



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, ком. 201 тел./ф. (383) 238-74-77 infoksp@nso.ru

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 31 » марта 2023 г.

№ 34/01-ВН

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2022 год

г. Новосибирск

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и функции.....	8
Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
Сельское хозяйство и природные ресурсы.....	11
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	13
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	14
Образование, культура и спорт	16
Здравоохранение и социальная политика	18
Управление государственным имуществом.....	20
Осуществление бюджетного процесса и закупок.....	21
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	24

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 16 указанного Закона и содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество и получающие средства областного бюджета на основании заключенных договоров (контрактов, соглашений).

Кроме того, в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» палата осуществляет аудит в сфере закупок. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного палатой в 2022 году, размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти, а также рабочих групп при Прокуратуре Новосибирской области и главном федеральном инспекторе в Новосибирской области.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Елена Анатольевна Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, а также председателем Совета органов ГиМФК НСО. Председатель и сотрудники палаты принимали участие в работе Совета КСО, Президиума Совета КСО, комиссии Совета КСО по правовым вопросам и отделения в Сибирском федеральном округе, совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

В июле 2022 года в р.п. Колывань проведено выездное заседание Совета органов ГиМФК НСО, посвященное актуальным вопросам осуществления му-

ниципального финансового контроля (в т.ч. реализация гарантий осуществления полномочий должностных лиц контрольно-счетных органов, взаимодействие с правоохранительными органами, проведение совместных мероприятий).

В июне и октябре 2022 года на базе Новосибирского государственного университета экономики и управления проведены ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов, в которых в очном и дистанционном формате приняли участие слушатели из Сибирского, Уральско-го, Дальневосточного, Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Южного федеральных округов (247 участников). Работники палаты также участвовали в проведении семинаров по различной тематике для работников государственных и муниципальных органов и учреждений (136 участников).

В 2022 году заключены соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой НСО и Министерством финансов НСО. Соглашения регулируют вопросы обмена информацией и принятия мер по устранению и предупреждению нарушений, устанавливаемых палатой по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По соглашению в Министерство финансов НСО направляются результаты всех проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Министерство финансов НСО принимает меры по предупреждению подобных нарушений на областном уровне и в муниципальных образованиях.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2022 год на сайтах и в социальных сетях в сети «Интернет» размещено 304 публикации о деятельности КСП НСО, в средствах массовой информации опубликовано 295 материалов с информацией о палате. Информация о результатах проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, работе Совета КСО и Совета органов ГиМФК НСО размещается на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru, а также на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм».

За год в палату поступило 38 обращений граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, государственного управления и местного самоуправления, дорожного хозяйства и транспорта. При рассмотрении обращений принимаются меры к разрешению ситуации, предоставляются развернутые ответы со ссылками на действующее законодательство.

С 2022 года с учетом необходимости реализации дополнительных полномочий штатная численность КСП НСО увеличена с 40 до 42 чел. Структура палаты включает председателя, заместителя председателя, 5 аудиторов и аппарат палаты. Председатель, заместитель председателя и аудиторы палаты назначаются Законодательным Собранием НСО и являются членами коллегии палаты. Инспекторы палаты закреплены за направлениями деятельности, возглавляемыми заместителем председателя и аудиторами палаты. Обеспечение деятельности палаты осуществляют работники аппарата палаты, не закрепленные за направлениями деятельности.

В 2022 году были учреждены ведомственные награды КСП НСО, знаками отличия «Заслуженный сотрудник КСП НСО» были награждены первые председатель палаты Юрий Иванович Шилин и заместитель председателя Тамара Петровна Лазарева. Аудитор Валерий Николаевич Алёхин был награжден Почетной грамотой Новосибирской области и медалью Законодательного Собрания НСО «За вклад в развитие законодательства Новосибирской области».

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по вопросам реализации соглашения о государственно-частном партнерстве по строительству семи поликлиник, субсидирования приобретения техники и оборудования для сельскохозяйственного производства, создания новых мест в общеобразовательных организациях, поведенные палатой в 2021 и 2022 годах, заняли 1-ое и 2-ые места на окружном этапе конкурса «Лучший финансовый контролер», проводимом Советом КСО.

Все сотрудники палаты имеют высшее образование, 10 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2022 году 17 чел. прошли курсы повышения квалификации, 6 чел. приняли участие в обучающих семинарах. Кроме того, в течение года сотрудники палаты прослушали ряд лекций работников и экспертов Счетной палаты РФ в формате видеоконференций.

Служебные помещения предоставлены палате в безвозмездное пользование ГКУ НСО ХОЗУ. Для организации электронного документооборота, ведения бухгалтерского учета и кадрового делопроизводства, защиты информации в палате используются информационные системы и программно-аппаратные комплексы, предоставленные Министерством цифрового развития НСО и Министерством финансов НСО.

В 2023 году КСП НСО продолжит работу по получению постоянного доступа к государственным информационным системам, внедрению информационных технологий и совершенствованию методического обеспечения финансового контроля.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2022 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 29.12.2021 с учетом поручений Законодательного Собрания НСО (постановление от 25.11.2021 № 213). В течение года в план работы 6 раз вносились изменения.

В соответствии с планом проведено **25** мероприятий, в т.ч. 8 проверок, 14 аналитических мероприятий, 3 экспертизы проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 87 проектов изменений областных госпрограмм, в 86-ти случаях заключения не составлялись из-за незначительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма. Кроме того, предложения палаты по проектам законов и других документов учитывались в ходе рассмотрения проектов на заседаниях рабочих групп Законодательного Собрания НСО.

Мониторинг реализации национальных и региональных проектов проводится параллельно со Счетной палатой РФ. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высоккодотационных муниципальных образований и реали-

зации подпрограммы «Благоустройство территорий населенных пунктов» проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

По запросам готовилась и направлялась информация в Счетную палату РФ (о результатах контроля в сфере закупок, земельных отношений, обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, переселения из аварийного жилищного фонда); в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе (о реализации указов и поручений Президента РФ, национальных и федеральных проектов в Новосибирской области); в Прокуратуру НСО (о своевременности внесения изменений в областные госпрограммы, субсидировании ресурсоснабжающих организаций, казначейском сопровождении расходов, состоянии просроченной задолженности).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **80** организаций, в т.ч. 32 областных государственных органа, Территориальный ФОМС, 27 муниципальных органов, 13 областных и 4 муниципальных учреждения, 3 иные организации. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 99 актов и 26 справок. Объекты контроля расположены на территории 2-х городских округов и 7-ми муниципальных районов области.

В результате в 73-х организациях установлено **3 773** нарушения федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров), а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **10 382,9 млн.руб.** Установлено 32 факта неэффективного использования средств и имущества на сумму 29,2 млн.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 87,1% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 12,9% – средств местных бюджетов и муниципального имущества.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом КСО 17.12.2014 (с изменениями от 22.12.2021). Установленные в 2022 году нарушения и недостатки относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора:

- при формировании бюджетов – 247 случаев на сумму 7 027,1 млн.руб.;
- при исполнении бюджетов – 569 случаев на сумму 1 080,4 млн.руб.;
- при осуществлении закупок – 312 случая на сумму 323,5 млн.руб.;
- при ведении бухгалтерского учета – 2 282 случая на сумму 1 921,5 млн.руб.;
- при использовании имущества – 249 случаев на сумму 30,5 млн.руб.;
- при осуществлении контроля – 22 случая без суммовой оценки;
- иные нарушения и недостатки – 92 случая без суммовой оценки.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 2 900 нарушений на сумму 10 122,3 млн.руб. Устранено 2 558 нарушений на сумму 3 749,1 млн.руб. (с учетом нарушений прошлых лет). Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 6 373,2 млн.руб. Прежде всего, Министерство образования НСО не привело расчеты распределения субвенции на реализацию основных образовательных программ в соответствии с требованиями законодательства. Объем субвенции, рассчитанный по методике

исходя из количества учащихся и нормативов финансирования, увеличен на объемы средств, требующиеся для увеличения заработной платы работников учреждений (6 014,6 млн.руб. на 2023 год, нарушение сохраняется уже много лет).

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **9** отчетов и **14** заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2022 году. На заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания рассмотрено **7** отчетов и **13** заключений (91% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм).

Руководителям проверенных организаций направлено **48** представлений палаты, большинство из которых было рассмотрено и выполнено в течение 30 дней после получения. Сроки выполнения 22-х представлений были продлены палатой с учетом информации о необходимом для принятия соответствующих мер времени (по 14-ти представлениям сроки выполнения с учетом их продления еще не наступили). Кроме того, в уполномоченные государственные и муниципальные органы направлено **20** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

В течение года для выработки совместных решений по реализации предложений, отраженных в отчетах и заключениях палаты, областными исполнительными органами были созданы рабочие группы, состоялось более 10 заседаний рабочих групп. Решения рабочих групп согласовываются с представителями палаты и направляются Губернатору области или его заместителям, курирующим соответствующие направления деятельности.

Документы палаты содержали **66** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **31** предложение, а также **41** предложение, сделанное в прошлые годы.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **206** правовых актов, в т.ч. 9 законов области, 2 постановления Законодательного Собрания НСО, 36 постановлений и распоряжений Правительства НСО, 23 приказа областных органов исполнительной власти, 136 муниципальных правовых актов.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **42** материала по 26-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы). По нарушениям при строительстве объектов инфраструктуры многофункциональной ледовой арены и очистных сооружений в р.п. Сузун в отношении заказчиков и подрядчиков возбуждено **3** уголовных дела. Материалы проведенной в прошлые годы проверки Биотехнопарка приобщены к материалам нового уголовного дела. По нарушениям при строительстве объектов газоснабжения в Северотатарском сельсовете Татарского района и инфраструктуры Промышленно-логистического парка вынесено **2** обвинительных приговора. Прокуроры области подали **47** исков о принятии мер по ликвидации несанкционированных свалок (иски удовлетворены). Кроме того, прокурорами вынесено **94** представле-

ния с требованиями об устранении нарушений законодательства и **5** предостережений о недопустимости нарушения закона.

КСП НСО установлено **74** случая административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства и при использовании областного имущества). По результатам рассмотрения протоколов судьями наложено **14** штрафов на сумму 176,3 тыс.руб., **9** должностных и юридических лиц получили предупреждение или устное замечание в связи с малозначительностью нарушения (в т.ч. по результатам рассмотрения протоколов, направленных в прошлые годы). На рассмотрении судей находится 12 протоколов, составленных должностными лицами палаты. В 39-ти случаях дела не возбуждались в связи истечением срока давности привлечения к ответственности, отсутствием вины либо наличием оснований для освобождения от административной ответственности.

По результатам рассмотрения информации о нарушениях законодательства о контрактной системе, направленной палатой в Управление Федеральной антимонопольной службы по НСО и Контрольное управление НСО, наложен **1** штраф на сумму 20,0 тыс.руб., **5** должностных лиц получили предупреждение. В большинстве случаев дела не возбуждались в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

К дисциплинарной ответственности привлечено **41** должностное лицо.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, основными объектами которых стали Министерство образования НСО, Министерство юстиции НСО, Министерство экономического развития НСО, ГАУ НСО «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (МФЦ), ГБУ НСО «Агентство поддержки молодежных инициатив».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, реализации госпрограммы в сфере молодежной политики.

КСП НСО отмечает, что в 2021 году количество оказанных МФЦ государственных и муниципальных услуг увеличилось, с 1 572 759 до 2 019 794 ед., уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления услуг превысил 99%. В мероприятиях госпрограммы в сфере молодежной политики приняли участие 196 876 молодых людей, доля молодежи, удовлетворенной качеством услуг в сфере молодежной политики, сохраняется на уровне 91,0%. В 2022 году Правительством НСО утвержден порядок формирования и ведения регионального реестра молодежных общественных объединений.

Количество муниципальных районов и городских округов, в которых превышены нормативы затрат, используемые в методике расчета субвенции на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели, уменьшилось с 16-ти до 5-ти.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

Министерство образования НСО неправомерно поручило подведомственному бюджетному учреждению выполнение функций по обучению и проведению итоговой аттестации водителей, закупка соответствующих услуг должна осуществляться органом исполнительной власти самостоятельно либо через казенное учреждение;

не определен порядок сбора и проверки исходной информации для оценки целевого показателя численности молодых людей, проинформированных о деятельности в сфере молодежной политики; отчеты о выполнении госзадания содержат недостоверные данные о количестве проведенных мероприятий и их участников;

ежегодное использование средств субвенции на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели существенно меньше утвержденных объемов (23,7% в 2021 году), при этом объем субвенции, предусмотренный для Новосибирской области на 2023 год, составляет лишь 7,7% от рассчитанного по установленным федеральной методикой нормативам;

предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление полномочий в сфере административных правонарушений (каждому поселению за счет средств областного бюджета предоставляется по 100 руб. в год) по-прежнему приводит к усложнению администрирования межбюджетных трансфертов для государственных и муниципальных органов;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о бухгалтерском учете, порядков формирования госзадания, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, ведения учета, передачи в аренду и списания областного имущества, а также превышение соотношения средней заработной платы руководителя и работников учреждения.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерство экономического развития НСО определило перечень особо ценного движимого имущества подведомственного учреждения. Министерство образования НСО установило срок утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. В областной и федеральный бюджеты возвращены суммы субвенции, использованные с превышением нормативов затрат.

При этом Правительством НСО по-прежнему не установлен порядок формирования и ведения областного реестра государственных услуг. Не разработан комплексный документ (стратегия, концепция, программа, проект), включающий направления государственной политики в различных сферах деятельности в отношении молодежи. Не завершено оформление передачи прав на использование областных информационных систем, используемых в деятельности различных органов и учреждений.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 6-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, 3 областных учреждения, 6 муниципальных органов, учреждений и предприятий.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета (дорожного фонда) на объекты дорожной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности, создания интеллектуальной транспортной системы Новосибирской агломерации, реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

КСП НСО отмечает, что в 2021 году завершено строительство (реконструкция) 33,3 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, отремонтировано 403,6 км автомобильных дорог (в т.ч. капитально – 2,7 км). Продолжалось строительство 4-го моста через р. Обь и объектов дорожной инфраструктуры многофункциональной ледовой арены. В рамках национального проекта в нормативное состояние приведено 104 дорожных объекта, доля автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, находящихся в нормативном состоянии, увеличилась с 48,0% до 49,6%.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

не достигнуто 2 целевых индикатора госпрограммы развития автомобильных дорог: в связи с приостановкой работ техническая готовность 4-го моста через р. Обь в 2021 году составила 42,97% при плане 55,0%, за счет инвентаризации и передачи в муниципальную собственность протяженность грунтовых дорог местного значения увеличилась до 5 769,3 км при плане 5 714,1 км;

информация официальной статистической отчетности о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог, представляемая муниципальными образованиями и используемая для установления нормативов отчислений в местные бюджеты акцизов на топливо, является не достоверной; дороги местного значения также часто не отражаются в бухгалтерском учете;

объем ассигнований областного бюджета, предусмотренных на текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по-прежнему меньше нормативного объема (более чем в 5 раз) и недостаточен для выполнения всего объема работ, необходимого для поддержания дорог в нормативном состоянии;

независимый контроль (в 2021 году проводился ООО «Дорэксперт» по заказу Министерства транспорта НСО) установил несоответствия объема и качества выполненных работ на 228 из 326-ти объектов; доля объектов с нарушениями увеличилась с 42,4% до 69,9%, в т.ч. дорогам местного значения – с 23,3% до 59,7%, по г. Новосибирску – с 92,7% до 95,3%;

в ходе выездных проверок на дорожных объектах палатой выявлено наличие поперечных и продольных трещин, выкрашивание асфальтобетона и разрушение и засор водосбросных сооружений, застой воды на проезжей части, износ разметки, отсутствие металлических ограждений, несоответствие толщины покрытия проектной документации;

сроки выполнения работ нарушены по 70,8% дорожных объектов областной и 20% муниципальной собственности, основными причинами нарушения является низкое качество изыскательских работ и проектной документации, а также затягивание сроков корректировки проектной документации при необходимости устранения ее недостатков;

область значительно отстает от регионов-лидеров по созданию интеллектуальной транспортной системы; объем средств, предусмотренный на 2022 – 2024 гг. недостаточен для создания системы в предусмотренном техно-рабочим проектом объеме, при этом в 2020 – 2021 гг. средства федерального бюджета, в сумме 390 000,0 тыс.руб. не были использованы;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе и условий контрактов (завышение цены на 1 446,3 тыс.руб., приемка и оплата невыполненных работ на 714,3 тыс.руб., несоблюдение сроков выполнения работ по 56 объектам), а также нарушения бюджетного и градостроительного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля Министерство транспорта НСО продолжает работу по паспортизации автомобильных дорог местного значения, проведена инструментальная диагностика состояния дорог в Чистоозерном районе. Усилен контроль за качеством и своевременностью выполнения дорожных работ, на 292 объектах проведены проверки с участием районных прокуратур и общественных организаций и экспертов. В бухгалтерском учете проверенных поселений отражены автомобильные дороги местного значения.

При этом следует принять дополнительные меры для приведения автомобильных дорог и дорожных сооружений в нормативное состояние, а также формирования достоверной статистической отчетности о протяженности автомобильных дорог, в т.ч. находящихся в ненормативном состоянии.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства, в т.ч. за использованием средств областного бюджета на поддержку организаций железнодорожного транспорта в пригородном сообщении, реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов рассматривалось КСП НСО в ходе 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО и Департамент имущества НСО.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы предоставления субсидий на приобретение технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, а также использования земель сельскохозяйственного назначения.

КСП НСО отмечает, что за 2019 – 2021 гг. объем субсидий из областного бюджета на приобретение технических средств и оборудования составили 2 898 793,3 тыс.руб. (25,7% объема расходов, направленных на развитие сельского хозяйства). В 2022 году на техническое переоснащение выделено в 2,4 ра-

за больше средств. С использованием информационной системы «Господдержка АПК НСО» предоставлено 88,6% субсидий, в 2022 году введен модуль по предоставлению поддержки малым формам хозяйствования на селе. Новосибирская область занимает первое место в Сибирском федеральном округе по экспорту продукции агропромышленного комплекса.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

Правительством НСО не утвержден перечень земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий; доля неиспользуемых сельхозугодий в области (20,3%, в т.ч. 25,6% от площади пашни) заметно превышает показатели по стране в целом (11,7%) и федеральному округу (8,7%), при этом отсутствует координация работы по их вовлечению в оборот;

у органов государственной власти и местного самоуправления отсутствуют полные и достоверные сведения о собственниках и фактических владельцах (пользователях) земель сельскохозяйственного назначения; в реестре недвижимости не зарегистрированы права (не разграничена собственность) на 47,8% земель сельскохозяйственного назначения;

областные информационные системы «Учет и мониторинг сельскохозяйственных земель» и «Господдержка АПК» по-прежнему имеет ряд недостатков; системы регионального и федерального уровня не синхронизированы друг с другом; администрации ряда районов не вносят в систему информацию о землях сельскохозяйственного назначения;

порядок предоставления субсидий на приобретение технических средств и оборудования, соглашения о предоставлении субсидий не соответствовали общим требованиям и типовой форме; в соглашениях не были установлены показатели результативности использования субсидий; отсутствовало ограничение на принятие обязательств, превышающих объемы выделенных средств;

установлены нарушения порядка и условий предоставления субсидий на приобретение технических средств и оборудования, в т.ч. нарушение очередности предоставления субсидий, неправомерное предоставление бюджетных средств 18 сельскохозяйственным организациям на общую сумму 18 044,5 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, в областной бюджет возвращены неправомерно предоставленные субсидии в объеме 10 691,3 тыс.руб. К административной ответственности привлечены 5 получателей субсидий, нарушивших условия их предоставления (в 10-ти случаях срок привлечения к административной ответственности истек).

Внесены изменения в порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным организациям, соглашения о предоставлении субсидий приведены в соответствие с типовой формой. Установлено ограничение на принятие обязательств, превышающих объемы утвержденных в областном бюджете средств. Министерством сельского хозяйства НСО формируется перечень земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий.

При этом следует принять дополнительные меры для вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию информационных систем Министерства сельского хозяйства НСО, завершению реорганизация лесхозов.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере сельского хозяйства и использования природных ресурсов, в т.ч. за использованием средств областного бюджета на развитие рыбоводства и рыболовства, укрепление материально-технической базы учреждений ветеринарии, реализации госпрограммы в сфере охраны окружающей среды.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 7-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, ГКУ НСО «Арена», 6 муниципальных органов, учреждений и предприятий.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы строительства инфраструктуры многофункциональной ледовой арены, объектов здравоохранения, благоустройства территорий населенных пунктов, в т.ч. в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

КСП НСО отмечает, что в 2022 году введен в эксплуатацию первый этап строительства многофункциональной ледовой арены (общестроительные работы, внутривозрадные сети, дорожные покрытия), а также 2 из 10-ти объектов прилегающей инфраструктуры (водопровод и парк).

В 2020 – 2022 гг. благоустроено 644 дворовые территории многоквартирных домов и 234 общественных пространства общей площадью 2 028,6 тыс.кв.м (в т.ч. в рамках регионального проекта благоустроено 232 дворовые территории и 140 общественных пространств). С учетом предложений палаты по результатам ранее проверенных мероприятий с 2020 года муниципальным образованиям предоставляются субсидии на разработку проектной документации объектов благоустройства общественных пространств.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в связи с отсутствием положительного заключения на изменения проектной документации приемка и оплата выполненных работ по строительству многофункциональной ледовой арены не осуществлялись (на 01.10.2022 принято 26,2%), при этом основанная часть стоимости работ (68,6%) перечислена подрядчику и субподрядчикам в виде авансов;

по объектам инфраструктуры многофункциональной ледовой арены сохранялась практика оплаты не смонтированного оборудования и не использованных для производства работ материалов на общую сумму 254 978,3 тыс.руб., неправомерного включения в контракт с подрядчиком расходов на выполнение функций заказчика на сумму 17 684,0 тыс.руб.;

элементы благоустройства к объектам капитального строительства не отнесены, при этом при благоустройстве общественных пространств фактически создаются (реконструируются, ремонтируются) капитальные сооружения, являющиеся недвижимым имуществом (дорожки, площадки, фонтаны и т.п.); в бухгалтерском учете такие объекты часто отражаются как движимое имущество;

при строительстве новых зданий, сооружений и благоустройстве общественных пространств в местные бюджеты уплачивается восстановительная сто-

имость зеленых насаждений, уничтоженных при расчистке территории, при этом, как правило, не учитываются объемы озеленения территории новых объектов (в т.ч. при создании новых парков и скверов);

несмотря на принимаемые меры по повышению эффективности управления коммунальным хозяйством, значительные объемы бюджетных средств по-прежнему используются для возмещения текущих производственных затрат коммунальных организаций (погашение задолженности перед поставщиками топлива, электроэнергии, налоговыми органами);

установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 10 877,5 тыс.руб., случаи приемки и оплаты фактически не выполненных работ на сумму 10 077,3 тыс.руб., завышения сметной стоимости на сумму 4 317,9 тыс.руб., несвоевременного и некачественного выполнения работ, а также нарушения градостроительного законодательства.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля Правительством НСО утверждены Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства областной собственности, внесены изменения в порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства. При этом по-прежнему не определен уполномоченный орган по координации работы с объектами незавершенного строительства и порядок их учета.

Приняты меры по монтажу оборудования и вовлечению материалов в производство работ. Подрядчикам направлены требования об оплате неустойки, устранению недостатков качества выполненных работ, возмещению стоимости невыполненных работ. Затраты на разработку и экспертизу проектной документации, подготовку территории включены в стоимость созданных объектов благоустройства.

По фактам нарушения сроков выполнения работ при строительстве объектов инфраструктуры многофункциональной ледовой арены органы прокуратуры привлекли подрядчиков к административной ответственности.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. провести анализ объектов незавершенного строительства и проверить реализацию подпрограммы «Чистая вода».

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 6-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство экономического развития НСО, Министерство промышленности НСО, Государственный фонд развития промышленности НСО.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета, выделенных фонду развития промышленности, а также реализации масштабных инвестиционных проектов и проектов по созданию объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

КСП НСО отмечает, что в 2021 году объем инвестиций в основной капитал увеличился с 263,9 до 297,9 млрд.руб. (без учета бюджетных средств – с

227,5 до 259,2 млрд.руб.), объем налоговых поступлений от резидентов действующих парковых проектов – с 770,5 до 867,5 млн.руб., индекс производства обрабатывающей промышленности – с 102,1% до 111,7%.

С 2016 года для реализации 78 масштабных инвестиционных проектов в аренду без проведения торгов предоставлены земельные участки площадью 565,3 га. С 2018 года через областной фонд развития промышленности предоставлены займы на сумму 164 090,0 тыс.руб. За счет средств федерального фонда развития промышленности 12 предприятий Новосибирской области получили займы на сумму 2 965 125,0 тыс.руб.

С 2022 года применяются такие новые механизмы поддержки инвестиций как бюджетные кредиты из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов, использование высвобождаемых при реструктуризации бюджетных кредитов средств на реализацию новых инвестиционных проектов.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

формально показатели результативности фонда развития промышленности были достигнуты, при этом в первом отчете за 2021 год фактические значения показателей не были подтверждены данными заемщиков, во втором отчете показатели перевыполнены за счет информации заемщиков, которые фактически в 2021 году средства займов не использовали;

в финансовых планах фонда развития промышленности не отражались доходы и объем средств, предназначенных для предоставления займов; не были установлены ключевые показатели эффективности деятельности фонда и норматив затрат на оплату труда работников фонда; фондом не был возвращен неиспользованный остаток субсидии в сумме 4 317,9 тыс.руб.;

решения о реализации 54-х из 78-ми масштабных инвестиционных проектов приняты с нарушениями установленных сроков (до 975 дней), досрочно прекращены 13 проектов, по 7 проектам продлены сроки реализации; при этом порядок принятия решений о продлении сроков и досрочном прекращении реализации не установлен;

ряд уполномоченных органов не приняли порядки рассмотрения ходатайств инвесторов и подготовки заключений о возможности (невозможности) реализации масштабных инвестиционных проектов, а также не проводят оценку экономического эффекта от реализации проектов и альтернативных способов поддержки обманутых дольщиков и расселения аварийного жилья;

не предусмотрена отчетность арендаторов об исполнении обязательств при реализации масштабных инвестиционных проектов (по расселению ветхого и аварийного жилья, достройке проблемных объектов, передаче помещений и средств); арендодатели земельных участков не информируются о результатах реализации масштабных инвестиционных проектов.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля внесены изменения в порядок определения объема субсидий технопаркам и фонду развития промышленности.

Установлен норматив затрат на оплату труда работников фонда промышленности, в областной бюджет возвращен остаток неиспользованной субсидии в сумме 4 317,9 тыс.руб.

Министерством экономического развития НСО проводится работа по совершенствованию механизма реализации масштабных инвестиционных проектов, дополнению реестра проектов, сокращению сроков рассмотрения ходатайств инвесторов о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций, в т.ч. за реализацией инфраструктурных и новых инвестиционных проектов, национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 8-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство образования НСО, Министерство культуры НСО, Инспекция по охране объектов культурного наследия НСО и 6 областных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы организации бесплатного горячего питания обучающихся, укрепления материально-технической базы учреждений профессионального образования, поддержки государственных музеев и сохранения историко-культурного наследия.

КСП НСО отмечает, что во всех областных и муниципальных образовательных учреждениях организовано бесплатное горячее питание обучающихся 1 – 4 классов, условия питания приведены в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями.

В профессиональных образовательных учреждениях оснащено современным оборудованием 12 мастерских и созданы условия для проведения демонстрационного экзамена. В 2022 году количество сдающих демонстрационный экзамен увеличилось с 3 212 до 4 282 чел.

Количество посещений музеев увеличилось с 427,6 до 595,9 на 1000 чел. населения. В последние годы обеспечивается включение музейных предметов и коллекций в состав Музейного фонда РФ (электронный каталог). В реестр объектов культурного наследия включено 1211 объектов, в т.ч. областного значения – 527. В удовлетворительном состоянии находится 87,3% объектов.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

плановое значение показателя обучающихся 1 – 4 классов, обеспеченных бесплатным горячим питанием (100%), не было достигнуто и составило 78,6% в 2020 году и 79,2% в 2021 году, контролирующими органами устанавливаются нарушения в организации питания, при этом значительная часть средств, выделяемых на бесплатное горячее питание, остается неиспользуемой;

в областное законодательство, предусматривающее льготное питание для отдельных категорий обучающихся и устанавливающее методики расчета субвенций на его организацию, не были внесены изменения с учетом установленного федеральным законодательством права на бесплатное питание для всех обучающихся 1 – 4 классов;

отсутствует информация об объемах внебюджетных средств, выделенных на модернизацию учреждений профессионального образования; ремонт одних и тех же помещений осуществляется за счет различных источников; в ряде случаев объем закупаемых материальных запасов значительно больше объема, необходимого для проведения демонстрационного экзамена;

в областных музеях сохранялись нарушения порядка учета областной собственности и бухгалтерского учета, музейные предметы и коллекции по-прежнему не включались в реестр областной собственности и не в полном объеме учитывались на забалансовом счете, полученные в дар предметы и научно-вспомогательный фонд не отражались на балансовых счетах;

в отношении 30 285 музейных предметов и коллекций, поступивших в областные музеи до 1996 года (принятия Федерального закона о Музейном фонде), отсутствует информация для их отнесения к федеральной либо областной собственности; 143 746 предметов и коллекций отнесены к федеральной собственности и переданы областным музеям в безвозмездное пользование;

Инспекция по охране объектов культурного наследия НСО неправомерно поручала подведомственному автономному учреждению осуществление государственных функций, которые должны осуществляться органом исполнительной власти самостоятельно либо через казенное учреждение (в т.ч. ведение реестра, проведение обследований, осуществление закупок);

значительная часть деятельности автономного учреждения осуществлялась в отношении объектов культурного наследия федерального значения, либо являющихся муниципальной и частной собственностью, в этих случаях требовалось принятие областного закона либо средства должны были предоставляться непосредственно собственникам;

допускались нарушения сроков, порядка и условий предоставления субсидий местным бюджетам на проведение ремонтных работ в пищеблоках и субсидий учреждениям профессионального образования на укрепление материально-технической базы;

установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств на сумму 179,1 тыс.руб. и неисполнения госзадания на сумму 1 274,5 тыс.руб., нарушения порядков формирования госзадания, определения и ведения перечней особо ценного движимого имущества, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок и бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в методику расчета субвенций на обеспечение льготного питания обучающихся, порядки организации льготного питания и предоставления субсидий местным бюджетам. При этом для повышения качества, увеличения рациона и кратности предоставления питания целесообразно предусмотреть возможность превышения норматива расходов на одного обучающегося за счет остатков выделенных средств.

Министерство культуры НСО определило перечни особо ценного движимого имущества, Инспекция по охране объектов культурного наследия НСО уточнило его виды. Учреждения привели перечни особо ценного движимого имущества в соответствии с установленными требованиями и направили информацию об особо ценном движимом имуществе (музейных предметах и кол-

лекциях) для включения в реестр областной собственности. Устранены нарушения в бухгалтерском учете основных фондов музеев и предметов, переданных музеям в дар. В связи с неполным исполнением госзадания в областной бюджет возвращено 1 274,5 тыс.руб.

При этом необходимо продолжить работу по определению собственника музейных предметов и коллекций, поступивших в областные музеи до 1996 года, завершить включение музейных предметов и коллекций в электронный каталог и реестр областной собственности. Также следует обеспечить осуществление государственных функций в сфере охраны культурного наследия областным органом исполнительной власти либо казенным учреждением, а также создать правовые основания для использования собственных средств областного бюджета для осуществления переданных области полномочий в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. в части организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, поддержки деятельности библиотек, дополнительного материального обеспечения спортсменов.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 8-ми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство труда НСО, Территориальный ФОМС и ГБУЗ НСО «Центральная клиническая больница».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и строительства объектов здравоохранения по соглашениям о государственно-частном партнерстве.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году введен в эксплуатацию региональный сосудистый центр, создана трехуровневая система специализированной медицинской помощи больным с хронической сердечной недостаточностью. Все пациенты, перенесшие инсульт и инфаркт, состоят на диспансерном наблюдении и обеспечиваются лекарственными препаратами в амбулаторных условиях.

Правительством НСО утверждены порядки оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи вне медицинских организаций и финансового обеспечения выполнения госзадания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Министерство здравоохранения НСО привело нормативы финансовых затрат высокотехнологичной медицинской помощи в соответствие с территориальной программой бесплатного оказания медицинской помощи. Установлен предельный уровень заработной платы в структуре среднего норматива затрат.

Устранены недостатки в правовом регулировании и организации возмещения муниципальным службам по вопросам похоронного дела стоимости гарантированных услуг по погребению.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

заключение соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении социальных объектов позволяет перенести бюджетные расходы на эксплуатационную стадию, при этом у частного партнера расходы на привлечение заемного финансирования, как правило, будут больше, чем в случае строительства объекта за счет государственных заимствований;

в ходе реализации соглашений о государственно-частном партнерстве происходит существенное удорожание объектов по сравнению с первоначальными предложениями частных партнеров, а также происходит увеличение сроков проектирования и строительства; расходы на строительство объектов здравоохранения по госконтрактам, как правило, меньше;

при реализации соглашения в отношении семи поликлиник сроки проектирования увеличились с августа 2020 до ноября 2021 года, сроки завершения строительства – с августа 2022 до июня 2024 года; сметная стоимость строительства увеличилась с 6,5 до 19,5 млрд.руб., расходы областного бюджета на возмещение затрат частного партнера – с 12,0 до 30,2 млрд.руб.;

порядок обеспечения лекарственными препаратами пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями не содержит алгоритма формирования и исполнения заявок медицинских учреждений; больше плановых значений показатели больничной летальности от инфаркта миокарда (15,7% при плане 11,4%), острого нарушения мозгового кровообращения (26,3% при плане 19,2%);

в региональных сосудистых центрах и первичных сосудистых отделениях 61,9% оборудования имеет высокую степень износа (81% – 100%), что существенно увеличивает риск поломки оборудования и выхода его из строя; нарушается порядок предоставления субсидий и сроки проведения ремонтов помещений и поставки оборудования медицинским учреждениям;

сохранялись нарушения и недостатки в правовом регулировании и организации оказания мер социальной поддержки по обеспечению путевками в санаторно-курортные организации, льготному проезду в общественном транспорте и льготному зубопротезированию; не принят порядок принятия решений о приватизации служебного жилья медицинскими работниками;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в т.ч. при осуществлении централизованных закупок медицинской техники), порядка ведения бюджетных смет и сроков доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до казенных учреждений.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством здравоохранения НСО внесены изменения в порядок обеспечения лекарственными препаратами пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Готовятся изменения в соглашения о государственно-частном партнерстве, направленные на уточнение состава расходов частного партнера и порядка их возмещения.

При этом необходимо принять дополнительные меры для повышения доступности первичной медико-санитарной помощи, в т.ч. по завершению строительства поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов, комплектованию штатов медицинских учреждений. Целесообразно внести изменения в финансовые модели соглашений о государственно-частном партнерстве для уменьше-

ния сметной стоимости объектов и других расходов частных партнеров, возмещаемых из областного бюджета.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. за реализацией соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов здравоохранения, финансово-хозяйственной деятельностью медицинских учреждений, оказанием социальной помощи на основании социального контракта.

Управление государственным имуществом

Положение в сфере управления государственным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, имеющие во владении или пользовании областное имущество.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы управления имуществом музеев и объектами культурного наследия, а также земельными участками, предоставленными для ведения сельского хозяйства, реализации масштабных инвестиционных проектов и соглашений о государственно-частном партнерстве.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году внесены изменения в областной закон об управлении и распоряжении государственной собственностью, направленные на дальнейшую оптимизацию процесса передачи областного имущества, определение видов движимого имущества, подлежащего включению в реестр областной собственности. Внесены изменения в порядок планирования приватизации областного имущества, которыми определены сроки подготовки и направления проектов плана приватизации и его изменений, а также урегулированы вопросы включения в план дополнительных объектов. Принят новый порядок мониторинга информатизации областных органов и учреждений, уточнивший порядок предоставления информации о фактическом наличии программных и аппаратных средств.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

проект плана приватизации областного имущества на 2023 – 2025 гг. не был разработан и не внесен на утверждение в Законодательное Собрание НСО в установленные сроки (до 01.09.2022); при прогнозировании доходов от приватизации используются заниженные коэффициенты (вероятности) реализации имущества в последующие годы;

индексация арендной платы за областное имущество фактически проводится только с третьего года после заключения договора аренды и не проводится в год начала применения новой кадастровой стоимости, при этом в ряде случаев кадастровая стоимость при переоценке существенно уменьшилась, а арендодатели не индексировали арендную плату в 2020 – 2022 гг.;

в реестре областной собственности и бюджетном учете по-прежнему не в полном объеме и несвоевременно отражалось поступление и выбытие земельных участков (как в составе областной казны, так и переданных постоянное бессрочное пользование областным учреждениям), музейных предметов и коллекций, а также пакетов акций;

реестр областной собственности также имеет существенные расхождения с данными других государственных реестров о количестве и площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, а также объектов культурного наследия; в ряде случаев данные о соответствующем имуществе не направлялись правообладателями либо направленные данные не вносились в реестр;

установлены случаи распоряжения областным имуществом (передачи в аренду и списания) без либо до получения согласия собственника, не направленные правообладателями информация для включения в реестр областной собственности, нарушения порядка ведения перечней особо ценного движимого имущества, а также администрирования доходов от использования имущества.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Департаментом имущества НСО внесены изменения в данные реестра областной собственности о количестве и площади земельных участков в составе областной казны и объектов культурного наследия в оперативном управлении областных учреждений. Разработана и готовится к внедрению новая информационная система для ведения реестра областной собственности.

При этом необходимо дальнейшее совершенствование правового регулирования и практики управления и распоряжения областной собственностью в части порядка индексации арендной платы и ее установления для объектов культурного наследия, списания областного имущества, оформления передачи имущества, приобретенного для подведомственных и муниципальных учреждений. Целесообразно провести сверку данных о земельных участках, находящихся в областной собственности и постоянном (бессрочном) пользовании областных учреждений.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в т.ч. формированием и исполнением планов приватизации, использованием резервов материальных ресурсов.

Осуществление бюджетного процесса и закупок

Организация бюджетного процесса, межбюджетных отношений и осуществление закупок рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса областного и муниципального уровней, областных и муниципальных заказчиков.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертиз проектов областного бюджета и проектов изменений областных госпрограмм, проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджетов высокودотационных муниципальных образований, а также осуществление аудита в сфере закупок.

КСП НСО отмечает, что в 2022 году сохранялись высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (23,8%). Была проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, а также замещение части коммерческого долга области и муниципальных образований на бюджетные кредиты. Переход на единую систему казначейских счетов и профицит областного бюджета позволяют получать значительные доходы от размещения свободных средств (4 158,8 млн.руб.).

Все областные госпрограммы были своевременно приведены в соответствие с законом об областном бюджете на 2022 – 2024 гг. Внесены изменения в порядок формирования и методические указания по разработке областных госпрограмм, направленные на оптимизацию их содержания и упрощение порядка рассмотрения. Продолжает повышаться качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, за счет использования возможностей областной информационной системы устранены нарушения при формировании реестров закупок малого объема. В областное законодательство внесены изменения, необходимые для реализации норм об объединении муниципальных районов и поселений в муниципальные округа.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

с учетом изменений социально-экономических условий последних лет требуется произвести корректировку областных документов стратегического планирования; в законе об областном бюджете по-прежнему сохраняются недостатки при формировании наименований основных мероприятий госпрограмм и целевых статей расходов;

несвоевременное и некачественное выполнение работ (оказание услуг) по контрактам остается существенной проблемой, приводящей к неисполнению расходов бюджетов и отрицательно сказывающейся на достижении целей социально-экономического развития области, в т.ч. достижении результатов национальных проектов;

по-прежнему устанавливаются случаи, когда мероприятия, имеющие характер оказания госуслуг (работ), в госзадания учреждений не включаются и на их проведение выделяются субсидии на иные цели; субсидии бюджетным и автономным учреждениям также неправомерно предоставляются на мероприятия, относящиеся к госфункциям (полномочиям);

сохраняются недостатки в методиках прогнозирования доходов областного бюджета, порядка предоставления межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам, а также нарушения при их распределении и предоставлении; требуется уточнение условий предоставления бюджетных средств и финансовых санкций за их нарушение;

в плановом периоде 2024 – 2025 гг. превышен предельный размер областного инвестиционного фонда (2,5% доходов без учета безвозмездных поступлений и дорожного фонда), значительный объем инвестиционного фонда на 2022 и 2023 гг. предусмотрен без проектов или заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве с целью создания переходящих остатков;

не завершен процесс перераспределения полномочий между областью, районами и поселениями, ряд областных полномочий фактически осуществляют муниципальные образования, объекты тепло- и водоснабжения остаются в собственности поселений; помещения сельских библиотек содержатся за счет средств бюджетов поселений;

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов местных бюджетов; реализуемые

меры не способны существенно уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

в небольших по численности населения поселениях по-прежнему допускаются превышения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления; не реализованы предложения палаты по совершенствованию подходов к установлению нормативов и определению соотношения уровней оплаты труда в местных администрациях и контрольно-счетных органах;

в муниципальных образованиях все еще сохраняются большое число нарушений при осуществлении бюджетного процесса и закупок, не приняты необходимые правовые акты, содержание росписей и смет не соответствует законодательству, не осуществляется внутренний финансовый контроль и аудит, допускается искусственное «дробление» закупок;

значительное число нарушений допускается при ведении бюджетного учета, что приводит к существенным искажениям отчетности об активах и обязательствах, особенно в муниципальных образованиях (в т.ч. не отражаются объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры, не актуализируется кадастровая стоимость земельных участков).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены поправки в проекты областных законов в части уточнения дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись и порядка утверждения распределения иных межбюджетных трансфертов. В законе об областном бюджете утверждено приложение с распределением расходов инвестиционного фонда. Принят областной закон о порядке проверки соответствия квалификационным требованиям кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования.

Внесены изменения в порядки предоставления субсидий на иные цели областным бюджетным и автономным учреждениям, а также правила предоставления субсидий местным бюджетам. Определены методические подходы по вопросам бюджетного учета безвозмездно полученных прав на программное обеспечение, а также расходов на выкуп и снос зданий и сооружений для строительства на их месте новых объектов.

Областными и муниципальными органами разработаны и утверждены недостающие правовые акты, внесены изменения в бюджетные росписи, сметы и кассовые планы, внесены изменения в данные бюджетного учета, поставлены на учет объекты недвижимого имущества и актуализирована кадастровая стоимость земельных участков.

При этом продолжается работа по совершенствованию принципов разработки и реализации областных госпрограмм (с учетом федеральных рекомендаций, использования проектного и процессного подходов), уточнению наименований основных мероприятий госпрограмм и соответствующих им направлений расходов областного бюджета. Необходимо уточнить подходы к установлению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отражению в бухгалтерском учете встроенного программного обеспечения.

В дальнейшем КСП НСО продолжит осуществление контроля за организацией и осуществлением бюджетного процесса, межбюджетных отношений и закупок на областном уровне и в муниципальных образованиях.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2022 году, позволяют сделать вывод о ряде позитивных изменений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении работы по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков.

В 2022 году сохранялись высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Продолжается работа по созданию интеллектуальной транспортной системы Новосибирской агломерации, усилен контроль за качеством и своевременностью выполнения дорожных работ.

Утверждены правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства, оптимизирован порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций.

Совершенствовался порядок оказания поддержки сельскохозяйственным организациям и информационная система, используемая для работы с обращениями за поддержкой в электронном виде.

Начали применяться новые механизмы поддержки инвестиций: бюджетные кредиты на реализацию инфраструктурных проектов, использование высвобождаемых средств на реализацию новых инвестиционных проектов.

Во всех школах организовано бесплатное горячее питание обучающихся 1 – 4 классов, в профессиональных образовательных учреждениях созданы условия для проведения демонстрационного экзамена.

Обеспечивается своевременное включение музейных предметов и коллекций в электронный каталог, начата работа их по включению в реестр областной собственности.

Введен в эксплуатацию региональный сосудистый центр, создана система специализированной медицинской помощи и обеспечения лекарственными препаратами больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В областное законодательство внесены изменения, направленные на дальнейшую оптимизацию процесса передачи областного имущества, ведения реестра областной собственности и планирования приватизации.

Областные госпрограммы были своевременно приведены в соответствие с законом об областном бюджете, продолжалось совершенствование бюджетного процесса на областном и муниципальном уровнях.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков, принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

продолжить цифровизацию государственных функций, оформить передачу прав на использование областных информационных систем;

принять дополнительные меры для приведения автомобильных дорог в нормативное состояние, их учету и паспортизации;

осуществлять координацию работы по учету и вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

принять дополнительные меры для завершения объектов капитального строительства и снижению объемов незавершенного строительства;

обеспечить эффективную реализацию инвестиционных и инфраструктурных проектов, а также проектов государственно-частного партнерства;

продолжить работу по совершенствованию порядка оказания социальных услуг и социальной поддержки различных категорий граждан;

обеспечить соблюдение порядка учета, списания и распределения имущества, приобретенного областными органами и учреждениями;

актуализировать документы стратегического планирования, оптимизировать порядок разработки и рассмотрения областных госпрограмм;

завершить работу по совершенствованию системы распределения полномочий и территориальной организации местного самоуправления;

продолжить реализацию мер по повышению качества финансового менеджмента на областном и муниципальном уровне.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 28 марта 2023 года. В соответствии со статьями 8, 16 Закона области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегией принято решение рекомендовать председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.