



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, ком. 201 тел./ф. (383) 238-74-77 infoksp@nso.ru

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 31 » _____ марта _____ 2020 г.

№ 51/01-Вн

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2019 год

г. Новосибирск

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	6
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	9
Общегосударственные вопросы и функции.....	9
Транспорт и дорожное хозяйство.....	11
Сельское хозяйство и природные ресурсы.....	12
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	14
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	17
Образование, культура и спорт	19
Здравоохранение и социальная политика	21
Управление областным имуществом.....	23
Организация бюджетного процесса на областном уровне.....	25
Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов	28
Закупки для государственных и муниципальных нужд	30
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	32

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 16 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств областного бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области и областных исполнительных органов государственной власти, а также входят в состав:

межведомственной комиссии при Правительстве Новосибирской области по рассмотрению вопросов об эффективности управления государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятий и оперативном управлении учреждений области;

рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Новосибирской области по контролю за реализацией указов, поручений и распоряжений Президента РФ;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию коррупции;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере экономики;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по защите прав предпринимателей;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области в целях координации деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Е.А. Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем комиссии по правовым вопросам Совета КСО, а также председателем Совета органов ГиМФК НСО. Председатель и работники палаты принимали участие в работе Совета КСО, Президиума Совета КСО, комиссии по правовым вопросам и отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ (в т.ч. по вопросам осуществления контроля за реализацией национальных проектов, использования информационных технологий).

В ноябре 2019 года в г. Новосибирске прошел семинар-совещание «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления, разработки, внедрения и развития государственных информационных систем», с участием представителей Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ, органов государственной власти НСО, а также экспертов в области цифровых технологий. В феврале 2019 года проведено заседание Совета органов ГиМФК НСО, посвященное актуальным вопросам осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, в т.ч. контроля за реализацией национальных проектов.

В рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам продолжалась подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований». Также была подготовлена информация о проблемах правового регулирования вопросов передачи контрольно-счетным органам субъектов РФ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Предложения комиссии по правовым вопросам были учтены при изменении федерального законодательства в части уточнения сроков давности привлечения к административной ответственности по составам, предусматривающим дисквалификацию в качестве одной из санкций, и исключения бюджетной меры принуждения в виде передачи уполномоченному по бюджету части полномочий распорядителя (получателя) бюджетных средств.

В 2019 году для осуществления внешнего государственного финансового контроля должностные лица палаты получили доступ к данным Подсистемы управления национальными проектами информационной системы «Электронный бюджет», данным мониторинга единой информационной системы закупок, бухгалтерской отчетности областных и муниципальных органов и учреждений в информационной системе «Свод-Смарт», а также расширенный доступ к данным автоматизированных систем «Бюджет» и «Финансово-экономический анализ». Для организации электронного документооборота, ведения бухгалтерского учета и кадрового делопроизводства, защиты информации в палате используются информационные системы и программно-аппаратные комплексы,

предоставленные Министерством цифрового развития НСО и Министерством финансов НСО.

В июне и октябре 2019 года на базе Новосибирского государственного университета экономики и управления проведены ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов Сибири, Урала и Дальнего Востока (68 участников). Работники палаты также участвовали в проведении семинаров по различной тематике для работников органов местного самоуправления (более 170 участников).

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2019 год в СМИ и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 270 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о результатах проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, работе Совета КСО и Совета органов ГиМФК НСО размещается на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru и Портале государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) portal.audit.gov.ru.

За год в палату поступило 31 обращение граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами здравоохранения и социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, образования, строительства и транспорта. При рассмотрении обращений принимаются меры к разрешению ситуации, предоставляются развернутые ответы со ссылками на действующее законодательство.

Председатель, заместитель председателя и 4 аудитора палаты назначаются Законодательным Собранием НСО и являются членами коллегии палаты. Структура палаты включает 6 направлений деятельности, возглавляемых заместителем председателя (аналитическое и юридическое направления) и аудиторами. Обеспечение деятельности палаты осуществляют работники аппарата палаты, не закрепленные за направлениями деятельности. Штатная численность КСП НСО остается неизменной с 2012 года и составляет 40 человек.

Все работники имеют высшее образование, 10 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2019 году 16 чел. прошли курсы повышения квалификации, 15 чел. приняли участие в обучающих семинарах. Кроме того, в течение года работники палаты прослушали ряд лекций работников и экспертов Счетной палаты РФ в формате видеоконференций. Сотрудники палаты получили 8 областных и ведомственных наград (медали «Общественное признание», грамоты и благодарности Губернатора и Законодательного Собрания Новосибирской области).

В 2020 году КСП НСО в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам и Экспертного совета при Комитете по контролю и регламенту Государственной Думы продолжит работу по подготовке изменений в законодательство о внешнем государственном финансовом контроле. Будет продолжена работа по дальнейшей цифровизации (информатизации) внешнего государственного финансового контроля, развитию методологии стратегического аудита реализации приоритетных проектов и программ.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2019 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 27.12.2018 с учетом поручений Законодательного Собрания области (постановление от 22.11.2018 № 184). В течение года в план работы 2 раза вносились изменения.

В соответствии с планом проведено **42** мероприятия, в т.ч. 12 проверок, 10 аналитических мероприятий, 20 экспертиз проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 103 проекта госпрограмм и их изменений, по результатам экспертиз составлено 18 заключений, в 85-ти случаях заключения не составлялись из-за незначительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма.

Мониторинг реализации национальных и региональных проектов (программ) проводился параллельно со Счетной палатой РФ. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета проводилась совместно с Прокуратурой НСО (по вопросу анализа дебиторской задолженности) и Ревизионной комиссией Тогучинского района (по вопросу реализации проекта инициативного бюджетирования). Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

По запросам готовилась и направлялась информация о результатах аудита в сфере закупок за 2018 год; о мерах по оздоровлению государственных финансов, снижению объемов незавершенного строительства, развитию моногородов, гарантийной поддержке и микрофинансировании субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержке создания и развития промышленных парков и технопарков (в Счетную палату РФ); о деятельности органов государственной власти области по реализации указов и поручений Президента РФ, национальных и федеральных проектов (в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе); о правовой оценке различных фактов (в Прокуратуру НСО).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **119** организаций, в т.ч. 32 областных государственных органа; Территориальный ФОМС; 49 муниципальных органов; 13 областных и 17 муниципальных учреждений; 2 областных унитарных предприятия; 5 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 137 актов и 27 справок. Проверки проводились на территории 3-х городских округов и 26-ти муниципальных районов области.

В результате в 107 организациях установлено **4601** нарушение федеральных, областных и муниципальных правовых актов и соглашений (договоров), а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **4 361,9 млн.руб.** Установлено 6 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 4,4 млн.руб., 655 фактов неэффективного использования средств и имущества на сумму 15,6 млн.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 92,9% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 6,9% – средств местных бюджетов и муниципального имущества, 0,2% – иных средств и имущества.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом КСО 17.12.2014 (с изменениями и дополнениями). Установленные в 2019 году нарушения и недостатки относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора:

при формировании бюджетов – 512 случаев на сумму 2 349,9 млн.руб.;
при исполнении бюджетов – 896 случаев на сумму 685,9 млн.руб.;
при осуществлении закупок – 1376 случаев на сумму 372,2 млн.руб.;
при ведении бухгалтерского учета – 601 случай на сумму 892,4 млн.руб.;
при использовании имущества – 929 случаев на сумму 38,4 млн.руб.;
при осуществлении контроля – 233 случая на сумму 23,1 млн.руб.;
иные нарушения и недостатки – 54 случая без суммовой оценки.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 2571 нарушения на сумму 3 774,4 млн.руб. Устранены 1219 нарушений на сумму 1 167,4 млн.руб. (с учетом нарушений прошлых лет). Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 2 633,8 млн.руб. В частности, расчеты распределения субвенции на реализацию основных образовательных программ не были приведены в соответствие с методикой; в законе об областном бюджете не установлен объем субсидий на административно-хозяйственные расходы Фонда развития и модернизации ЖКХ МО НСО; информация об исполнении договоров, заключенных автономным учреждением, не размещена в реестре договоров.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **12** отчетов и **30** заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2019 году. На заседаниях комитетов Законодательного Собрания рассмотрено **12** отчетов и **12** заключений (100,0% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм). 4 отчета и заключения рассмотрено несколькими комитетами или на публичных слушаниях.

Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено **95** представлений палаты, которые были рассмотрены в установленный законодательством срок. По ряду представлений подготовлены планы устранения нарушений и недостатков, сроки исполнения которых еще не наступили. Кроме того, в уполномоченные государственные и муниципальные органы направлено **28** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

В течение года для выработки совместных решений по реализации предложений палаты областными исполнительными органами были созданы рабочие группы по основным проблемам, отраженным в отчетах и заключениях палаты, состоялось более 30 заседаний рабочих групп. Протоколы заседаний рабочих групп согласуются с представителями палаты и направляются Губернатору области или его заместителям, курирующим соответствующие направления деятельности.

Документы палаты содержали **104** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **74** предложений, а также **23** предложения, сделанные в прошлые годы.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **219** правовых актов, в т.ч. 6 законов области, 45 постановлений и распоряжений Правительства области, 14 приказов областных органов исполнительной власти, 154 муниципальных правовых акта. Разработаны проекты 3-х постановлений Правительства области.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **43** материала по 16-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы). По нарушениям при строительстве газопровода в Северотатарском сельсовете возбуждено уголовное дело. Также поступила информация о возбуждении двух уголовных дел по нарушениям при осуществлении закупок в Управлении мировых судей, установленным в 2018 году. Вынесены приговоры по делам, возбужденным в прошлые годы (по нарушениям при приобретении жилья для детей-сирот в Татарском районе, благоустройстве в р.п. Колывань). По искам прокуроров подрядчик работ по благоустройству возместил ущерб в сумме 1,4 млн.руб., инвестор возвратил помещения в собственность Биотехнопарка. Кроме того, прокурорами по материалам КСП НСО вынесено **49** представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлен **91** случай административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства, законодательства об управлении областной собственностью). По результатам рассмотрения протоколов (в т.ч. направленных в прошлые годы) судьями наложено **34** штрафа на сумму 431,6 тыс.руб., **7** должностных и юридических лиц получили предупреждение или устное замечание в связи с малозначительностью нарушения. В 49-ти случаях дела не возбуждались или прекращены в связи изменением законодательства либо истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По результатам рассмотрения информации о нарушениях законодательства о контрактной системе и закупках Контрольным управлением НСО и Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО наложено **4** штрафа на сумму 75,0 тыс.руб., **4** должностных и юридических лица получили устное замечание в связи с малозначительностью нарушения.

По результатам рассмотрения информации о признаках нарушения законодательства о защите конкуренции, направленной палатой в прошлые годы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО вынесено **16** предписаний и предупреждений об устранении нарушений, наложено **12** штрафов на сумму 900,8 тыс.руб.

К дисциплинарной ответственности привлечено **47** должностных лиц.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство труда НСО, Министерство цифрового развития НСО, Министерство юстиции НСО и 6 государственных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, а также реализации национального проекта «Цифровая экономика».

КСП НСО отмечает, что в 2019 году утверждены форма паспорта областных информационных систем и порядок взаимодействия областных органов при занесении данных в федеральную систему учета информационных систем. В 2018 году количество участников госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников увеличилось с 3 590 до 4 222 чел., количества участников программы, выехавших за пределы области в течение 3 лет, уменьшилось с 137 до 78 чел. Госпрограмма развития институтов региональной политики дополнена положениями о совершенствовании разграничения полномочий, финансовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления, оказании правовой и консультационной поддержки органов местного самоуправления, разработке и изменении областных законов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в расчете распределения субвенции местным бюджетам на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели не раскрыты исходные данные для определения объема средств на публикацию списков, расчеты не соответствуют утвержденной законом области методике, при этом областная методика не была приведена в соответствие с федеральной (утв. распоряжением Правительства РФ от 21.09.2006 № 1331-р);

предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление полномочий в сфере административных правонарушений (по 100 руб. в год каждому поселению предоставляется из бюджетов районов за счет средств областного бюджета) приводит к усложнению администрирования межбюджетных трансфертов для органов государственной власти и местного самоуправления;

расходы на содержание аппарата Общественной палаты Новосибирской области, проведение мероприятий Общественной палаты и возмещение расходов ее членов предусмотрены в составе общепрограммного мероприятия госпрограммы развития институтов региональной политики, при этом эти расходы обособлены и могут быть выделены в отдельное мероприятие;

положения областных нормативных правовых актов и госпрограммы цифрового развития создают неопределенность в части органа, на который возложены полномочия заказчика товаров, работ, услуг в сфере информационно-

телекоммуникационных технологий для нужд областных исполнительных органов (закупки осуществляют как Министерство цифрового развития НСО, так и отраслевые органы и подведомственные им учреждения);

в госпрограмме содействия добровольному переселению соотечественников отсутствует показатель, учитывающий занятость трудоспособных членов семей участников программы, а также не учитываются участники программы, прибывшие в отчетном году, но получившие работу в следующем году; в отчете об исполнении программы недостоверны данные о расходах по двум мероприятиям и о количестве принятых нормативных правовых актов;

расходы на материально-техническое обеспечение Службы сопровождения соотечественников планировались в госпрограмме содействия занятости населения; заявления участников программы на получение единовременной денежной выплаты принимались позже установленного срока (до 20 декабря); приказы о предоставлении единовременных денежных выплат участникам программы издавались несвоевременно;

установлено нецелевое использование бюджетных средств (перераспределение средств между мероприятиями госпрограммы – 4,6 тыс.руб.), нарушения законодательства о бухгалтерском учете (в части сроков составления первичных учетных документов) и законодательства о некоммерческих организациях (в части размещения информации в сети Интернет).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, с 2020 года расходы на материально-техническое обеспечение Службы сопровождения соотечественников перенесены из госпрограммы содействия занятости населения в госпрограмму содействия добровольному переселению соотечественников. С 2021 года расходы на Общественную палату Новосибирской области будут выделены в отдельное мероприятие госпрограммы развития институтов региональной политики. Министерством юстиции НСО подготовлен проект закона о внесении изменений в областную методику расчета субвенций местным бюджетам на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели, а также рассматриваются меры по упрощению администрирования субвенций на осуществление полномочий в сфере административных правонарушений.

В положении о Министерстве цифрового развития НСО закреплены функции по созданию государственных информационных систем и информационных систем общего назначения, обеспечению услугами телефонной связи и доступа к сети Интернет для всех областных органов. В госпрограмме цифрового развития учтены предложения палаты, сделанные по результатам экспертизы ранее действовавшей программы и работы над проектом новой госпрограммы. Готовятся изменения в областной закон об информации и информационных технологиях.

Вместе с тем, все еще не принят областной порядок ведения реестра госуслуг. Также следует определить порядок оформления передачи прав на использование программного обеспечения, в т.ч. государственных информационных систем, используемых в деятельности различных государственных органов и учреждений.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. реализацией программ и мероприятий в сфере патриотического воспитания граждан.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, ГКУ НСО «Территориальное управление автомобильных дорог НСО», ГКУ НСО «Мост» и администрации 5-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета (дорожного фонда) на объекты дорожной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности, в т.ч. на национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и строительство 4-го моста через р. Обь.

КСП НСО отмечает, что в 2018 году было построено и реконструировано 20,8 км автомобильных дорог, отремонтировано 376,7 км областных автомобильных дорог (в т.ч. капитально – 30,4 км). За 2017 – 2018 годы в рамках приоритетного проекта приведено в нормативное состояние 52 объекта в Новосибирской агломерации, количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий уменьшилось на 52 единицы. В 2019 году количество объектов дорожных работ в рамках национального проекта увеличилось до 120.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

разработанная по заказу Министерства транспорта НСО в 2017 году транспортная стратегия Новосибирской области до 2030 года (расходы составили 14 235,0 тыс.руб.) до настоящего времени не утверждена (обсуждается), ряд ее положений использованы в стратегии социально-экономического развития области до 2030 года;

в 2018 году не были достигнуты 13 из 24-х плановых значений целевых индикаторов госпрограммы развития автомобильных дорог (тем не менее реализация госпрограммы признана эффективной); к 2024 году доля дорог, соответствующих нормативным требованиям, должна увеличиться с 36,7% до 46,0% (при этом в 2018 году приведено в соответствие лишь 2,7 км);

в связи с наступлением особых обстоятельств, предусмотренных концессионным соглашением срок завершения строительства 4-го моста через р. Обь перенесен с 06.12.2022 на 17.09.2023; на 01.10.2019 было выполнено работ на 1,96% общей стоимости объекта (31 333,8 млн.руб., при этом по заключению Главгосэкспертизы России стоимость работ на 906,0 млн.руб. меньше);

информация официальной статистической отчетности о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог, представляемая муниципальными образованияами, является не достоверной (в частности, по этим данным не соответствуют нормативным требованиям лишь 22,5% автомобильных дорог местного значения);

независимый контроль (в 2018 году проводится ООО «МераТех» по заказу Министерства транспорта НСО) установил нарушения на 155 объектах му-

ниципальной собственности (39,9%); основными причинами нарушений являются недостатки проектной документации, ненадлежащий строительный контроль; нарушение технологического процесса подрядными организациями;

строительный контроль за проведением работ по ремонту автомобильных дорог не осуществляется либо осуществляется формально (договоры заключаются после окончания работ либо за несколько дней до приемки работ); ненадлежащий строительный контроль и нарушения условий содержания дорог приводят к возникновению различных дефектов в период эксплуатации;

установлены нарушения законодательства о контрактной системе и условий муниципальных контрактов (заказчиками не предъявлены требования об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ на сумму 808,7 тыс.руб.; допускаются случаи искусственного «дробления» закупок на несколько контрактов, заключаемых с единственным поставщиком).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Правительством НСО утверждены порядок содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения; правила расчета размера бюджетных ассигнований областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. ГКУ НСО ТУАД утвержден регламент отбора вырубков (кернов) из асфальтобетонного покрытия для определения границ некачественно выполненных работ. Местными администрациями проводится работа с подрядчиками по устранению замечаний к качеству работ, взысканию неустойки по контрактам.

Вместе с тем, следует принять дополнительные меры для приведения автомобильных дорог и дорожных сооружений (мостов) в нормативное состояние. В условия контракта на осуществление независимого контроля качества выполненных работ целесообразно включить оценку качества уплотнения щебеночного покрытия.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за использованием средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры, в т.ч. на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», строительство 4-го моста через р. Обь.

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Министерство природных ресурсов НСО и администрации 15-ти муниципальных районов.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, охрану окружающей среды, а также реализацию национального проекта «Экология».

КСП НСО отмечает, что в 2019 году приняты областные законы о государственной аграрной политике, поддержке садоводства и огородничества, ор-

ганизации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. Продолжалось развитие информационных систем в сфере сельского и лесного хозяйства, охотничьих ресурсов, а также работа по реорганизации лесхозов. Восстановлены водные объекты площадью 40,4 га, расчищены участки русел рек протяженностью 2,8 км, улучшены экологические условия проживания вблизи водных объектов для 24,5 тыс.чел.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в госпрограмму устойчивого развития села включено только мероприятие по обеспечению жильем граждан (мероприятия по развитию инфраструктуры реализуются в рамках других госпрограмм); отсутствуют целевые показатели, отражающие влияние госпрограммы на стимулирование инвестиционной активности, обеспеченность кадрами и численность жителей на селе;

с 2016 года финансирование госпрограммы уменьшилось в 3 раза, плановые значения целевых индикаторов 4 раза корректировались в сторону уменьшения; область не участвовала в отборе региональных программ для предоставления средств федерального бюджета по ряду направлений, которые реализуются за счет собственных средств областного бюджета;

администрации ряда районов нарушают очередность включения граждан в списки на получение социальных выплат, не осуществляют контроль за представленными документами, соблюдением условий получения выплат, строительством (приобретением) жилья, не информируют граждан об условиях участия в программе и принятых решениях;

88 чел. (11,0%), получивших поддержку в 2012 – 2018 годах, не исполнили условие о трудоустройстве в агропромышленном комплексе или социальной сфере на селе; не соблюдаются требования к благоустроенности построенного жилья (в 2018 – 2019 годах 15 участников программы ввели в эксплуатацию неблагоустроенное или не пригодное для проживания жилье);

в госпрограмму охраны окружающей среды по-прежнему включены мероприятия по развитию рыбоводства и рыболовства, которые не относятся к сфере ее реализации; контракты на разработку рыбоводно-биологического обоснования для введения в оборот новых водоемов заключались по озерам, которые уже были предоставлены в пользование организациям;

отчетность о достижении плановых значений целевых показателей по развитию рыбоводства и рыболовства, обустройству памятников природы, защите от подтопления недостоверна; с 2019 года не предусмотрены средства на сбор и утилизацию биологических отходов и отдельных видов опасных отходов (которые также не утилизируются в рамках работы с бытовыми отходами);

недостаточный объем финансирования исследований состояния окружающей среды не позволяет в полном объеме осуществлять региональный государственный экологический контроль и мониторинг; при этом контракты на осуществление государственного мониторинга состояния недр заключались как федеральными, так и областными органами (учреждениями);

в госпрограмму включены лишь 11 из 25-ти мероприятий, необходимых для защиты населенных пунктов от подтопления и затопления; объект, постро-

енный для отвода поверхностных вод с территории Гуляевского жилмассива г. Куйбышева, не введен в эксплуатацию (расходы областного бюджета составили 15 276,9 тыс.руб.);

количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности с 2016 увеличилось в 5 раз и составляет 40 единиц; по-прежнему не выделяются средства на содержание дамбы, отсекающей Юдинский плес от озера Чаны; сеть наблюдательных гидрогеологических скважин не поставлена на баланс;

государственная функция по охране памятника природы «Озеро Горькое» неправомерно осуществлялась путем заключения контрактов на услуги военизированной охраны (режим охраны должен обеспечиваться непосредственно работниками государственного органа или подведомственного учреждения, либо владельцами и пользователями земельных участков);

установлено нецелевое использование бюджетных средств (на разработку проекта строительства берегоукрепительных сооружений, что не было предусмотрено в 2017 году – 3 840,0 тыс.руб.), неэффективное использование бюджетных средств и имущества (2 664,4 тыс.руб.), а также нарушения законодательства о бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, в новой госпрограмме комплексного развития сельских территорий предусмотрены мероприятия по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку, грантовой поддержке местных инициатив граждан, строительству объектов социальной сферы в сельской местности (софинансируемые за счет средств федерального бюджета). Администрациями муниципальных образований проведена работа по устранению выявленных нарушений, направлены претензии гражданам либо исковые заявления в суд о взыскание сумм необоснованно полученных социальных выплат. Граждане в добровольном порядке вернули излишне полученные социальные выплаты в размере 15,4 тыс.руб.

Министерством природных ресурсов внесены изменения в методику расчета ряда целевых индикаторов госпрограммы в сфере охраны окружающей среды. С 2020 года полномочия по государственной поддержке рыбоводства и рыболовства переданы Министерству сельского хозяйства НСО.

Вместе с тем по-прежнему не принят порядок охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, порядки предоставления субсидий на поддержку рыбоводства и рыболовства не приведены в соответствие с бюджетным законодательством. Не решены вопросы финансирования расходов на содержание дамбы, отсекающей Юдинский плес от озера Чаны, а также постановки на учет сети наблюдательных гидрогеологических скважин.

В дальнейшем КСП НСО планирует проверить использование средств областного бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе и развитие сельской кооперации.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 3-х контрольных и 9-ти экспертно-

аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и администрации 6-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы строительства объектов, незавершенных по состоянию на 01.01.2019, а также объектов газификации, образования, культуры и спорта муниципальных образований.

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области газифицировано 5 городских округов и 17 муниципальных районов, переведено на использование природного газа 119 112 домовладений (квартир). В Сибирском федеральном округе уровень газификации жилищного фонда Новосибирской области (31,7%) уступает только Томской области (35,5%). За счет замещения сжиженного баллонного газа сетевым размер оплаты за коммунальные услуги уменьшается почти в 6 раз. В 2018 – 2019 годах в муниципальных образованиях введены в эксплуатацию 10 объектов образования, 3 объекта культуры, 1 спортивный объект. Кроме того, приняты новые порядки предоставления субсидий из областного бюджета на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предусматривающие предоставление субсидий напрямую юридическим лицам.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

не завершены строительством 148 объектов областной и 523 объекта муниципальной собственности общей стоимостью 111 243,2 млн.руб. (для завершения строительства необходимо не менее 87 484,0 млн.руб.); при этом формы бухгалтерской отчетности об объектах незавершенного строительства содержат неполную или недостоверную информацию;

причинами сохранения значительных объемов незавершенного строительства являются недостатки действующей правовой базы, несоблюдение требований правовых актов, регулирующих подготовку, осуществление, прекращение и дальнейшее использование результатов бюджетных инвестиций; недостаточная обоснованность принятых финансовых, управленческих и технических решений;

в области не определен уполномоченный орган по координации работы областных исполнительных органов и муниципальных образований с объектами незавершенного строительства; планы по сокращению объемов незавершенного строительства и решения межведомственной комиссии, принятые в отношении областных объектов, практически не выполняются;

значительный объем незавершенного строительства приходится на объекты, строительство которых не начиналось, завершено либо не будет продолжено (в т.ч. затраты на не востребовавшую проектную документацию, объекты, эксплуатируемые фактическими владельцами либо для которых эксплуатирующая организация не определена);

59 объектов образования, культуры и спорта планируется завершить в 2019 – 2022 годах, при этом для ряда объектов объемы финансирования, предусмотренные в законе об областном бюджете, недостаточны для завершения строительства; не обеспечена консервация 30 объектов, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев;

не полное и не своевременное финансирование, не проведение консервации объектов приводит к увеличению сроков и удорожанию строительства, способствует разрушению и расхищению конструкций, снижению их прочности и качества под воздействием внешних факторов; при этом списание (демонтаж) объектов из-за недостаточности правовой базы не проводится;

ежегодное сокращение объемов финансирования газификации из областного бюджета приводит к невыполнению обязательств области по соглашению о сотрудничестве с ПАО «Газпром», неготовности потребителей к приему газа по ряду построенных и сданных объектов (дефицит средств областного бюджета на выполнение обязательств составляет 739,6 млн.руб.);

несмотря на принимаемые меры по повышению эффективности управления коммунальным хозяйством, значительные объемы бюджетных средств по-прежнему используются для возмещения текущих производственных затрат коммунальных организаций (погашение задолженности перед поставщиками топлива, электроэнергии, налоговыми органами);

не завершен процесс передачи районам полномочий по организации тепло- и водоснабжения, объекты тепло- и водоснабжения остаются в собственности сельских поселений (в ряде случаев перечни передаваемого имущества не сформированы либо сформированные перечни не соответствуют требованиям Департамента имущества НСО);

установлены случаи оплаты фактически невыполненных строительных работ (6 671,4 тыс.руб.); несоответствие проекту, несоблюдения сроков выполнения и ненадлежащего качества строительных работ; неэффективное использование бюджетных средств из-за необоснованного увеличения цены контракта (5 170,4 тыс.руб.);

часть субсидии на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по-прежнему используется на административно-хозяйственные расходы Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО; цели использования субсидии определяются соглашениями с Фондом, а не законом об областном бюджете;

нарушается законодательство о контрактной системе (неправомерное изменение и несвоевременная оплата контрактов, неразмещение информации об исполнении контрактов) и законодательство о бухгалтерском учете (в стоимость объектов не включаются расходы на проектные и изыскательские работы, стоимость оборудования включена в стоимость здания).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, для определения единого порядка ведения учета объектов незавершенного строительства подготовлен проект изменений в порядок ведения реестра государственной собственности области. С учетом планируемых изменений в федеральном законодательстве рассматривается вопрос об установлении областного порядка принятия решений о прекращении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и списании объектов незавершенного строительства. Областные органы исполнительной власти актуализировали планы по сокращению объемов незавершенного строительства. Министерством финансов НСО подготовлены методические рекомендации по проведению ин-

вентаризации объектов незавершенного строительства и их отражении в бюджетной отчетности.

Министерством ЖКХ НСО подготовлены предложения об увеличении объемов ассигнований на реализацию подпрограммы газификации и выполнение обязательств области по соглашению с ПАО «Газпром». Заказчиками проводится работа с подрядчиками по устранению замечаний к качеству работ, взысканию стоимости фактически невыполненных работ (взыскано 1 595,5 тыс.руб.). По факту оплаты фактически невыполненных работ по строительству газопровода в Северотатарском сельсовете Татарского района на сумму 5 663,8 тыс.руб. возбуждено уголовное дело. Администрация Северотатарского сельсовета заключила с подрядчиком мировое соглашение о возврате средств в местный бюджет. Приняты меры по приведению балансовой стоимости объектов капитального строительства в соответствие с требованиями законодательства о бухгалтерском учете.

С 2021 года объем субсидии на административно-хозяйственные расходы Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО будет устанавливаться в законе об областном бюджете (отдельно от субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов и модернизацию коммунальной инфраструктуры). Субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры станут предоставляться напрямую муниципальным образованиям. Министерством ЖКХ НСО также доработан и направлен в муниципальные образования типовой порядок предоставления субсидий на возмещение затрат топливоснабжающих организаций в части снабжения населения топливом.

Вместе с тем, по-прежнему не соблюдается порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, а также не предусмотрены варианты обеспечения жилыми помещениями многодетных семей, не требующие их отнесения к отдельной категории (очереди) нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма. Также целесообразно предусмотреть дифференциацию предельной стоимости жилья, приобретаемого для различных категорий граждан, по городским округам и муниципальным районам области. Следует принять дополнительные меры для повышения обоснованности выделения и эффективности использования бюджетных средств, ежегодно выделяемых коммунальным организациям на возмещение текущих производственных затрат.

В дальнейшем КСП НСО планирует проверить использование средств областного бюджета, направленных на объекты водоснабжения и водоотведения, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также строительство многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске.

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 9-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство экономического развития НСО, Министерство промышленности НСО, Министерство науки и инновационной политики НСО, ГУП НСО «Новосибир-

ский областной центр развития промышленности и предпринимательства» и 5 организаций – получателей субсидий.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы поддержки инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства, а также реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

КСП НСО отмечает, что в 2019 году продолжалось развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, создан и начал работу Центр «Мой бизнес». Утвержден стандарт Государственного фонда развития промышленности НСО, регламентирующий порядок и условия поддержки промышленных предприятий. Актуализирован сайт фонда, размещены уставные документы и стандарты, регламентирующие его деятельность. Из федерального бюджета получена субсидия на создание инфраструктуры промышленно-логистического парка в размере 45 830,0 тыс.руб. Новосибирская область сохранила 19-е место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в областных правовых актах отсутствуют критерии принятия решения о признании победителем конкурса инвестиционных проектов, критерии принятия решений об изменении объемов и сроков предоставления господдержки; в договорах с инвесторами не определены конкретные показатели инвестиционных проектов, неисполнение которых влечет ответственность инвестора;

при принятии решений о предоставлении господдержки ее общие объемы не устанавливаются правовым актом Правительства НСО, что позволяет инвесторам получить поддержку на аналогичные цели в рамках разных госпрограмм; в ряде случаев господдержка предоставлялась на проекты, которые не соответствовали установленным областным законом сферам деятельности;

имущество центра развития предпринимательства не включено в обязательный для опубликования перечень областного имущества, предназначенного для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства; не установлен размер льготной ставки аренды имущества (помещений и оборудования) центра и порядок ее применения;

показатели результативности оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства с использованием оборудования центра стоимостью 890 479,0 тыс.руб. были установлены лишь в ноябре 2019 года, имущественная поддержка (предоставление оборудования) оказывалась организациям, не включенным в единый реестр организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства;

возвращенное от арендаторов оборудование центров прототипирования и инжиниринговых центров (269 425,4 тыс.руб.) не используется, меры по поиску новых арендаторов центром развития предпринимательства не принимаются; также не используется новое оборудование закупленное за счет средств областного бюджета (3 777,7 тыс.руб.) и нежилые помещения.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством экономического развития НСО внесены изменения в порядок оказания господдержки инвесторам, предусмотрены обязательства инвесторов по периоду использования приобретаемого технологического оборудования, определены сроки проведения конкурсов и механизм принятия решений по их результатам, уточнен перечень перспективных направлений инвестиционной деятельности и установлен понижающий коэффициент к нормативным значениям показателей бюджетной эффективности для ряда инвестиционных проектов. Кроме того, актуализированы сведения в Инвестиционной стратегии НСО до 2030 года. Инвестором возвращены в областной бюджет неправомерно полученные субсидии в размере 207,9 тыс.руб.

Вместе с тем следует провести работу по определению размера платы за предоставление в аренду имущества Центра развития предпринимательства, перезаключению договоров аренды и взысканию дебиторской задолженности.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций, в т.ч. за реализацией мероприятий по формированию экспортного потенциала области, мер господдержки индустриальных (промышленных) парков и технопарков, национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 4-х контрольных и 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство образования НСО, Министерство культуры НСО, Министерство физической культуры НСО, администрации 6 муниципальных образований, ГУП «Дирекция областной телерадиовещательной сети», 21 государственное и муниципальное учреждение.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы поддержки одаренных детей и талантливой учащейся молодежи, организации театрально-концертных проектов, приобретения оборудования и музыкальных инструментов для муниципальных учреждений культуры, внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», а также реализации национальных проектов «Образование» и «Культура».

КСП НСО отмечает, что в 2018 – 2019 годах создано 330 дополнительных мест для детей дошкольного возраста, дополнительно открыто 3 754 мест в действующих детских садах. Введены в эксплуатацию школы на 2 767 мест. В первый год деятельности Регионального центра «Альтаир» по направлению «Наука» разработаны идеи научно-технологических проектов по 12 направлениям, 11 из 26-ти победителей и призеров приняли участие на Всероссийском этапе в образовательном центре «Сириус».

Пропускная способность объектов спорта увеличена на 1825 ед. Министерством физической культуры НСО утверждена методика определения объема субсидий физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых выступают на всероссийских и международных соревнованиях. Количество клубных формирований учреждений культуры в 2016 – 2018 годах уве-

личилось с 8 221 до 8 669, занимающихся в них граждан – с 102 837 до 119 609 чел.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в отборе проектов оснащения школ современным оборудованием и создания условий для профессиональной ориентации не могли участвовать казенные учреждения (средства предоставлялись в форме субсидий непосредственно школам); при этом в Баганском районе имущество, приобретенное за счет субсидии, перераспределялось между школами разных населенных пунктов;

порядком отбора не регулируются вопросы числа возможных победителей, количества необходимых баллов, предельной суммы субсидии; государственная функция по допуску к отбору неправомерно возложена на автономное учреждение; в 2017 году Министерство образования НСО сократило срок приема заявок до 3 дней, что привело к сокращению числа участников отбора;

в соглашениях не были установлены сроки реализации проектов и целевое назначение субсидий; при этом закупленное оборудование на сумму 9 381,7 тыс.руб. длительное время не использовалось; Министерство образования НСО не предъявляло требования о возврате неиспользованных до конца года остатков субсидий;

Министерство образования НСО не направляло заявки для получения средств федерального бюджета на создание детского технопарка «Кванториум» и центра выявления и поддержки одаренных детей; при этом меры по перераспределению неиспользуемых средств областного бюджета, предусмотренных для долевого финансирования расходов, не принимались;

организация и проведение театрально-концертных проектов не включается в госзадания учреждений культуры; организация концертного сопровождения различных мероприятий поручается автономному учреждению, которое не обладает условиями для их проведения и закупает соответствующие услуги за счет субсидий из областного бюджета;

в отчетность о количестве посещений театрально-концертных мероприятий включались зрители коммерческих концертов, которые не входят в госпрограмму; недостоверны данные о финансировании мероприятий госпрограммы за счет внебюджетных источников; в ряде случаев не достигнуты показатели результативности использования выделенных средств;

в ряде районов нарушалось условие предоставления субсидий на приобретение оборудования и музыкальных инструментов в части осуществления расходов с лицевых счетов администраций; субсидии, как правило, расходуются муниципальными учреждениями культуры без использования конкурентных способов определения поставщиков;

отбор муниципальных образований для предоставления субсидий на оснащение спортивных площадок по подготовке к сдаче нормативов ГТО осуществлялся до принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства НСО; данные статистической отчетности о количестве площадок и расходах на внедрение комплекса ГТО не достоверны;

не соблюдались методики распределения межбюджетных трансфертов, порядок определения размера субсидий учреждениям, требования к содержанию порядков и соглашений о предоставлении средств, отчетности об их использовании, а также положения о возврате части средств при недостижении показателей результативности их использования;

установлено нецелевое использование бюджетных средств (398,6 тыс.руб.), нарушения условий предоставления межбюджетных субсидий, законодательства о контрактной системе (в т.ч. искусственное «дробление» закупок) и законодательства о бухгалтерском учете (в т.ч. при формировании стоимости зданий и оборудования, их передаче балансодержателям).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, организация и проведение театрально-концертных проектов были включены в госзадания учреждений культуры. В ГАУК НСО «Дирекция фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» создаются условия для самостоятельной организации концертного сопровождения различных мероприятий. В соглашениях о предоставлении субсидий определены показатели результативности использования средств, а также установлена ответственность за их недостижение.

Средства, использованные не по целевому назначению в сумме 398,6 тыс.руб, возвращены в областной бюджет. Государственными и муниципальными учреждениями устранены нарушения, допущенные при отражении зданий и оборудования в бухгалтерском учете, предъявлены требования об уплате неустойки за нарушение сроков поставки товаров. Проводится работа по повышению достоверности статистической отчетности о внедрении комплекса ГТО.

Вместе с тем, целесообразно предусмотреть возможность участия в отборе проектов оснащения школ современным оборудованием для всех типов муниципальных учреждений, а также исключить условие о расходовании субсидий на приобретение оборудования и музыкальных инструментов исключительно с лицевых счетов местных администраций. Следует уточнить порядки предоставления и методики распределения ряда межбюджетных трансфертов, предоставляемых в сфере образования.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. за использованием бюджетных средств на создание новых мест в общеобразовательных организациях, подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, реализацию национальных проектов «Образование» и «Культура».

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 11-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство труда и социального развития НСО, Территориальный ФОМС и ГКУ НСО «Новосибоблфарм».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы закупки лекарственных средств для государственных нужд, повышения качества жизни

граждан пожилого возраста, а также реализации национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

КСП НСО отмечает, что в 2018 году потребность в лекарственных препаратах, согласно сводной заявке медицинских организаций, удовлетворена в полном объеме. Повысилась оперативность управления льготным лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан, по сравнению с 2014 годом сократилось количество рецептов, находящихся на отложенном спросе, а также количество жалоб, поступающих на «горячую линию» в связи с отсутствием лекарственных препаратов. Сохраняется тенденция по увеличению расходов, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также национальных проектов. Территориальным ФОМС утверждена методика прогнозирования доходов бюджета фонда.

Обучение и дополнительное профессиональное образование прошли 1454 граждан предпенсионного возраста. Обеспеченность гериатрическими койками на 2 тыс. граждан старших возрастов увеличилась с 69 до 186 коек. Утвержден порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Уточнены методики определения нормативов затрат и распределения субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот, созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

по-прежнему не организован персонифицированный учет граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами, сводная заявка формируется в целом по медицинскому учреждению, что не позволяет исключить случаи отсутствия препарата для конкретного пациента, а также дублирования препаратов при составлении дополнительных заявок;

меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, ветеранов войны и труда и членов их семей на организацию поездок к местам боев, местам захоронения, приобретение надгробных памятников, а также обеспечение путевками в санаторно-курортные организации осуществляются без надлежащих правовых оснований;

с 2019 года поддержка общественных организаций ветеранов и граждан пожилого возраста осуществляется путем предоставления субсидий на оказание общественно полезных услуг, при этом услуги в сфере здравоохранения, спорта, культуры к компетенции Министерства труда НСО не относятся, основные расходы общественных организаций ветеранов не связаны с оказанием услуг;

в ряде случаев порядки оказания поддержки ветеранам и членам их семей не содержат требований по ведению реестра заявителей; допускались нарушения условий и очередности предоставления выплат; не соблюдались общие требования к порядку предоставления субсидий на оказание общественно полезных услуг (в части формы соглашений и срока его действия);

порядок финансирования мероприятий по профессиональному обучению граждан предпенсионного возраста не содержит положений о недопущении по-

вторного обучения и завершения обучения до наступления пенсионного возраста; реестр образовательных организаций, реализующих образовательные программы, нормативным правовым актом не утвержден;

установлены случаи нецелевого (98,8 тыс.руб.) и неэффективного (148,8 тыс.руб.) использования бюджетных средств, несвоевременного доведения ассигнований и лимитов, нарушения законодательства о контрактной системе (искусственное «дробление» закупок, заключение контрактов по ценам, превышающим средневзвешенную или начальную максимальную).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством здравоохранения НСО проводится работа по уточнению порядка ведения регистра лиц, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, и организации персонифицированного учета потребности в лекарственных средствах для конкретных граждан. Актуализирован состав формулярной комиссии.

Министерством труда НСО утвержден перечень образовательных организаций и образовательных программ для организации профессионального обучения лиц предпенсионного возраста. Внесены изменения в порядок финансирования мероприятий по профессиональному обучению лиц предпенсионного возраста. Министерством труда НСО также утверждена методика определения поправочного коэффициента, применяемого при определении объема субвенций местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Вместе с тем, поправочный коэффициент не используется для дифференциации предельной стоимости жилья в разных районах и городских округах области. По-прежнему не принят порядок социальной поддержки отдельных категорий граждан в форме оплаты 50% стоимости слуховых аппаратов.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. в части оказания высокотехнологичной медицинской помощи, реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Управление областным имуществом

Положение в сфере управления областным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, имеющие во владении или пользовании областное имущество.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования имущества (имущественных комплексов) ГУП НСО «Дирекция областной телерадиовещательной сети» и ГУП НСО «Новосибирский областной центр развития промышленности и предпринимательства».

КСП НСО отмечает, что в 2019 году были внесены изменения в областное законодательство, предусматривающие утверждение прогнозного плана приватизации сроком на три года и определение прогноза доходов от приватизации по рыночной стоимости имущества. Впервые был сформирован и представлен отчет об управлении и распоряжении областной собственностью. Принят порядок согласования сделок по распоряжению областным имуществом.

Определены отраслевые органы, уполномоченные на управление акционерными обществами, пакеты акций которых находятся в областной собственности.

Компьютеры и оргтехника, используемые для обеспечения деятельности государственных органов, отнесены к особо ценному движимому имуществу ГБУ НСО «Центр информационных технологий НСО», получено согласие собственника на передачу этого имущества в безвозмездное пользование государственным органам, оформлены договоры безвозмездного пользования.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

в 2018 году объекты, по которым вместо продажи реализованы другие способы распоряжения имуществом, не были исключены из плана приватизации (6 объектов были сняты с продажи и закреплены за областными учреждениями; помещение по ул. Путевая, 81 передано в безвозмездное пользование федеральному учреждению);

поступления и уплата сумм налога на добавленную стоимость с имущества, проданного физическим лицам, в доходах и расходах областного бюджета не отражались (проведены через счет для средств во временном распоряжении); санкции (пени) за нарушение сроков оплаты имущества отражены в качестве доходов от продажи материальных активов;

при составлении проекта областного бюджета на 2020 – 2022 годы план приватизации по-прежнему был сформирован на один год, прогноз доходов от продажи зданий был сформирован по остаточной стоимости, методика прогнозирования доходов от приватизации отсутствовала (при этом фактическая цена продажи имущества больше и остаточной и кадастровой стоимости);

сохранились проблемы учета, перераспределения и списания имущества, не учитываемого на балансе в качестве основных средств, в т.ч. объектов, непригодных к эксплуатации либо не используемых в деятельности учреждения (не признаваемых активами), объектов незавершенного строительства и имущества, предназначенного для передачи другим органам и учреждениям;

устав областного предприятия не соответствовал типовой форме; не соблюдались сроки перечисления части прибыли предприятия в областной бюджет; не определены правообладатели помещений, в которых размещены передатчики телевизионного сигнала областной телерадиовещательной сети и не урегулированы вопросы затрат на содержание передатчиков;

в ряде случаев отсутствовало согласие собственника на передачу областного имущества в аренду либо не проводились конкурсы и аукционы для заключения договора на новый срок; не проводилась оценка рыночной стоимости сдаваемых в аренду объектов; не осуществлена государственная регистрация договоров аренды.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, сформирован проект плана приватизации областного имущества на 2020 – 2022 годы (будет утвержден в законе об областном бюджете при внесении в него изменений). Проведена оценка рыночной стоимости приватизируемого имущества, а также доли объектов плана приватизации, продаваемых в течение одного года. Уточнена методика прогнозирования доходов областного

бюджета в части доходов от приватизации, дивидендов и отчислений от прибыли областных предприятий. Принят новый порядок ведения реестра областной собственности, предусматривающий включение в реестр имущества, не учитываемого на балансе в качестве основных средств.

Определены правообладатели помещений, в которых размещены передатчики телевизионного сигнала областной телерадиовещательной сети и решены вопросы расходов на содержание передатчиков. Приняты меры для обеспечения сохранности оборудования, вверенного работникам, работающим вне места расположения предприятия. Предприятия, распорядившиеся областным имуществом (помещениями) без согласия собственника и использующие его организации привлечены к административной ответственности (наложено 22 штрафа на сумму 341,0 тыс.руб.). ГУП НСО «Дирекция областной телерадиовещательной сети» преобразовано в бюджетное учреждение.

Вместе с тем, целесообразно рассмотреть вопрос об изменении организационно-правовой формы областных акционерных обществ и унитарных предприятий, осуществляющих функции по поддержке промышленности, инвестиций, малого и среднего предпринимательства. Следует также принять меры по организации изъятия и перераспределения имущества, неиспользуемого областными органами и учреждениями, упростить порядок согласования сделок по передаче имущества, приобретенного для передачи в пользование областным и муниципальным учреждениям, принятию нового порядка списания областного имущества, непригодного к эксплуатации.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в т.ч. имуществом областной казны, имущественными комплексами и земельными участками индустриальных (промышленных) парков и технопарков, а также землями государственная собственность на которые не разграничена.

Организация бюджетного процесса на областном уровне

Организация бюджетного процесса на областном уровне рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса (областных органов и казенных учреждений), а также подведомственных им бюджетных и автономных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертизы проекта областного бюджета, внешней проверки годовой бюджетной отчетности, финансово-экономических экспертиз проектов госпрограмм и их изменений.

КСП НСО отмечает, что в 2019 году был утвержден план мероприятий по реализации стратегии развития области до 2030 года. Продолжается работа по устранению недостатков в областных госпрограммах, реализации предложений палаты по внесению изменений и дополнений в госпрограммы. Оптимизирована работа по внесению изменений в госпрограммы при внесении изменений в областной бюджет (достаточно внести одно изменение в начале года, приводящее объемы финансирования в соответствие с последней редакцией закона о бюджете на отчетный год и первой редакцией закона о бюджете на текущий год).

Продолжалось использование казначейских кредитов и временно свободных остатков средств учреждений для снижения объемов привлечения заимствований и расходов на обслуживание долга. Задолженность по ранее предоставленным бюджетным кредитам из федерального бюджета реструктурирована до 2024 года (имеются основания для продления срока реструктуризации). В связи с изменением федерального законодательства с 2020 года программой госгарантий не предусмотрено предоставление безрегрессных гарантий, а также установлен плат за пользование бюджетными кредитами. Списана задолженность ОАО «Новосибирскагроплем» по бюджетным кредитам на сумму обязательств ликвидированных лизингополучателей перед организаций. Налог на жилые помещения, находящиеся в собственности организаций, будет уплачиваться по кадастровой стоимости.

В области утверждены региональные проекты по сферам действия 53-х федеральных проектов, расходы которых включены в закон об областном бюджете и в состав мероприятий областных госпрограмм. Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов рамках реализации проектов стали заключаться в электронном виде до начала финансового года. Органы федерального казначейства осуществляют казначейское сопровождение использования авансов по крупным государственным контрактам и субсидий, представляемых учрежденным областью некоммерческим организациям, а также на финансовое обеспечение затрат коммерческих организаций.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

требуется произвести корректировку долгосрочного прогноза социально-экономического развития области и долгосрочного бюджетного прогноза; сохраняется ряд недостатков в методологии и практике разработки госпрограмм; целевые показатели не в полной мере раскрывают ожидаемые результаты реализации госпрограмм;

в госпрограммах по-прежнему применяются различные принципы формирования наименований направлений расходов, что приводит к дублированию наименований разных составляющих кода классификации расходов, несопоставимости расходов госпрограмм; по многим областным госпрограмм не соблюдаются сроки внесения в них изменений;

по-прежнему устанавливаются случаи, когда мероприятия, имеющие характер оказания госуслуг (работ), в госзадания учреждений не включаются и на их проведение выделяются субсидии на иные цели; субсидии бюджетным и автономным учреждениям также неправомерно предоставляются на мероприятия, относящиеся к госфункциям (полномочиям);

в ряде случаев порядки предоставления субсидий юридическим лицам не в полной мере соответствуют бюджетному законодательству, содержат избыточные требования либо имеют другие недостатки; требуется уточнение условий предоставления субсидий и финансовых санкций за их нарушение с учетом их существенности для достижения целей господдержки;

не установлен перечень иных мероприятий (помимо непредвиденных расходов), на которые могут быть использованы ассигнования резервного фонда; определение прочих непредвиденных расходов не соответствует законодательству; не предусмотрено предоставление материальной помощи из резервного фонда напрямую гражданам;

при прогнозировании доходов бюджетов на 2020 год и закреплении кодов доходов за главными администраторами не были учтены изменения принципов зачисления в бюджеты и администрирования штрафов, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях (при этом новые принципы не привели к упрощению администрирования для областных органов);

целый ряд сложностей возникает при внедрении в государственных органах и учреждениях федеральных стандартов бухгалтерского учета и внутреннего финансового аудита; сохраняется ряд нарушений и недостатков при отражении в бюджетном учете и отчетности отдельных операций и объектов; допускаются нарушения при применении бюджетной классификации.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, был определен порядок администрирования штрафов, налагаемых мировыми судьями по материалам, направляемым областными органами и учреждениями. Управление мировых судей НСО организовало работу по администрированию штрафов, налагаемых по материалам федеральных органов и учреждений. В порядке осуществления контроля за деятельностью подведомственных учреждений был предусмотрен контроль за достоверностью учета и отчетности казенных учреждений. В законе об областном бюджете были установлены размеры имущественных взносов в корпоративные некоммерческие организации (ассоциации, членом которых является область), а также предусмотрены субсидии унитарным некоммерческим организациям, учрежденным областью. Началась работа по включению налоговых расходов (объемов налоговых льгот) в госпрограммы.

Для исключения дублирования приложений и кодов классификации расходов в законе об областном бюджете расходы на очередной финансовый год и плановый период включены в одну таблицу. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности внесены изменения в отчетные формы целого ряда главных распорядителей бюджетных средств. Актуальные проблемы бюджетного учета и исполнения областного бюджета рассмотрены на заседании методического совета и рабочих групп Министерства финансов НСО.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков необходимо продолжить работу по исключению дублирования наименований основных мероприятий госпрограмм и направлений расходов в составе целевых статей расходов областного бюджета. Требуется определить порядок финансового обеспечения затрат, не учтенных в нормативных затратах на оказание госуслуг; установить перечень иных направлений использования резервного фонда и предусмотреть предоставление материальной помощи напрямую гражданам; принять нормативный правовой акт о централизации функций по бухгалтерскому учету и единую учетную политику в областных исполнительных органах. Также следует учесть введение с 2020 года единых федеральных стандартов

внутреннего финансового контроля и аудита, а также необходимость актуализации кадастровой стоимости (по которой объекты недвижимого имущества должны отражаться в бухгалтерском учете с 2018 года).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля и анализа бюджетного процесса, в т.ч. экспертизы проектов областного бюджета, госпрограмм и их изменений, проверки бюджетной отчетности, контроль за текущим исполнением областного бюджета и мониторинг реализации региональных проектов.

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП НСО в ходе 6-ти контрольных и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых стали областные органы государственной власти, распределяющие и перечисляющие межбюджетные трансферты, а также муниципальные органы и учреждения 22-х муниципальных районов и 31-го поселения.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренной законодательством проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2018 год (Болотнинский, Татарский и Усть-Таркский районы), а также проверок предоставления и использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов.

КСП НСО отмечает, что по сравнению с результатами ранее проведенных проверок качество бюджетного процесса на муниципальном уровне продолжает повышаться. В отличие от прошлых лет не выявлены нарушения в части установления расходных обязательств, не относящихся к полномочиям поселений. Во многих муниципальных образованиях приняты муниципальные программы, предусмотрено формирование программной структуры бюджета. За счет увеличения формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание нормативов органов местного самоуправления, исключения из нормативов ряда расходов количество случаев нарушения нормативов сократилось с 50% муниципальных образований до 5% – 10%.

Заключены соглашения о передаче полномочий финансовых органов поселений на уровень районов и использовании областной информационной системы управления бюджетным процессом. С 2020 года для бюджетов муниципальных районов и городских округов установлены отчисления от транспортного налога, которые не учитываются при расчете дополнительной финансовой помощи и не будут приводить к уменьшению объемов финансовой помощи. Продолжалось совершенствование методики распределения дополнительной финансовой помощи (субсидии на реализацию мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий КСП НСО было установлено следующее:

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов и оптимизации расходов местных

бюджетов; реализуемые меры не способны существенно уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

условия предоставления финансовой помощи ограничивают возможность перераспределения средств местных бюджетов между «обязательными» и «другими» направлениями расходов; распределение объемов дополнительной финансовой помощи на плановый период не утверждает, что ограничивает возможности среднесрочного бюджетного планирования на местном уровне;

сохраняются недостатки в методиках распределения и условиях предоставления ряда межбюджетных трансфертов, а также нарушения при расчете их распределения; не установлена ответственность за недостижение показателей результативности использования межбюджетных трансфертов, при этом финансовые санкции за нарушение условий предоставления отменены;

в бюджетном процессе муниципальных образований все еще сохраняются нарушения и недостатки, в т.ч. рекомендации по устранению которых были подготовлены палатой еще несколько лет назад; не реализуются имеющиеся возможности для увеличения неналоговых доходов местных бюджетов; не проводится работа по начислению и взысканию задолженности в бюджет;

значительное число нарушений допускается при ведении бюджетного учета, что приводит к существенным искажениям отчетности об активах и обязательствах муниципальных образований (в т.ч. не отражаются объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры даже после государственной регистрации прав на недвижимое имущество);

во многих районах распределение полномочий по содержанию помещений домов культуры и библиотек по-прежнему не соответствует законодательству; в связи с перераспределением указанных полномочий требуется заключение договоров на возмещение из бюджетов районов расходов на содержание помещений библиотек, находящихся в собственности поселений;

не приняты отдельные муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и осуществление закупок; содержание реестров расходных обязательств, реестров закупок, осуществленных без заключения контрактов, бюджетных росписей, смет и кассовых планов не соответствует законодательству; не осуществляется внутренний финансовый контроль.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, в области впервые реализована возможность объединения муниципальных образований с небольшой численностью жителей (3 поселения в Венгеровском районе). По итогам заседаний рабочих групп Министерства финансов НСО определены основания для включения доплат к пенсиям лиц, ранее занимавшим должности муниципальной службы или муниципальные должности, в перечень публичных нормативных обязательств местных бюджетов. Подготовлены и направлены в муниципальные образования рекомендации о формах участия органов местного самоуправления в информировании избирателей при проведении выборов федерального и областного уровней.

Органами местного самоуправления для устранения и предотвращения допускаемых нарушений принято более 150 муниципальных правовых актов. Разработаны и утверждены недостающие правовые акты, регулирующие бюд-

жетный процесс и осуществление закупок, внесены изменения в решения о местных бюджетах, бюджетные росписи, сметы и кассовые планы. Поставлены на учет объекты недвижимого имущества, исправлены данные о стоимости объектов основных средств. К административной ответственности привлечено 16 должностных лиц, к дисциплинарной – 37.

Министерством здравоохранения НСО проведен мониторинг заключения медицинскими учреждениями договоров на оплату коммунальных услуг, по установленным фактам оплаты электроснабжения объектов здравоохранения из бюджетов поселений приняты меры по переоформлению договоров на областные учреждения. Министерством культуры НСО подготовлено и направлено в муниципальные образования письмо с рекомендациями по организации централизованного библиотечного обслуживания в сельских поселениях. Контрольным управлением НСО проведен мониторинг исполнения органами местного самоуправления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и осуществляется методическое сопровождение соответствующей деятельности.

Вместе с тем, в новых методических рекомендациях по распределению районами дотаций поселениям требуется уточнить порядок расчета коэффициентов, учитывающих влияние удаленности поселений, площади нежилых помещений, стоимости основных средств на бюджетные расходы. В связи с внесением изменений в бюджетное законодательство следует принять общие правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам. Кроме того, с учетом отмены с 2021 года налога на вмененный доход следует предусмотреть меры для предотвращения сокращения доходов местных бюджетов.

Следует также отметить, что до настоящего времени в федеральном и областном законодательстве не установлены материальные и социальные гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности контрольно-счетных органов, а также не приняты меры по доведению оплаты труда работников муниципальных контрольно-счетных органов до уровня, сопоставимого с соответствующими должностями в местных администрациях.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за межбюджетными отношениями и состоянием местных бюджетов, в т.ч. провести проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Венгеровского и Кыштовского районов за 2019 год.

Закупки для государственных и муниципальных нужд

Статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В целом в 2019 году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось КСП НСО в ходе 16-ти контрольных и экс-

пертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении 57-ми заказчиков. Палатой проверено 1816 закупок (контрактов) на сумму 11 171,4 млн.руб. В том числе проверено 379 закупок на сумму 296,2 млн.руб., осуществленных автономными учреждениями и унитарными предприятиями в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе аудита закупок установлено 1376 нарушений и недостатков на сумму 372,2 млн.руб., основная часть которых приходится на случаи размещения информации об исполнении и оплате контрактов, нарушения условий контрактов в части качества выполненных работ и своевременности их оплаты, нарушения порядка формирования планов закупок, непредъявления неустойки за несвоевременное исполнение контрактов. Также были установлены случаи неэффективного и нерезультативного использования средств, выделенных на закупки, либо закупленного имущества.

В прошлые годы за счет использования областной информационной системы в сфере закупок значительно сократилось число нарушений при размещении информации об исполнении и оплате контрактов в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru). В 2019 году в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ были внесены существенные изменения, направленные на упрощение порядка планирования и обоснования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также изменения контрактов (особенно на строительные работы). В том числе отменено требование о формировании отчетов об исполнении контрактов.

Внесенные изменения позволят предотвратить значительное число допущавшихся ранее нарушений. В частности, стало возможным существенное изменение видов и объемов строительных работ, способов их производства без необходимости расторжения действующего контракта и заключения нового. Также определен порядок увеличения сметной стоимости для расчета начальной цены контракта с учетом индексов инфляции за период до начала выполнения и нормативный срок выполнения работ. Предусмотрена возможность формирования укрупненной сметы контракта. Вместе с тем, срок исполнения контракта по-прежнему не увязан с нормативным сроком строительства, предусмотренным проектной документацией. Не решен вопрос пересчета стоимости работ в соответствии с ценой контракта для подрядчиков, не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость.

Кроме того, возможности областных информационных систем в сфере закупок и бюджетного процесса все еще не используются для формирования реестров закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов. Органам государственного и муниципального финансового контроля не предоставлен расширенный доступ к данным областной информационной системы в сфере закупок. Для повышения обоснованности сметной стоимости и приемки выполненных работ, повышения эффективности аудита и контроля в сфере закупок целесообразно предусмотреть размещение в информационных системах проектно-сметной документации, заключений по резуль-

татам ее экспертизы, исполнительной документации и актов приемки строительных работ (с детализацией по видам и объемам).

Государственными и муниципальными заказчиками по-прежнему допускаются случаи «дробления» закупок – заключения нескольких договоров на сумму до 100 000 рублей (300 000 с мая 2019 года) с общим (одинаковым) предметом, сроком исполнения и поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которое имеет преднамеренный (искусственный) характер и проводится для осуществления закупки без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Кроме того, «дробление» закупок позволяет муниципальным заказчикам обходить условие предоставления межбюджетных трансфертов о централизации закупок, с начальной ценой контракта более 1,0 млн.руб., в областном уполномоченном учреждении.

При этом в 2019 году практика Управления Федеральной антимонопольной службы по НСО в части таких нарушений изменилась, «дробление» закупок стало признаваться действиями, направленными на ограничение конкуренции. По фактам «дробления» закупок, установленным палатой в 2018 году, выдано 8 предписаний об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции, на заказчиков, поставщиков (подрядчиков) и их должностных лиц наложено 12 штрафов на сумму 900,8 тыс.руб. По случаям, установленным в 2019 году, материалы находятся на рассмотрении (срок давности привлечения к ответственности за нарушения законодательства о защите конкуренции составляет до 5 лет).

При этом заключение контрактов именно в один и тот же день, по мнению палаты, не является необходимым условием для квалификации «дробления» закупок. На искусственный (преднамеренный) характер «дробления» закупок указывает то, что на момент заключения первого контракта заказчику уже были известны объем и характеристики закупаемых товаров, работ, услуг, а также объем и сроки получения финансовых средств для их оплаты (потребности и возможности для закупки полностью сформировались на момент ее начала).

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного КСП НСО в 2019 году, в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2019 году, позволяют сделать вывод о целом ряде позитивных изменений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, активной работе по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков.

Участие в реализации национальных проектов позволило привлечь значительный объем средств федерального бюджета, ускорить решение целей и задач социально-экономического развития области.

В рамках развития единой территориальной информационной системы осуществляется подключение к областным информационным системам и каналам связи всех государственных и муниципальных органов.

Утверждены правила расчета размера бюджетных ассигнований областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Приняты новые областные законы о государственной аграрной политике, поддержке садоводства и огородничества, деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, программа комплексного развития сельских территорий.

В новых порядках предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предусмотрено предоставление субсидий напрямую юридическим лицам.

Предусмотрены обязательства инвесторов по периоду использования приобретаемого оборудования, определены сроки проведения конкурсов и механизм принятия решений по их результатам.

Организация и проведение театрально-концертных проектов были включены в госзадания учреждений культуры, создаются условия организации концертного сопровождения на базе областного учреждения.

Повысилась оперативность управления льготным лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан, сократилось количество жалоб, поступающих в связи с отсутствием лекарственных препаратов.

В областном законодательстве предусмотрено утверждение прогнозного плана приватизации сроком на три года, приняты новые порядки ведения реестра областной собственности и согласования сделок с имуществом.

Региональные проекты интегрированы в областные госпрограммы, оптимизирована работа по внесению изменений в госпрограммы при внесении изменений в областной бюджет.

Реализуются меры по централизации бухгалтерского учета и отчетности в областных исполнительных органах, определен порядок администрирования доходов от штрафов, налагаемых мировыми судьями.

Активизирована работа по консультационной и методической поддержке органов местного самоуправления, впервые реализована возможность объединения небольших по численности населения поселений.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных проблем, нарушений и недостатков, принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

продолжить совершенствование практики разработки и реализации госпрограмм и региональных проектов;

установить порядок ведения реестра госуслуг (функций), привести деятельность учреждений в соответствии с принципами их оказания (выполнения);

продолжить развитие территориальной информационной системы и единого информационного пространства области;

определить порядок прекращения реализации бюджетных инвестиций, списания и вовлечения в оборот объектов незавершенного строительства;

- предусмотреть дифференциацию стоимости жилья, приобретаемого за счет бюджетных средств по городам и районам области;
- повысить обоснованность и эффективность использования бюджетных средств, ежегодно выделяемых коммунальным организациям;
- повысить результативность господдержки предпринимательства и инвестиций, эффективность деятельности соответствующих организаций;
- уточнить порядок и результаты предоставления субсидий и межбюджетных трансфертов, определить финансовые санкции за их нарушение;
- организовать изъятие, перераспределение либо списание имущества, неиспользуемого областными органами и учреждениями;
- упростить порядок согласования сделок по передаче имущества, приобретенного для областных и муниципальных органов и учреждений;
- принять меры по завершению перераспределения полномочий в сферах тепло- и водоснабжения, культуры и библиотечного обслуживания;
- продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания и межбюджетных отношений;
- продолжить реализацию мер по повышению качества финансового менеджмента на областном и муниципальном уровне.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 31 марта 2020 года. В соответствии со статьями 8, 16 Закона области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегией принято решение рекомендовать председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.