений и осуществление закупок рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса областного и муниципального уровней, областных и муниципальных заказчиков.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертиз проектов областного бюджета и проектов изменений областных госпрограмм, проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджетов высокودотационных муниципальных образований, осуществление аудита в сфере закупок, а также анализ практики заключения и реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве и муниципальных концессионных соглашений.

КСП НСО отмечает, что в 2023 году областью использовались возможности привлечения специальных казначейских кредитов и бюджетных кредитов на

опережающее финансирование. Осуществлен переход на новую систему управления областными госпрограммами с учетом федеральных рекомендаций по использованию проектного и процессного подходов. Внесены изменения в порядок формирования и методические указания по разработке областных госпрограмм, а также в порядок формирования областного инвестиционного фонда. В порядке осуществления полномочий администраторов доходов областного бюджета предусмотрены мероприятия, направленные на повышение качества управления дебиторской задолженностью.

Продолжает повышаться качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, в т.ч. за счет централизации бюджетных, бухгалтерских и контрактных функций на уровне муниципальных районов. В Маслянинском, Карасукском и Татарском районах начался процесс объединения муниципальных районов и поселений в муниципальные округа.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в 2023 году темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета уменьшился с 23,8% до 11,7%; в начале года переход на систему единого налогового платежа (счета) привел к существенному сокращению поступлений в областной и местный бюджеты; для финансирования расходов государственный долг области увеличен на 20,2 млрд.руб.;

с учетом изменений социально-экономических условий последних лет требуется произвести корректировку областных документов стратегического планирования; в новой системе управления госпрограммами мероприятия, сроки, ресурсы и результаты их реализации утверждаются исполнительными органами и отражаются в закрытой части информационных систем;

несвоевременное и некачественное выполнение работ (оказание услуг) по контрактам остается существенной проблемой, приводящей к неисполнению расходов бюджетов и отрицательно сказывающейся на достижении целей социально-экономического развития области, в т.ч. достижении результатов национальных проектов;

по-прежнему устанавливаются случаи, когда мероприятия, имеющие характер оказания госуслуг (работ), в госзадания учреждений не включаются и на их проведение выделяются субсидии на иные цели; субсидии бюджетным и автономным учреждениям также неправомерно предоставляются на мероприятия, относящиеся к госфункциям (полномочиям);

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов местных бюджетов; реализуемые меры не способны существенно уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

сохраняются недостатки в методиках прогнозирования доходов областного бюджета, порядках предоставления межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам, а также нарушения при их распределении и предоставле-

нии; требуется уточнение условий предоставления бюджетных средств и финансовых санкций за их нарушение;

не завершен процесс перераспределения полномочий между областью, районами и поселениями; ряд областных полномочий фактически осуществляют муниципальные образования, а районных полномочий – сельские поселения; не завершено разграничение расходов в сфере культуры и библиотечного обслуживания между бюджетами районов и поселений;

в муниципальных образованиях все еще сохраняется большое число нарушений при осуществлении бюджетного процесса и закупок, не приняты необходимые правовые акты, содержание росписей и смет не соответствует законодательству, не осуществляется внутренний финансовый контроль и аудит, допускается искусственное «дробление» закупок;

значительное число нарушений допускается при ведении бюджетного учета, что приводит к существенным искажениям отчетности об активах и обязательствах, особенно в муниципальных образованиях (в т.ч. не отражаются объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры, не актуализируется кадастровая стоимость земельных участков);

на официальных сайтах, в информационных системах и бухгалтерской отчетности отражается не полная либо недостоверная информация о проектах муниципально-частного партнерства; в большинстве случаев органы местного самоуправления не осуществляют контроль за исполнением обязательств частной стороны соглашений.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены поправки в проект закона об областном бюджете в части уточнения дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Продолжается работа по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Уточнены подходы к установлению уровней софинансирования расходов местных бюджетов за счет субсидий из областного бюджета. Внесены изменения в единую учетную политику Министерства финансов НСО в части учета обязательств, выходящих за пределы планового периода.

Областными и муниципальными органами разработаны и утверждены недостающие правовые акты, внесены изменения в бюджетные росписи, сметы и кассовые планы, внесены изменения в данные бюджетного учета, поставлены на учет объекты недвижимого имущества и актуализирована кадастровая стоимость земельных участков.

При этом необходимо продолжить работу по корректировке областных документов стратегического планирования, совершенствованию порядка формирования областных госпрограмм, практики предоставления субсидий областным учреждениям, местным бюджетам, частной стороне соглашений о государственно-счетном партнерстве, а также по разграничению расходов между областью, районами и поселениями. Предельный размер областного инвестиционного фонда по-прежнему превышен в плановом периоде 2025 – 2026 гг.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за организацией и осуществлением бюджетного процесса, межбюджетных отношений и закупок на областном уровне и в муниципальных образованиях.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2023 году, позволяют сделать вывод о ряде позитивных изменений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении работы по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков.

Установлен порядок формирования и ведения областного реестра государственных услуг. Совершенствуется практика формирования и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Был своевременно разработан и внесен на утверждение проект прогнозного плана приватизации, уточнена структура плана приватизации, методика прогнозирования неналоговых доходов и практика индексации арендной платы.

Продолжается инструментальная диагностика и паспортизация автомобильных дорог регионального и местного значения. Усилен контроль за качеством и своевременностью выполнения дорожных работ.

Увеличиваются объемы рыбы, добытой и выращенной с использованием господдержки. Реализуются мероприятия по укреплению материально-технической базы ветеринарии, ликвидации бесхозных скотомогильников.

Создана правовая база для ведения областного реестра «проблемных» объектов капитального строительства, а также принятия решений и координации работы в отношении таких объектов.

Совершенствуются порядки предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства. Проекты муниципально-частного партнерства преимущественно финансируются за счет частных средств.

Обеспечена возможность персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Пополняются книжные фонды библиотек. Реализуются меры поддержки спортсменов и тренеров.

Заработная плата младшего медицинского персонала достигла средний по области уровень. Реализация социальных контрактов приводит к увеличению среднедушевого дохода граждан.

Осуществлен переход на новую систему управления областными госпрограммами. Уточнены подходы к установлению уровней софинансирования расходов местных бюджетов за счет субсидий из областного бюджета.

За счет централизации бюджетных функций повышается качество бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях. Начат процесс объединения муниципальных районов и поселений в муниципальные округа.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков, принять следующие меры по совер-

шенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

оптимизировать документооборот при оформлении передачи областного имущества подведомственным и муниципальным учреждениям;

принять дополнительные меры для приведения автомобильных дорог в нормативное состояние, их учету и паспортизации;

актуализировать приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности;

принять дополнительные меры для завершения объектов капитального строительства и снижения объемов незавершенного строительства;

уточнить состав и источники финансирования мероприятий в сфере ветеринарного надзора, водного хозяйства, мониторинга подземных вод;

принять меры для завершения строительства объектов государственно-частного партнерства, оптимизации расходов областного бюджета;

продолжить работу по совершенствованию порядка оказания социальных услуг и социальной поддержки различных категорий граждан;

актуализировать документы стратегического планирования, обеспечить прозрачность процедур разработки и реализации областных госпрограмм;

завершить работу по совершенствованию системы распределения полномочий и территориальной организации местного самоуправления;

продолжить реализацию мер по повышению качества финансового менеджмента на областном и муниципальном уровне.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 27 марта 2024 года. В соответствии со статьями 8, 16 Закона области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегией принято решение рекомендовать председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.