



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630007, г. Новосибирск - 7, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
infoksp@nso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 02 » апреля 2018 г.
№ 79/01

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2017 год

г. Новосибирск 2018

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты.....	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты.....	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и функции.....	8
Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
Сельское хозяйство и природные ресурсы	12
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	14
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	16
Образование, культура и спорт	18
Здравоохранение и социальная политика	20
Управление областным имуществом.....	22
Организация бюджетного процесса на областном уровне.....	24
Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов	24
Закупки для государственных и муниципальных нужд	29
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	29

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст.16 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств областного бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области и областных исполнительных органов государственной власти, а также входят в состав:

межведомственной комиссии при Правительстве Новосибирской области по рассмотрению вопросов об эффективности управления государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятий и оперативном управлении учреждений области;

рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Новосибирской области по контролю за реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере экономики;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по защите прав предпринимателей.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Е.А. Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем комиссии по правовым вопросам Совета КСО, а также председателем Совета органов ГиМФК НСО.

В мае 2017 года проведено заседание Совета органов ГиМФК НСО, посвященное вопросам проведения совместных контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий, административного производства в муниципальных контрольно-счетных органах и осуществления контроля за реализацией приоритетных проектов и программ. В сентябре проведено выездное заседание Совета органов ГиМФК НСО в Новосибирском районе, посвященное вопросам анализа социально-экономического развития муниципальных образований.

Председатель и работники палаты принимали участие в работе Совета КСО, его Президиума и комиссий, совещаниях по вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ (в т.ч. в рабочей группе при Комитете Совета Федерации Федерального Собрания по бюджету и финансовым рынкам по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, на сессии «Проектное планирование и его эффективность в бюджетном процессе» Петербургского международного экономического форума).

В рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам было подготовлено заключение и предложения о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», а также информация о реализации принципа независимости деятельности контрольно-счетных органов в законодательстве субъектов РФ. Предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ были одобрены Советом КСО и направлены в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания по бюджету и финансовым рынкам.

В целях совершенствования нормативного, организационного и методического обеспечения деятельности палаты в 2017 году были внесены изменения в Закон о палате и Закон о реестре должностей государственной гражданской службы Новосибирской области (в части уточнения отдельных положений в соответствии с федеральным законодательством, введения должности руководителя аппарата палаты). В Регламенте палаты изменена форма представлений и предписаний палаты (с учетом установления административной ответственности за их невыполнение), а также уточнено содержание направлений деятельности палаты. Принят стандарт палаты по проведению совместных и параллельных мероприятий. Начата работа по разработке нового стандарта об общих правилах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В июне 2017 года совместно с Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирского института управления РАНХиГС проведены 15-ые ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов Сибири, Урала и Дальнего Востока (17 участников). В октябре 2017 года на базе Филиала НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ в Сибирском федеральном округе проведены курсы повышения квалификации для работников контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований (26 участников). Работники палаты также участвовали в проведении семинаров по различной тематике для работников органов местного самоуправления в Филиале НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ, Новосибирском государственном университете экономики и управления, Новосибирском государственном аграрном

университете. С Новосибирским государственным университетом экономики и управления заключено соглашение о сотрудничестве в организации практики.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2017 год в СМИ и на сайтах в сети «Интернет» размещено 232 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о результатах проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, работе Совета КСО и Совета органов ГиМФК НСО размещается на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru и Портале государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) portal.audit.gov.ru.

За год в палату поступило 32 обращения граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами здравоохранения и социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта.

Председатель, заместитель председателя и 4 аудитора палаты назначаются Законодательным Собранием НСО и являются членами коллегии палаты. В 2017 году на новый срок полномочий назначен аудитор палаты В.Н. Алехин. Структура палаты включает 6 направлений деятельности, возглавляемых заместителем председателя (аналитическое и юридическое направления) и аудиторами. Обеспечение деятельности палаты осуществляют работники аппарата палаты, не закрепленные за направлениями деятельности.

Штатная численность КСП НСО остается неизменной с 2012 года и составляет 40 человек. Все работники имеют высшее образование, 10 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2017 году 14 чел. прошли курсы повышения квалификации, 6 чел. приняли участие в обучающих семинарах. Сотрудники палаты получили 12 областных и ведомственных наград (юбилейная медаль «80 лет Новосибирской области», медаль «Общественное признание», грамоты и благодарности Губернатора и Законодательного Собрания Новосибирской области).

В 2018 году КСП НСО в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам продолжит работу по подготовке изменений в законодательство о внешнем государственном финансовом контроле и в Бюджетный кодекс РФ. Внесены изменения в Регламент, учитывающие введение должности руководителя аппарата палаты. Будет принят новый стандарт, регулирующий общие правила проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2017 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 28.12.2016 с учетом поручений Законодательного Собрания области (постановление от 24.11.2016 № 202). В течение года в план работы 5 раз вносились изменения.

В соответствии с планом проведено **36** мероприятий, в т.ч. 10 проверок, 10 аналитических мероприятий, 16 экспертиз проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 86 проектов изменений госпрограмм, по результатам экспертиз составлено 14 заключений, в 72-х случаях заключения не составлялись из-за не-

значительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма. В 2017 году начато 3 мероприятия, окончание которых запланировано на 2018 год.

Кроме того, работник палаты участвовал в проверке обоснованности тарифов на тепловую энергию, проводимой Прокуратурой НСО. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

По запросам готовилась и направлялась информация о результатах аудита в сфере закупок за 2017 год; о закупках работ (услуг), выполнение которых отнесено к полномочиям областных органов государственной власти или предусмотрено государственными заданиями; об установлении и администрировании имущественных налогов (в Счетную палату РФ); о деятельности органов государственной власти области по реализации указов Президента РФ; предоставления и использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету (в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе); о правовой оценке различных фактов (в Прокуратуру НСО).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **114** организаций, в т.ч. 35 областных государственных органов; Территориальный ФОМС; 41 муниципальный орган; 12 областных и 10 муниципальных учреждения; 1 областное унитарное предприятие; 14 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 80 актов и 76 справок. Проверки проводились на территории 5-ти городских округов и 17-ти муниципальных районов области.

В результате в 97 организациях установлено **2021** нарушение федеральных, областных и муниципальных правовых актов и соглашений (договоров), а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **4 629,6 млн.руб.** Установлено 7 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 91,4 тыс.руб., 25 фактов неэффективного использования средств и имущества на сумму 62,4 млн.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 63,9% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 34,4% – средств местных бюджетов и муниципального имущества, 1,7% – иных средств и имущества.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом КСО 17.12.2014 (с изменениями и дополнениями). Установленные в 2017 году нарушения и недостатки относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора:

- при формировании бюджетов – 252 случая на сумму 1 351,6 млн.руб.;
- при исполнении бюджетов – 417 случаев на сумму 739,6 млн.руб.;
- при осуществлении закупок – 432 случая на сумму 1 935,9 млн.руб.;
- при ведении бухгалтерского учета – 732 случая на сумму 365,2 млн.руб.;
- при использовании имущества – 27 случаев на сумму 2,0 млн.руб.;
- при управлении госкомпаниям – 32 случая на сумму 235,2 млн.руб.;
- при осуществлении контроля – 14 случаев без суммовой оценки;
- иные нарушения и недостатки – 115 случаев без суммовой оценки.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 789 нарушений на сумму 2 287,0 млн.руб. Устранены 555 нарушений на сумму 1 034,1 млн.руб., а также 56 нарушений прошлых лет на сумму 30,3 млн.руб. Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 1 252,9 млн.руб. В частности, расчеты распределения субвенции на реализацию основных образовательных программ не были приведены в соответствие с методикой, дополнительные выплаты медицинским работникам не установлены надлежащим правовым актом, подрядчиками не уплачена неустойка за нарушения условий контрактов.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **10** отчетов и **24** заключения, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2017 году. На заседаниях комитетов Законодательного Собрания рассмотрено **9** отчетов и **10** заключений (95,0% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм). 4 отчета и заключения рассмотрено несколькими комитетами или на публичных слушаниях.

Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено **57** представлений палаты, которые были рассмотрены в установленный законодательством срок. По ряду представлений реализация мер по их исполнению еще не завершена. Представление, обжалованное администрацией г. Оби, было оставлено судом в силе. На основании уведомления палаты о применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов НСО с 2-х муниципальных образований были взысканы средства, использование не по целевому назначению, в сумме 7,9 тыс.руб. В 2-х случаях муниципальные образования самостоятельно вернули средства в областной бюджет в сумме 62,8 тыс.руб. Кроме того, в уполномоченные государственные и муниципальные органы направлено **26** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

В начале 2017 года Губернатором области был утвержден регламент взаимодействия органов исполнительной власти с КСП НСО, который предусматривает создание рабочих групп для выработки совместных решений по реализации предложений палаты. Протоколы заседаний рабочих групп согласуются с представителями палаты и направляются Губернатору области или его заместителям, курирующим соответствующие направления деятельности. В течение года были созданы рабочие группы по основным проблемам, отраженным в отчетах и заключениях палаты, состоялось более 35 заседаний рабочих групп.

Документы палаты содержали **107** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **69** предложений, а также 49 предложений, сделанных в прошлые годы.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **162** правовых акта, в т.ч. 5 законов области, 2 постановления Законодательного Собрания области, 6 постановлений Губернатора области, 43 постановления Правительства области,

16 приказов областных органов исполнительной власти, 90 муниципальных правовых актов. Разработаны проекты 2-х законов области.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **33** материала по 11-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы). По материалам КСП НСО возбуждено **2** уголовных дела (по нарушениям при переселении из аварийного жилья в Баганском районе и использовании грантов некоммерческой организацией). По проверке АО «Технопарк Новосибирского Академгородка» принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. В 2017 году вынесены приговоры в отношении 5-ти должностных лиц, уголовные дела в отношении которых были возбуждены по материалам палаты в прошлые годы (по нарушениям при строительстве насосно-фильтровальной станции в г. Куйбышеве и ремонте дорог в р.п. Колывань). Прокурорами по материалам КСП НСО вынесено **28** представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлено **68** случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и управлении госимуществом). По результатам рассмотрения протоколов (в т.ч. направленных в прошлые годы) мировыми судьями наложено **24** штрафа на сумму 403,2 тыс.руб., **1** должностное лицо дисквалифицировано на 1 год, **10** должностных лиц получили предупреждение или устное замечание в связи с малозначительностью нарушения. В 34 случаях дела не возбуждались или прекращены в связи с представлением исправленных форм отчетности (что является основанием для освобождения от административной ответственности) или истечением срока давности.

По результатам рассмотрения информации о признаках нарушения законодательства о защите конкуренции, направленной палатой в прошлые годы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО вынесено **11** предупреждений об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции. За нарушения законодательства о контрактной системе Контрольным управлением НСО и Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО наложено **5** штрафов на сумму 70,0 тыс.руб., **3** должностных лица получили устное замечание. В 6 случаях дела не возбуждались или прекращены по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности или отсутствия вины. Кроме того, Инспекцией госстройнадзора НСО наложен штраф за нарушение градостроительного законодательства в размере 10,0 тыс.руб. К дисциплинарной ответственности привлечено **57** должностных лиц.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых

стали Министерство региональной политики НСО, Министерство экономического развития НСО, администрации 6 муниципальных образований и ГАУ «Многofункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг НСО» (ГАУ «МФЦ»).

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации госпрограммы развития институтов региональной политики и организации деятельности ГАУ «МФЦ».

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области действует 42 филиала, 60 офисов и 8 мобильных офисов ГАУ «МФЦ», в которых организовано предоставление 731 государственной и муниципальной услуги. Количество обратившихся в ГАУ «МФЦ» увеличилось с 1,9 до 2,6 млн.чел. Гранты на социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры предоставлены 135 сельским поселениям с населением 201,1 тыс.чел. Разработан и принят в первом чтении областной закон, направленный на уточнение направлений реализации молодежной политики, форм господдержки молодежи, нормативов количества учреждений и размера финансирования молодежной политики. Продолжается разработка комплексного документа в сфере молодежной политики.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

наименование, цель и задачи госпрограммы развития институтов региональной политики не соответствуют ее фактическому содержанию (госпрограмма преимущественно направлена на развитие системы местного самоуправления); недостоверна информация о выполнении ряда мероприятий и целевых показателей госпрограммы;

ряд целей предоставления грантов местным бюджетам по-прежнему не соответствуют вопросам местного значения (относятся к государственным полномочиям); при предоставлении грантов не отслеживается выделение заявленного объема софинансирования из местного бюджета (фактический объем софинансирования существенно меньше заявленного);

нарушался порядок проведения конкурса социально значимых проектов; заявки сельских поселений изменялись после подведения итогов конкурса с учетом фактически выделенного размера гранта; не обеспечена сохранность первоначальных заявок; изменение размера грантов приводило к невозможности своевременной реализации проектов;

гранты сельским поселениям планируются в законе об областном бюджете в качестве социальных выплат населению (трансферты местным бюджетам и их распределение утверждаются после подведения итогов конкурса); гранты утверждаются и предоставляются в форме иных межбюджетных трансфертов вместо субсидий на решение вопросов местного значения;

в Новосибирской области не ведется реестр государственных услуг; в госзадании ГАУ «МФЦ» вместо количества оказанных услуг отражалось количество обращений за их получением; не была утверждена форма отчета об использовании субсидий на развитие ГАУ «МФЦ»; нарушался порядок утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;

часть помещений филиалов ГАУ «МФЦ» не отвечают установленным требованиям к комфортности и доступности для получателей услуг; основной объем оказываемых в ГАУ «МФЦ» услуг приходится на федеральные услуги при этом данные о плановом количестве федеральных услуг, которые можно будет получить в ГАУ «МФЦ» отсутствуют;

установлено нецелевое использование грантов сельскими поселениями (25,6 тыс.руб.); нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также порядков формирования госзадания и опубликования информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в госпрограмму развития институтов региональной политики. В госпрограмму включены показатели, отражающие степень развития местного самоуправления и вовлечения в него граждан, изменен порядок оказания поддержки субъектам территориального общественного самоуправления. Изменение наименования, цели и задач госпрограммы планируется с 2019 года.

В приказе Министерства региональной политики НСО о проведении конкурса социально значимых проектов 2018 года цели проведения конкурса приведены в соответствии с вопросами местного значения поселений; уточнены случаи и основания изменения размера гранта конкурсной комиссией; определена форма и порядок регистрации заявок; предусмотрено предоставление копий документов, подтверждающих целевое использование гранта; предусмотрено софинансирование проекта в размере не менее 1%. Средства грантов, использованные нецелевым образом в сумме 25,6 тыс.руб., возвращены в областной бюджет.

Разработан проект нового порядка формирования и ведения реестра государственных и муниципальных услуг (функций) Новосибирской области. В госзаданиях ГАУ НСО «МФЦ» изменен подход к расчету показателя объема оказываемых государственных услуг. В госпрограмме повышение качества и доступности госуслуг предусмотрено мероприятие, направленное на преодоление проблемы непрозрачности, продолжительности и сложности процедур их получения.

Для устранения сохраняющихся проблем, нарушений и недостатков необходимо проработать вопрос об отражении грантов местным бюджетам в законе об областном бюджете до проведения конкурса и распределения средств, уточнить форму и порядок предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. материально-техническим обеспечением деятельности мировых судей, созданием и использованием программно-аппаратных комплексов областных органов государственной власти.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 2-х экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, ГКУ «Территориальное управление автомобильных дорог НСО» и администрации 6-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета (дорожного фонда) на объекты дорожной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2016 году построено (реконструировано) 42,5 км областных автомобильных дорог, отремонтирован 131,6 км автомобильных дорог (в т.ч. капитально – 20,3 км). За счет субсидий из областного бюджета в 2016 году были построены 1,2 км автомобильных дорог и 2 моста, реконструированы 8,5 км автомобильных дорог и путепровод в г. Искитиме; произведен капитальный ремонт улично-дорожной сети в 7-ми муниципальных образованиях, ремонт улично-дорожной сети в 30-ти муниципальных районах и в 5-ти городских округах Новосибирской области. Количество льготных поездок граждан увеличилось на 18%. Уменьшилось количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2013 годом на 201 чел.

В 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» проводились работы на 60 дорожных объектах городских округов (55 их них сданы в эксплуатацию), ликвидированы 33 места концентрации дорожно-транспортных происшествий. Местным бюджетам компенсируется отмена льготы по налогу на имущество в части дорог местного значения (на сумму налога увеличены субсидии местным бюджетам).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

одной из основных проблем дорожной деятельности в области остается недостаточность выделяемых средств для выполнения всех предусмотренных дорожных работ, что приводит к ухудшению состояния дорог и увеличению затрат; в 2017 году сокращен норматив отчислений акцизов на топливо в бюджеты субъектов РФ, являющихся основным источником формирования дорожного фонда;

объем незавершенного дорожного строительства по состоянию на 01.01.2017 увеличился на 222 704,4 тыс.руб. и составил 1 214 832,7 тыс.руб. (60 объектов); на 2017-2019 гг. не были предусмотрены ассигнования на продолжение работ по 39 объектам, при этом начат ряд новых дорогостоящих проектов, стоимость которых в несколько раз превышает среднероссийский уровень;

средства областного бюджета, предназначенные на муниципальные дорожные объекты, по-прежнему выделяются при отсутствии полных данных об их количестве и техническом состоянии; в 5 районах области не завершено оформление в муниципальную собственность более 60-ти бесхозных дорог, достоверные данные о протяженности бесхозных дорог также отсутствуют;

во многих случаях дорожно-строительные работы велись с нарушением градостроительного законодательства, законодательства о контрактной системе, порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций; в ряде муниципальных образований не утвержден порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

установлены случаи оплаты фактически невыполненных работ (698,7 тыс.руб.); сохраняются нарушения в части качества выполнения работ, от-

ступлений от проектов и технических регламентов; не предъявлены штрафные санкции за нарушение сроков исполнения контракта (53 305,5 тыс.руб.).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, принято Постановление Правительства НСО о финансировании из областного бюджета рассылки постановлений о назначении штрафов за нарушение правил дорожного движения, зафиксированных средствами фото- и видеофиксации. По заказу Министерства транспорта НСО продолжает осуществляться независимый контроль качества выполненных работ на дорогах местного значения (из проверенных 338 объектов в 173 поселениях выявлены нарушения на 119 объектах в 54 поселениях). В 2016 году завершено оформление в муниципальную собственность бесхозных дорог в 24-х муниципальных районах. Местными администрациями проводится работа с подрядчиками по взысканию стоимости фактически невыполненных работ и неустойки по контрактам (взыскано 21 797,7 тыс.руб.). Однако по нарушениям, выявленным в прошлые годы, доля возмещенных средств остается незначительной. АО «Центральный мост» в связи с нарушением сроков выполнения работ по проектированию 4-го моста через р. Обь направлена претензия на сумму 1 285,6 тыс.руб.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за использованием средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры, в т.ч. на строительство 4-го моста через р. Обь, реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Департамент природных ресурсов НСО, 12 сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы эффективности использования бюджетных средств на поддержку сельского хозяйства, в т.ч. растениеводства, малых форм хозяйствования на селе, приобретения техники, кредитования и страхования сельскохозяйственного производства.

КСП НСО отмечает, что Новосибирская область занимает 1 место – по производству яиц, 3 место – по производству скота и птицы на убой, а также по производству молока, 4 место – по валовому сбору зерна среди регионов Сибирского федерального округа. Объемы налоговых платежей сельскохозяйственных организаций в 2016 году увеличились более чем в 2,4 раза к уровню 2013 года. Темп роста расходов на сельское хозяйство выше, чем у общего объема расходов областного бюджета (110,4% и 104,1% в 2016 году соответственно). С 2017 года требование об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты установлено при получении субсидий за счет средств и областного и федерального бюджетов. По ряду направлений господдержки в соглашения о предоставлении субсидий включено обязательство сельскохозяйственных организаций по достижению экономических показателей результативности.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

при наличии неиспользованных бюджетных ассигнований в 2016 году 37-ми сельскохозяйственным организациям, имевшим право на получение господдержки, не были перечислены субсидии на приобретение техники и оборудования на общую сумму 48 628,0 тыс.руб.;

в нарушение порядка предоставления субсидий в 2014-2016 гг. 6-ти сельскохозяйственным организациям господдержка была предоставлена сверх установленного предельного объема (10 000,0 тыс.руб.), сумма превышения составила 14 774,3 тыс.руб.;

в нарушение порядка предоставления субсидий 3 сельскохозяйственные организации предъявили к компенсации затраты на общую сумму 2 632,3 тыс.руб., которые на момент обращения за господдержкой еще не были произведены (в ряде случаев затраты не были произведены и после получения субсидии);

созданная в 2015 году автоматизированная информационная система в сфере сельского хозяйства, предназначенная для приема и учета заявок на господдержку, а также принятых обязательств по ее предоставлению, в полном объеме в эксплуатацию не введена;

несмотря на работу по автоматизации учета, подходы к отражению кредиторской задолженности перед получателями субсидий не были изменены, принятые обязательства отражались перед их оплатой (не оплаченные обязательства по-прежнему не отражаются);

в 2016 году сокращены объемы господдержки отрасли льноводства и страхования, у основных производителей и переработчиков льна, введены процедуры конкурсного производства, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 29 904,7 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, в областной бюджет возвращены неправомерно полученные субсидии в общей сумме 765,6 тыс.руб. Министерство сельского хозяйства НСО усилило контроль за соблюдением порядка приема и регистрации заявок на оказание господдержки, целевым и эффективным использованием субсидий. Введена в эксплуатацию новая информационно-аналитическая система, позволяющая осуществлять предварительный контроль представленных документов с участием специалистов районных администраций. Кроме того, налоговыми органами доначислены платежи в бюджеты в сумме 364,2 тыс.руб., неуплаченные поставщиками товаров, работ, услуг для сельскохозяйственных организаций.

Внесены изменения в учетную политику в части момента и основания отражения обязательств перед сельскохозяйственными организациями по предоставлению субсидий. Пересмотрены подходы к оказанию господдержки фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям с учетом не востребованности ряда направлений. Утвержден план научно-технического развития сельского хозяйства Новосибирской области на 2017-2025 годы, подготовлена дорожная карта его реализации.

В конце 2017 года в целях оптимизации структуры органов исполнительной власти было создано Министерство природных ресурсов и экологии НСО, кото-

рому переданы полномочия в сфере использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и животного мира, лесного хозяйства, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений. Ранее КСП НСО отмечала, что деятельность трех органов, действовавших в этих сферах ранее, не достаточно скоординирована.

Вместе с тем не завершена работа по внесению изменений в областной закон о поддержке сельскохозяйственного производства, направленных на ее совершенствование и оптимизацию (проект соответствующего закона был внесен в декабре 2016 года). В областных государственных программах не обозначены мероприятия по решению проблем поддержки внешнеэкономической деятельности сельскохозяйственных организаций. По-прежнему не решен вопрос о содержании дамбы на озере Чаны (дамба закреплена за природоохранной инспекцией, но средства на содержание дамбы не выделяются).

В дальнейшем КСП НСО планирует провести анализ эффективности использования государственных информационных систем Новосибирской области в сфере сельского хозяйства, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, а также использования имущества (имущественных комплексов, акций) организаций лесного хозяйства, находящегося в государственной собственности Новосибирской области.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, 15 муниципальных органов и учреждений, акционерное общество «Экооператор».

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы инженерного обустройства площадок комплексной застройки Новосибирской области, развития системы обращения с отходами производства и потребления, благоустройства территорий населенных пунктов, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2015-2016 гг. в Новосибирском, Болотнинском и Черепановском районах на площадках комплексной застройки введены в эксплуатацию 3 объекта инженерной и транспортной инфраструктуры. Оказана финансовая поддержка по 20 «проблемным» объектам жилищного строительства г. Новосибирска, введены в эксплуатацию 17 домов. Введен в эксплуатацию полигон отходов в г. Черепаново, начаты работы по строительству полигона в г. Карасук, разработана проектно-сметная документация на реконструкцию полигона в с. Северное. В 2017 году в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» проводились работы по благоустройству общественных пространств на территории 35 поселений и в г. Новосибирске (первый этап работ по благоустройству Михайловской набережной). Работы по благоустройству дворовых территорий проводились в 47-ми поселениях и 5-ти городских округах.

Вместе с тем, в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

отсутствие межведомственного взаимодействия при выделении бюджетных средств на инженерное обустройство площадок комплексной застройки привело к существенному превышению норматива расходов на 1 кв.м жилья (в п. Ложок расходы по состоянию на 01.01.2017 составили 4 555 руб. на кв.м при нормативе 2 500 руб. на кв.м);

мероприятия по комплексному освоению земельных участков с использованием средств АО «АРЖС НСО» с 2016 года не планируются; аукционы по продаже прав аренды земельных участков не состоялись; АО «АРЖС НСО» передало проектную документацию на объекты муниципальному заказчику (при этом затраты на документацию не переданы и в стоимость объекта не включены);

решения конкурсной комиссии о предоставлении субсидий Новосибирскому району на инженерное обустройство площадок комплексной застройки в п. Ложок в 2015-2016 гг. не принимались; нарушены условия при предоставлении дополнительной субсидии в сумме 10 100,0 тыс.руб. (не была проведена экспертиза проектно-сметной документации);

информация по существующим несанкционированным свалкам в территориальной схеме обращения с отходами недостоверна; не учтен проектный срок эксплуатации и вместимость уже строящихся межрайонных объектов, в результате срок эксплуатации строящихся полигонов сократится до 2-х раз, что приведет к дополнительным расходам на реконструкцию или строительство;

условия предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий предусматривали обязательное расходование средств на оплату муниципальных контрактов; организации работ по благоустройству дворовых территорий также препятствовали проблемы межевания придомовых территорий и территорий общего пользования, переноса коммуникаций под объектами благоустройства;

в результате муниципальные органы и учреждения неправоммерно осуществляли закупки для нужд собственников домов, отсутствует основание для включения созданных объектов благоустройства в общедомовое имущество; средства собственников на долевое финансирование работ зачислялись в местные бюджеты в качестве безвозмездных поступлений;

в области отсутствовала региональная инвестиционная программа (перечень проектов, финансируемых за счет средств областного бюджета); часть субсидии на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по-прежнему используется на административно-хозяйственные расходы Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО;

средства на доставку топлива для населения по регулируемым областью тарифам выделялись в форме межбюджетных субсидий (вместо прямого предоставления субсидий топливоснабжающим организациям); муниципальные образования продолжают оказывать финансовую поддержку небольшим коммунальным предприятиям с высоким уровнем затрат;

установлены случаи оплаты фактически невыполненных работ (991,5 тыс.руб.), завышения стоимости оборудования (в 2-6 раз больше коммерческих предложений); во многих случаях строительные работы велись с нарушением

ем градостроительного законодательства, законодательства о контрактной системе и бухгалтерском учете.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, из условий предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий исключено требование о расходовании средств на оплату муниципальных контрактов, определены законные способы выполнения и финансирования мероприятий по благоустройству (предоставление субсидий управляющим организациям либо финансирование муниципальных учреждений, являющихся исполнителями работ по договору подряда с собственниками жилых домов).

В госпрограмму развития жилищного строительства включено мероприятие, предусматривающее участие АО «АРЖС НСО» в комплексном освоении земельных участков. В госпрограмме развития системы обращения с отходами раскрыта информация о способах и степени переработки отходов, возможном использовании вторичного сырья. Решается вопрос о расторжении ранее заключенного концессионного соглашения в сфере переработки отходов. При этом порядок предоставления субсидий концессионеру не уточнен.

Министерством экономического развития НСО определен порядок формирования и ведения перечней инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств областного бюджета (региональной инвестиционной программы). Указанные перечни будут включаться в качестве приложения к планам реализации мероприятий областных госпрограмм. При этом требуется обеспечить соблюдение порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

В Законе об областном бюджете на 2018-2020 гг. расходы на снабжение населения топливом по регулируемым ценам предусмотрены в форме субсидий топливоснабжающим организациям. Однако порядок предоставления субсидий не принят, Министерство ЖКХ НСО планирует вернуться к предоставлению субсидий местным бюджетам. Субсидии местным бюджетам также предоставляются в случае невключения отдельных расходов в тарифы, установленные Департаментом по тарифам НСО для коммунальных организаций.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за реализацией мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также мероприятий по защите территорий населенных пунктов от затопления и подтопления.

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство экономического развития НСО, Министерство промышленности НСО и акционерное общество «Управляющая компания «Научно-технологический парк в сфере биотехнологий» (Биотехнопарк).

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы поддержки научно-технологических (индустриальных) парков и производств в сфере биотехнологий.

КСП НСО отмечает, что упрощенный доступ к земельным ресурсам для масштабных инвестиционных проектов, позволил предоставить земельные участки в аренду 7 инвесторам (объем инвестиций более 9,1 млрд.руб.). В 2017 году из федерального бюджета получена субсидия возмещение затрат по созданию инфраструктуры парков в сфере промышленности, логистики и биотехнологий в размере 208 550,0 тыс.руб. За счет системной работы Новосибирская область продолжает занимать высокие позиции в рейтингах инновационных регионов и развития инвестиционной среды. Позиция в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата улучшилась с 46 на 27 место, область также заняла четвертое место в Рейтинге регионов по уровню развития государственно-частного партнерства. Технопарки Новосибирской области включены в III Национальный рейтинг самых эффективных технопарков в России.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

решения о предоставлении бюджетных инвестиций принимались с нарушением законодательства (без предварительной экспертизы и обоснований); не установлены конкретные сроки использования бюджетных инвестиций, условие о соинвестировании, порядок использования построенных объектов; отсутствует документ (стратегия) о дальнейшем развитии Биотехнопарка;

не осуществлялся надлежащий контроль за использованием бюджетных инвестиций; в 2017 году бюджетные инвестиции отвлечены Биотехнопарком на расходы, не предусмотренные договором о предоставлении средств (остаток неиспользованных бюджетных инвестиций должен был составить 58 767,6 тыс.руб., при этом на счетах Биотехнопарка числилось только 24 140,6 тыс.руб.);

Биотехнопарком на одни и те же цели (выплата заработной платы, налогов и страховых взносов были получены и бюджетные инвестиции и субсидии в сумме 20 835,6 тыс.руб., что является нарушением условий их предоставления (одни и те же подтверждающие документы также были приложены к отчетам об использовании субсидий и инвестиций);

в 2016 году субсидии и бюджетные инвестиции на общую сумму 95 878,5 тыс.руб. направлены Биотехнопарком на оплату оборудования, которое до сих пор не поставлено (при этом представлен недостоверный отчет об использовании средств, спецификация поставляемого оборудования изменена без согласования с Министерством экономического развития НСО);

деятельность Биотехнопарка является убыточной (62 910,0 тыс.руб. за 9 месяцев 2017 года), в т.ч. убытки в сумме 8 757,4 тыс.руб. получены из-за передачи помещений Центра коллективного пользования физическому лицу по стоимости меньше, чем затраты на строительство и благоустройство (25,0 тыс.руб. за кв.м при затратах 78,9 тыс.руб. за кв.м.);

помещения Центра коллективного пользования площадью 100,5 кв.м сдаются Биотехнопарком за 1 руб. в месяц, услуги испытательного лабораторного центра предоставляются для ООО «Биотехнопарк-эксперт» со скидкой 30-75%; не заключен договор с физическим лицом на содержание принадлежащей ему части здания площадью 293,3 кв.м;

показатели бизнес-плана на 2011-2015 гг. не достигнуты; в новом бизнес-плане на 10 лет не определены источники финансирования (4,22 млрд.руб. за 10 лет) и территории для дальнейшего развития Биотехнопарка; значительную часть расходов Биотехнопарка составляет арендная плата за земли р.п. Кольцово и затраты на содержание инфраструктуры общего пользования.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Правительством НСО уточнены и разработаны новые показатели для оценки эффективности поддержки инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства. Подготовлен проект порядка использования бюджетных ассигнований областного инвестиционного фонда. Усилен контроль за использованием бюджетных инвестиций и субсидий.

Биотехнопарком уменьшена стоимость поставленного ранее оборудования на 468,1 тыс.руб., возмещены затраты на содержание помещений Центра коллективного пользования в сумме 588,5 тыс.руб., представлена уточненная отчетность об использовании бюджетных инвестиций и субсидий. Биотехнопарк оштрафован за нарушение условий использования субсидий на сумму 208,4 тыс.руб.

При этом следует актуализировать бизнес-планы получателей бюджетных инвестиций, оптимизировать инфраструктуру и формы поддержки предпринимательства, установить сроки использования бюджетных инвестиций с учетом необходимости повышения эффективности использования бюджетных средств. Также необходимо усилить межведомственную координацию и сформировать центр ответственности в сфере поддержки инвестиционной деятельности, реализации парковой и кластерной политики.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере господдержки промышленности, малого и среднего предпринимательства.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 3-х экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали 7 государственных и 4 муниципальных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы оказания госуслуг в сфере культуры и кинематографии, доступа инвалидов к объектам и услугам в сфере образования, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области утверждена концепция развития инклюзивного образования на 2016-2020 гг. Организована работа по ведению единой базы учета детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов, которая позволяет осуществлять мониторинг доступности образовательной среды и создания специальных образовательных условий. Завершен переход на «эффективный контракт» с работниками в государственных учреждениях культуры. Внесены изменения в госпрограмму развития среднего профессионального образования в части конкретизации цели и дополнении состава целевых показателей.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

отсутствуют порядки получения профессионального обучения обучающимися с ОВЗ, не имеющими общего образования, и предоставления специальных учебников, учебной литературы, услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков; порядок обучения детей на дому и в медицинских организациях не учитывает возможность продолжения получения профессионального образования;

расчеты распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ общего и дошкольного образования, организацию получения образования обучающимися с ОВЗ не соответствуют утвержденным областными законами методикам (объемы субвенций увеличивались и уменьшались, в т.ч. с учетом необходимости увеличения заработной платы педагогов);

в большинстве муниципальных районов не достигнуты целевые показатели оплаты педагогов учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры; в учреждениях, перешедших на «эффективный контракт», сохраняются недостатки практики его применения (в т.ч. фактические условия выплат не соответствуют положениям об оплате труда);

оборудование, приобретенное для муниципальных образовательных учреждений за счет средств областного бюджета, не эксплуатируется либо эксплуатируется без надлежащих документов (договоров безвозмездного пользования); передача оборудования в муниципальную собственность затруднена расхождениями между данными поставщиков и получателей оборудования;

на оказание услуг, включенных в госзадания, учреждениям культуры по-прежнему предоставляются субсидии на иные цели; ряд услуг, включенных в госзадания, оказываются учреждениями за плату; нарушается порядок формирования госзаданий в части учета доходов от платных услуг и установления нормативных затрат на выполнение государственных работ;

отдельными учреждениями культуры и образования не выполняются количественные и качественные показатели госзаданий, при этом в областном порядке предоставления субсидий на выполнение госзаданий, в отличие от БК РФ, возврат субсидии предусмотрен только в случае невыполнения количественных показателей (1 626,4 тыс.руб.);

установлены случаи нецелевого (20,8 тыс.руб.) и неэффективного (55,6 тыс.руб.) использования бюджетных средств, нарушения законодательства о контрактной системе и бухгалтерском учете, порядков распоряжения областным имуществом, ведения ведомственного перечня госуслуг и бюджетных смет.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, принят областной закон, наделяющий органы местного самоуправления полномочием по обеспечению льготного питания обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей. Средства на льготное питание стали предоставляться местным бюджетам в форме субвенций, увеличен норматив расходов на питание.

Министерством образования НСО внесены изменения в порядок обучения детей на дому и в медицинских организациях, предусматривающие право пользования программно-техническими средствами обучения в случае продолжения профессионального образования с использованием дистанционных образователь-

ных технологий. Утверждены методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание госуслуг (выполнение работ) и затрат на уплату налогов, содержание неиспользуемого для выполнения госзадания имущества. Министерством культуры НСО утвержден порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ. Готовятся изменения в порядок предоставления субсидий на выполнение госзаданий, предусматривающие возврат части субсидии в случае невыполнения качественных показателей госзадания.

Однако остается нереализованной часть предложений палаты, сделанных по результатам экспертиз проектов госпрограмм в сфере культуры и образования (в части дополнения состава целевых индикаторов, уточнения порядков, методик и форм предоставления межбюджетных трансфертов).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. завершить проверку использования бюджетных средств на поддержку спортивных команд Новосибирской области, провести проверку организации театрально-концертных проектов.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство социального развития НСО, Территориальный ФОМС, администрации 3-х муниципальных образований и 3 государственных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы предоставления жилых помещений детям-сиротам, исполнения бюджета Территориального ФОМС, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

КСП НСО отмечает, что в 2017 году продолжалось совершенствование правового регулирования в сфере социальной поддержки населения. Утвержден административный регламент предоставления путевок для отдыха и оздоровления детей, внесены изменения в порядок организации областных профильных смен. Установлен порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (включая порядок проведения ежегодных проверок по месту жительства детей-сирот), внесены изменения в порядок предоставления субвенций на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями. Внесены изменения в областной закон, устанавливающие правовые основания для социальной поддержки отдельных категорий граждан. В 2016 году был достигнут целевой показатель снижения смертности от болезней системы кровообращения.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

не приняты административные регламенты государственных функций (услуг) по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, непосредственному обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, контролю за исполнением органами местного самоуправления этого полномочия;

методика расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями не учитывает дифференциацию стоимости жилья в разных районах и городских округах области (при расчете субвенции используется средняя рыночная стоимость 1 кв.м, установленная Минстроем РФ по области в целом, и используемая при распределении субсидий субъектам РФ);

в муниципальных образованиях начальная цена контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот также устанавливается исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м, установленной Минстроем РФ; при этом фактическая стоимость строительства в большинстве муниципальных районов меньше средней по области;

многие администрации муниципальных образований нарушают порядок обоснования цены контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот, вместо метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка) необоснованно используют тарифный или нормативный методы (регулирование цен на жилье не осуществляется, нормативные затраты не установлены);

администрация г. Оби рассчитала начальную цену контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот по их фактической площади и превысила норматив, используемый при расчете субвенций (33 кв.м на чел.); в соответствии со ст.86 БК РФ сумма превышения норматива (1 191,8 тыс.руб.) должна была финансироваться за счет средств местного бюджета;

отдельные нормы порядка предоставления субвенций местным бюджетам на приобретение жилых помещений для детей-сирот, не согласуются между собой, а также неправомерно регулируют вопросы определения начальной цены муниципальных контрактов;

отдельные меры социальной поддержки по-прежнему не установлены надлежащими правовыми актами (в частности, для медицинских работников, детей педагогических работников, ветеранов); меры социальной поддержки в части льготной стоматологической помощи по-прежнему оказываются путем предоставления субсидий коммерческим организациям;

в новом областном законе о комиссиях по делам несовершеннолетних сохранилась неопределенность в части количества штатных работников комиссий (штатные специалисты в муниципальных образованиях с численностью несовершеннолетнего населения до 5000 чел. не предусмотрены, должность секретаря комиссии к штатным не отнесена);

установлено неэффективное использование бюджетных средств при приобретении жилых помещений для детей-сирот (3 442,8 тыс.руб.), нарушения законодательства о контрактной системе и трудового законодательства; не достигнуты целевые показатели по уровню заработной платы младшего медицинского персонала, снижению смертности от новообразований.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством социального развития НСО приняты административные регламенты государственных функций (услуг) по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, непосредственному обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, контролю за исполнением органами местного самоуправления этого полномочия.

Органами местного самоуправления проверенных районов утверждены порядки формирования и предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда для обеспечения детей-сирот. Администрацией г. Обь восстановлен и возвращен в областной бюджет остаток субвенций в сумме 1 191,8 тыс.руб. (превышение норматива обеспечения детей-сирот жилыми помещениями).

В законе о бюджете Территориального ФОМС установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись. На заседаниях рабочих групп при Министерстве здравоохранения НСО приняты решения по устранению замечаний в части дополнительных мер социальной поддержки медицинским работникам и оказания льготной стоматологической помощи (в настоящее время не реализованы).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. в части содействия занятости населения и обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры и услугам, реабилитации и абилитации инвалидов.

Управление областным имуществом

Положение в сфере управления областным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, имеющие во владении или пользовании областное имущество.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы управления и распоряжения имуществом, находящимся в хозяйственном ведении областного государственного унитарного предприятия «Технический центр учета объектов градостроительной деятельности и обеспечения сделок с недвижимостью по Новосибирской области» (ОГУП «Техцентр»).

КСП НСО отмечает, что в 2017 году продолжали реализовываться меры по оптимизации сети областных учреждений и предприятий, повышению эффективности управления акционерными обществами, пакеты акций которых находятся в областной собственности. Расширена компетенция наблюдательного совета АО «Технопарк Новосибирского Академгородка». Утверждено новое положение о системе ключевых показателей эффективности деятельности общества, а также положение о вознаграждении менеджмента с учетом достижения ключевых показателей. Сведения о планируемых и фактических значениях ключевых показателей стали отражаться в годовом отчете общества. Принимаются меры для предотвращения убытков от реализации проекта строительства коттеджного поселка «Горки Академпарка», утверждены новый бизнес-план и политика продаж, скорректированы сметы на строительство, осуществляется поэтапный контроль за себестоимостью строительства и срокам сдачи объектов.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

существующий механизм управления акциями акционерных обществ, созданных не в процессе приватизации, по-прежнему не позволяет областным органам власти влиять на эффективность их деятельности; изменения в областное за-

конодательство об участии представителей отраслевых органов в собраниях акционеров и советах директоров еще не внесены;

областное законодательство не предусматривает разработку и утверждение документов по управлению и распоряжению областной собственностью на плановый период; не установлены порядок и сроки перечисления части прибыли унитарных предприятий в областной бюджет; имелись счетные ошибки в проекте плана приватизации;

в государственных органах, учреждениях и предприятиях по-прежнему допускаются нарушения порядка передачи областного имущества в аренду и пользование, согласования крупных сделок; не соблюдается порядок ведения реестра областной собственности, что приводит к недостоверности данных бюджетного учета об имуществе казны;

за ОГУП «Техцентр» закреплены здания и помещения общей площадью 16 226,9 кв.м, из которых 31,4% используется для осуществления уставной деятельности, 38,1% сдается в аренду, 30,5% не используются; предприятию также передается движимое имущество (автомобили), которое не требуется для его уставной деятельности и реализуется по договорам купли-продажи;

в 2016 году предприятие не согласовав совершение крупной сделки реализовало административно-бытовой корпус площадью 2 001,4 кв.м по цене 39 930,4 тыс.руб.; начальная (оценочная) стоимость корпуса в размере 39 535,2 тыс.руб. была определена с нарушениями и могла быть на 6 579,4 тыс.руб. больше;

прибыль (9 959,0 тыс.руб. в 2016 году) получена ОГУП «Техцентр» за счет реализации областного имущества, при этом не достигнуты целевые показатели выручки от продаж (73,8% к плану) и чистой прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет (66,4%); основная деятельность предприятия (услуги технической инвентаризации, кадастровые работы и др.) убыточна;

финансовые результаты деятельности предприятия ухудшаются за счет расходов на содержание неиспользуемых помещений (317,1 тыс.руб.), аренды помещений при наличии свободных площадей, оплаты адвокатских услуг при наличии штатных юристов (1 824,0 тыс.руб.), непроизводственных расходов на базу отдыха и другие нужды (4 768,7 тыс.руб.);

ОГУП «Техцентр» осуществляет виды деятельности, не предусмотренные его уставом (транспортные услуги, база отдыха); заработная плата руководителей предприятия более чем в 5 раз превысила среднюю заработную плату его работников; руководителям неправомерно выплачивались премии, не предусмотренные трудовыми договорами (602,1 тыс.руб.);

действующее законодательство предусматривает формирование фондов потребления предприятий из чистой прибыли по согласованию с собственником и после перечисления части прибыли в бюджет, при этом фактически соответствующие расходы осуществляются без согласования и приводят к уменьшению чистой прибыли и отчислений в бюджет.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, прогнозный план приватизации дополнен сведениями об остаточной, рыночной и кадастровой стоимости имущества. Разработан проект постановления

Правительства НСО об определении порядка и сроков перечисления в областной бюджет части прибыли унитарных предприятий. Руководителям унитарных предприятий и отраслевым балансовым комиссиям направлены рекомендации о том, что расходы непроизводственного характера, не принимаемые налоговыми органами к уменьшению размера налогооблагаемой прибыли, должны осуществляться за счет чистой прибыли после отчислений в областной бюджет. Вопросы формирования фондов из чистой прибыли рекомендовано предусматривать при аудиторских проверках предприятий.

ОГУП «Техцентр» утверждены планы мероприятий по повышению эффективности использования недвижимого имущества, закрепленного за предприятием, и достижению показателей эффективности деятельности предприятия. Предприятию возвращены неправомерно выплаченные премии и подотчетные средства на сумму 620,6 тыс.руб. Уплачена пеня за просрочку платежей по договору купли-продажи автомобиля в сумме 20,3 тыс.руб. Внесены изменения в учетную политику, поставлено на учет неучтенное имущество. Проведены работы по освобождению земельного участка от имущества сторонних организаций. В конце года межведомственной балансовой комиссией принято решение о преобразовании ОГУП «Техцентр» в бюджетное учреждение для осуществления полномочий по оценке кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в т.ч. имущественными комплексами и акциями организаций лесного хозяйства.

Организация бюджетного процесса на областном уровне

Организация бюджетного процесса на областном уровне рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса (областных органов и казенных учреждений), а также подведомственных им бюджетных и автономных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертизы проекта областного бюджета, внешней проверки годовой бюджетной отчетности, финансово-экономических экспертиз проектов госпрограмм и их изменений.

КСП НСО отмечает, что в 2017 году была продолжена работа по устранению недостатков в областных госпрограммах, была реализована основная часть предложений палаты по внесению изменений и дополнений в госпрограммы. Принято положение о проектной деятельности и проектных офисах (комитетах) областных органов исполнительной власти. Утверждены порядки разработки и корректировки для всех областных документов стратегического планирования.

В 2016 году существенно уменьшилась кредиторская задолженность получателей средств областного бюджета, в 2017 году впервые за последние годы сократился объем государственного долга области. Сохранялись высокие темпы роста основных налоговых доходов областного бюджета. Главным администраторам средств областного бюджета принимались правовые акты, необходимые для осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового ауди-

та. Контрольным управлением НСО проводится оценка качества осуществления указанных полномочий.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в госпрограммах и законе об областном бюджете по-прежнему отсутствует распределение объемов финансирования между мероприятиями госпрограмм; распределение расходов по госпрограммам не сделало областной бюджет более прозрачным; при рассмотрении проекта областного бюджета и его изменений отсутствует информация о планируемом финансировании мероприятий;

сохраняется ряд недостатков в методологии и практике разработки госпрограмм; не определен порядок раскрытия механизма реализации госпрограмм, перечня участвующих в их реализации муниципальных образований, отсутствует характеристика мер госрегулирования и госуслуг, целевые показатели не в полной мере раскрывают ожидаемые результаты реализации госпрограмм;

сложность и длительность процедур формирования и рассмотрения госпрограмм не позволяют обеспечить оперативное принятие управленческих решений; с учетом сроков принятия последних изменений в областной бюджет, завершение согласования, экспертизы и утверждения проектов изменений госпрограмм до конца текущего финансового года фактически невозможно;

допускались нарушения и недостатки при внесении изменений в сводную бюджетную роспись и утверждении лимитов бюджетных обязательств, применении бюджетной классификации при исполнении судебных решений и отражении поступлений неустоек по контрактам, формировании госзаданий и объемов субсидий на их выполнение;

сохранялись нарушения и недостатки при отражении в учете и отчетности отдельных операций и объектов (в т.ч. имущества, полученного в пользование, расчетов по доходам, произведений искусства); средства из резервного фонда выделяются на мероприятия, которые не являются непредвиденными; отсутствуют основания для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством экономического развития НСО приняты новые методические указания по разработке и реализации областных госпрограмм. Для повышения прозрачности областного бюджета в 2018 году планируется работа по переработке состава мероприятий областных госпрограмм с целью включения их наименований в программную структуру бюджета.

Из проекта закона об областном бюджете исключены положения о предоставлении бюджетных кредитов юридическим лицам за счет целевых иностранных кредитов (которые фактически отсутствуют). Внесены изменения и дополнения в порядки исполнения судебных решений и утверждения лимитов бюджетных обязательств за счет средств областного бюджета.

По результатам проверки квартальной и годовой бюджетной отчетности внесены изменения в отчетные формы и коды бюджетной классификации расходов целого ряда главных распорядителей бюджетных средств в части отражения прав на программное обеспечение, расходов на исполнение судебных решений и расходов резервного фонда.

Подготовлен и направлен главным распорядителям средств областного бюджета ряд методических писем Министерства финансов НСО по вопросам ведения бюджетного учета и составления отчетности, отражения поступлений неустоек по контрактам, применения кодов видов и целевых статей расходов при осуществлении расходов на исполнение судебных решений.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков следует завершить разработку документов стратегического планирования развития области и продолжить совершенствование методологии и практики формирования областных госпрограмм с учетом опыта проектной деятельности и необходимости более полной интеграции программ и проектов в бюджетный процесс. Также требуется уточнить случаи и основания неполного доведения лимитов бюджетных обязательств, порядок перераспределения ассигнований для исполнения судебных решений о взыскании средств за счет областной казны, дополнительные случаи использования средств резервного фонда.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля и анализа бюджетного процесса, в т.ч. экспертизы проектов областного бюджета, госпрограмм и их изменений, проверки бюджетной отчетности и контроль за текущим исполнением областного бюджета.

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП НСО в ходе 5-ти контрольных и 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых стали областные органы государственной власти, распределяющие и перечисляющие межбюджетные трансферты, а также органы и учреждения 4-х городских округов, 9-ти муниципальных районов и 28-ти поселений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренной законодательством проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2016 год (Здвинский, Каргатский, Колыванский и Кочковский районы), а также проверок предоставления и использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов.

КСП НСО отмечает, что продолжается оптимизация распределения полномочий между районами и поселениями (принят областной закон о передаче районам полномочий поселений в сфере библиотечного обслуживания). С 2018 года изменены принципы распределения дополнительного объема субсидии, выделяемой муниципальным районам с высокими темпами роста поступлений налогов в областной бюджет. Продолжено увеличение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, до которого осуществляется выравнивание (критерий выравнивания). Расширен состав расходов, для финансирования которых местным бюджетам выделяется дополнительная финансовая помощь.

Стал соблюдаться порядок резервирования дотации на плановый период, дотация на 2018-2019 гг. не уменьшилась по сравнению с ранее утвержденным объемом. Повышается качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, соблюдался предельный размер дефицита местных бюджетов, существенно уменьшился объем просроченной кредиторской задолженности. В ряде районов приняты

все необходимые муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и осуществление закупок, устранены недостатки в решениях о местных бюджетах. Был реализован подготовленный Министерством финансов НСО План устранения замечаний по результатам проверок муниципальных образований.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов; реализуемые государственными и муниципальными органами меры не способны уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

многие поселения не реализуют имеющиеся возможности для увеличения собственных доходов бюджета; ставки местных налогов установлены на уровне существенно меньше возможного; унитарные предприятия освобождены от перечисления части прибыли в бюджет; не проводится работа по начислению и предъявлению задолженности по неналоговым платежам;

порядок распределения межбюджетных трансфертов остается недостаточно прозрачным; нарушались методики распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ и организацию образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в части выделения дополнительных средств для повышения оплаты труда);

в ряде случаев не соответствует законодательству осуществление расходов в форме трансфертов или форма их предоставления (в частности, вместо иных трансфертов должны предоставляться субсидии или субвенции); целесообразно укрупнение отдельных небольших по объему субвенций, переход к «единой субвенции» (например, в сфере административного производства);

в бюджетном процессе муниципальных образований все еще сохраняется большое число нарушений и недостатков, в т.ч. рекомендации по устранению которых были подготовлены палатой еще несколько лет назад; методические рекомендации по распределению районами дотаций поселениям не приводят к устранению сохраняющихся нарушений и недостатков;

в большом числе муниципальных образований нарушаются общие условия получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета (в части несоблюдения нормативов расходов на содержание местных администраций, установления расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления);

значительное число нарушений допускается при ведении бюджетного учета, что приводит к существенным искажениям отчетности об активах и обязательствах муниципальных образований (в т.ч. в части учета дорожной и коммунальной инфраструктуры, принятых обязательств, задолженности по платежам в бюджет, полученного в пользование имущества);

не соответствует законодательству порядок администрирования штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований (полномочия районов по администрированию доходов осуществляют поселения, при

наложении штрафа доходы не начисляются, штрафы зачисляются в местные бюджеты вместо областного);

в ряде районов распределение полномочий по организации библиотечного обслуживания не соответствует законодательству; в связи с перераспределением указанных полномочий потребуются заключение договоров на возмещение из бюджетов районов расходов на содержание помещений библиотек, находящихся в пользовании поселений;

во многих районах при централизации полномочий финансовых органов поселений не заключаются соглашения о передаче соответствующих полномочий администрации района; формально поселения должны самостоятельно осуществлять полномочия финансового органа, при этом они не обладают необходимыми для этого кадрами и технологиями.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля и рассмотренных на заседаниях рабочей группы Министерства финансов НСО по совершенствованию межбюджетных отношений, внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Уточнен и дополнен состав расходов, не учитываемых при проверке нормативов, что позволит существенно сократить количество превышающих их поселений. Рассмотрение предложений палаты по совершенствованию подходов к установлению нормативов при переходе муниципальных образований из одной группы по численности населения в другую перенесено на 2018 год. Кроме того, в Законодательное Собрание НСО внесен проект областного закона о гарантиях осуществления полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

Министерство финансов НСО подготовило новые Методические рекомендации по распределению дотаций поселениям, на основе которых планируется подготовить и рассмотреть на заседании Совета муниципальных образований НСО модельный правовой акт совета депутатов района. Муниципальным районам также даны рекомендации по формам трансфертов, перечисляемых в бюджеты поселений за счет средств областного бюджета. Подготовлен и направлен в муниципальные образования ряд методических писем Министерства финансов НСО по вопросам исполнения бюджетов, предоставления субсидий и составления отчетности, а также Министерства юстиции НСО по вопросам администрирования штрафов, налагаемых административными комиссиями поселений. От Минфина РФ получены разъяснения о порядке зачисления в бюджеты штрафов за нарушение порядка работы с денежной наличностью. Кроме того, Советом муниципальных образований НСО издана дополненная редакция методического пособия по вопросам осуществления бюджетных полномочий на местном уровне, подготовленная палатой.

Внесены изменения в постановление о государственной информационной системе управления бюджетными процессами, предусматривающие предоставление муниципальным образованиям соответствующих программных средств, необходимых для осуществления полномочий финансового органа, и их сопровождение. В проверенных районах готовятся соглашения о передаче администрациям районов полномочий финансовых органов поселений (в т.ч. по утверждению порядка осуществления фактически переданных полномочий).

Органами местного самоуправления для устранения и предотвращения допускаемых нарушений принято 90 муниципальных правовых актов. К административной ответственности привлечено 22 должностных лица, к дисциплинарной – 37. В ряде поселений начали проводиться мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля (однако в большинстве из них указанные полномочия должностными лицами местных администраций не осуществляются). Следует отметить, что в бюджетном законодательстве не решен вопрос о возможности передачи районам полномочий поселений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за межбюджетными отношениями и состоянием местных бюджетов, в т.ч. провести проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2017 год.

Закупки для государственных и муниципальных нужд

Статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В целом в 2017 году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось Контрольно-счетной палатой Новосибирской области в ходе 14 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении 48 заказчиков. Палатой проверено 597 закупок (контрактов) на сумму 3 210,1 млн.руб. В том числе проверена 181 закупка на сумму 590,9 млн.руб., осуществленная автономными учреждениями, унитарными предприятиями и акционерными обществами с государственным участием в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с использованием полученных из бюджета средств.

В ходе аудита закупок установлены 432 нарушения и недостатка на сумму 1 935,9 млн.руб., основная часть которых приходится на случаи неправомерного изменения условий контрактов, ненадлежащего исполнения контрактов на строительные работы, непредъявления неустойки за несвоевременное исполнение контрактов, неразмещение информации об исполнении и оплате контрактов. Также были установлены случаи неэффективного и нерезультативного использования средств, выделенных на закупки

С 2016 года в соответствии с ч.5 ст.26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ государственные и муниципальные органы должны были принять решение о полной или частичной централизации закупок подведомственных учреждений либо об осуществлении ими закупок самостоятельно. С 2016 года также вступили в силу требования ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в соответствии с которыми должны были быть приняты муниципальные правовые ак-

ты о нормировании в сфере закупок: требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг; предельные цены товаров, работ, услуг; нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов и учреждений. Однако в проверенных поселениях Каргатского, Колыванского и Кочковского районов соответствующие правовые акты не были приняты.

Многие муниципальные заказчики по-прежнему допускают нарушения в части не размещения в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) информации об исполнении и оплате контрактов. Также допускались нарушения в части несвоевременного размещения плана-графика закупок и его изменений. Во многих поселениях реестр закупок, осуществленных без заключения контрактов, по-прежнему не соответствует требованиям ст.73 Бюджетного кодекса РФ. Ранее КСП НСО неоднократно отмечала, что для предотвращения нарушений законодательства о контрактной системе на муниципальном уровне требуется интеграция информационных систем исполнения бюджетов и осуществления закупок. Интеграция позволит избежать ошибок при вводе одной и той же информации, а также обеспечить контроль за размещением информации о закупках со стороны финансовых органов. Финансовые органы при исполнении бюджета получают от заказчиков контракты и документы об их исполнении, учитывают соответствующие бюджетные и денежные обязательства и осуществляют платежи только после контроля наличия и правильности оформления соответствующих документов.

С 2017 года Федеральное казначейство и Министерство финансов НСО осуществляют контроль в сфере закупок, что стало возможным благодаря интеграции информационных систем исполнения бюджетов и осуществления закупок. На муниципальном уровне возможность создания собственных информационных систем, как правило, отсутствует. В Новосибирской области большинство муниципальных образований фактически используют областную информационную систему управления бюджетными процессами и информационную систему закупок Новосибирской области. При этом, как показали проведенные палатой проверки, правовые основы для использования областных информационных систем у муниципальных образований отсутствуют, соответствующие соглашения между областными органами (учреждениями) и администрациями муниципальных образований не заключены. По предложению палаты в настоящее время ведется работа по заключению таких соглашений. Палата также предложила включить в указанные соглашения положение о предоставлении доступа к информации о муниципальных бюджетах и закупках органам государственного и муниципального финансового контроля. Это необходимо для более широкого использования информационных технологий при осуществлении финансового контроля, что является одним из основных направлений повышения его эффективности.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного КСП НСО в 2017 году, в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2017 году, позволяют сделать вывод о позитивных изменениях в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении активной работы по устранению нарушений и недостатков.

Принято положение о проектной деятельности областных органов исполнительной власти. Утверждены порядки разработки и корректировки областных документов стратегического планирования.

Приняты новые методические указания по разработке и реализации областных госпрограмм, реализована основная часть предложений палаты по внесению изменений и дополнений в госпрограммы.

Разработан областной закон, направленный на уточнение направлений реализации молодежной политики и форм господдержки молодежи. Разрабатывается комплексный документ в сфере молодежной политики.

Созданы правовые основания для финансирования из областного бюджета рассылки постановлений о штрафах за нарушение правил дорожного движения. Компенсируется отмена льготы по налогу на имущество в части местных дорог.

Пересмотрены подходы к оказанию господдержки фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям. Утвержден план научно-технического развития сельского хозяйства Новосибирской области.

Уточнены подходы к местам размещения, способам и степени переработки отходов, возможности использованию вторичного сырья. Принимаются меры по расторжению ранее заключенного соглашения в сфере переработки отходов.

Определен порядок формирования и ведения перечней инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств областного бюджета (региональной инвестиционной программы).

Уточнены и разработаны новые показатели для оценки эффективности поддержки инвестиций и предпринимательства. Подготовлен проект порядка использования бюджетных ассигнований областного инвестиционного фонда.

Продолжалось совершенствование правового регулирования в сфере социальной поддержки населения, доступности образования для детей-инвалидов, организации отдыха и оздоровления детей, обеспечения жильем детей-сирот.

Средства на льготное питание в школах стали предоставляться местным бюджетам в форме субвенций, увеличен норматив расходов на питание. Завершен переход на «эффективный контракт» в государственных учреждениях культуры.

Продолжали реализовываться меры по оптимизации сети областных учреждений и предприятий, повышению эффективности управления акционерными обществами, пакеты акций которых находятся в областной собственности.

Внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Повышается качество правового регулирования и организации бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Продолжается оптимизация распределения полномочий между районами и поселениями и реализация мер по увеличению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных нарушений и недостатков, принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

продолжить совершенствование методологии и практики формирования областных госпрограмм;

обеспечить ведение регионального реестра (классификатора) государственных и муниципальных услуг (работ, функций);

завершить работу по оформлению бесхозных дорог в государственную и муниципальную собственность;

активизировать работу по поиску источников финансирования, вводу в эксплуатацию либо списанию объектов незавершенного строительства;

изменить методики распределения трансфертов и практику определения начальной цены контрактов на строительство и приобретение жилья;

установить в законодательстве источники средств для содержания регионального оператора капитального ремонта;

уточнить формы и основания поддержки коммунальных и топливоснабжающих организаций за счет средств областного бюджета;

обеспечить соблюдение порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций;

актуализировать бизнес-планы получателей бюджетных инвестиций, оптимизировать инфраструктуру и формы господдержки;

принять надлежащие правовые акты для осуществления дополнительных мер социальной поддержки различных категорий граждан;

внести изменения в законодательство о поддержке сельского хозяйства, управлении и распоряжении областной собственностью;

продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания и межбюджетных отношений;

продолжить реализацию мер по развитию системы внутреннего финансового контроля (аудита) на муниципальном уровне.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 30 марта 2018 года. В соответствии со статьей 8 Закона области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегия рекомендовала председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.