



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630007, г. Новосибирск - 7, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
infoksp@nso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 30 » марта 2017 г.

№ 60/01

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2016 год

г. Новосибирск 2017

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты.....	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты.....	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и функции.....	8
Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
Сельское хозяйство и природные ресурсы	11
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	13
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	16
Образование, культура и спорт	18
Здравоохранение и социальная политика	20
Управление областным имуществом.....	22
Организация бюджетного процесса на областном уровне.....	24
Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов	26
Закупки для государственных и муниципальных нужд	28
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	30

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст.16 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств областного бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области и областных исполнительных органов государственной власти, а также входят в состав:

межведомственной комиссии при Правительстве Новосибирской области по рассмотрению вопросов об эффективности управления государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятий и оперативном управлении учреждений области;

рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Новосибирской области по контролю за реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере экономики;

межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по защите прав предпринимателей.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области (Совет органов ГиМФК НСО). Председатель палаты Е.А. Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО и является председателем Совета органов ГиМФК НСО. В декабре 2016 года Е.А. Гончарова избрана председателем правовой комиссии Совета КСО.

В феврале 2016 года проведено заседание Совета органов ГиМФК НСО, посвященное актуальным вопросам осуществления государственного и муниципального финансового контроля. На заседании были вручены благодарственные письма палаты председателям муниципальных контрольно-счетных органов, принимавшим активное участие в проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В июле проведено выездное заседание Совета органов ГиМФК НСО в Маслянинском районе, посвященное вопросам анализа социально-экономического развития муниципальных образований.

Палата принимала участие в работе Совета КСО, его Президиума и комиссий, совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ. В рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии палатой был подготовлен проект типового стандарта внешнего финансового контроля по проведению экспертизы проекта бюджета, на основе которого был принят соответствующий стандарт палаты. Продолжалась работа над методическими документами по вопросам осуществления аудита в сфере закупок и административного производства, проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Подготовлены предложения по внесению изменений в Закон о палате, соответствующий закон принят Законодательным Собранием области в январе 2017 года.

В июне 2016 года совместно с Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирского института управления РАНХиГС проведены 14-ые ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов Сибири, Урала и Дальнего Востока (11 участников). В мае и октябре 2016 года на базе Филиала НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ в Сибирском федеральном округе проведены курсы повышения квалификации для работников контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований (64 участника). Была продолжена практика проведения в Филиале НИИ Счетной палаты РФ курсов по различной тематике для работников органов местного самоуправления, учреждений и организаций Новосибирской области (309 участников).

В течение года заключены новые соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по НСО и Сибирским институтом управления РАНХиГС. Кроме того, подготовлен проект регламента взаимодействия органов исполнительной власти Новосибирской области с КСП НСО, который регулирует вопросы рассмотрения предложений палаты (утвержден Губернатором области в 2017 году).

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2016 год в СМИ и на сайтах в сети «Интернет» размещено 303 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о работе палаты и Совета органов ГиМФК НСО, методические материалы и другие документы размещались на официальном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru, общероссийском сайте закупок zakupki.gov.ru. За год в палату поступило 42 обращения граждан и организаций, которые были рассмотрены в установленные сроки. Наибольшее число обращений было связано с вопросами здравоохранения и социального обеспечения.

С 2016 года информация о результатах деятельности палаты также доступна на официальном сайте для размещения информации об осуществлении государ-

ственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений portal.audit.gov.ru (ГИС ЕСГФК). Данный сайт предназначен для размещения информации всеми органами финансового контроля страны, открытая часть сайта содержит сведения о проведенных мероприятиях и объектах контроля, установленных нарушениях, направлении и рассмотрении представлений, предписаний и других документов по результатам контроля.

В 2016 году на новые сроки полномочий избраны председатель палаты Е.А. Гончарова и аудитор Н.П. Толмачева. Структура палаты включает 4 аудиторских и юридическое направления, сводно-аналитическую инспекцию, а также 2 отдела, обеспечивающих деятельность палаты. Штатная численность КСП НСО остается неизменной с 2012 года и составляет 40 человек. Все работники имеют высшее образование, 12 чел. – два высших образования, 3 чел. – кандидаты наук. В 2016 году 16 чел. прошли курсы повышения квалификации.

Сотрудники палаты получили 8 областных и ведомственных наград (медали «Общественное признание», почетные знаки за безупречную службу и за активное сотрудничество с Законодательным Собранием, грамоты Губернатора и Законодательного Собрания Новосибирской области).

В 2017 году КСП НСО в рамках работы правовой комиссии Совета КСО примет участие в подготовке заключения о целесообразности внесения изменений в федеральный закон о контрольно-счетных органах субъектов РФ и муниципальных образований. Также будет продолжена работа по стандартизации деятельности палаты, разработке новых стандартов, регулирующих общие правила проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2016 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 25.12.2015 с учетом поручений Законодательного Собрания области (постановление от 10.12.2015 № 74). В течение года в план работы 5 раз вносились изменения.

В соответствии с планом проведено **60** мероприятий, в т.ч. 5 проверок, 14 аналитических мероприятий, 41 экспертиза проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 74 проекта госпрограмм и их изменений, по результатам экспертиз составлено 39 заключений, в 35 случаях заключения не составлялись из-за незначительности изменений, о чем заказчикам программ направлены письма. В 2016 году начато 3 мероприятия, окончание которых запланировано на 2017 год.

Совместно со Счетной палатой РФ проведена проверка создания и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований, использование бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и объекты дорожной инфраструктуры проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

По запросам готовилась и направлялась информация о результатах аудита в сфере закупок за 2016 год; деятельности областных органов исполнительной власти по развитию малого и среднего предпринимательства (в Счетную палату РФ); о деятельности органов государственной власти области по реализации указов Президента РФ (в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе); о правовой оценке различных фактов (в Прокуратуру НСО).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **111** организаций, в т.ч. 34 областных государственных органа; Территориальный ФОМС; 41 муниципальный орган; 24 областных и 4 муниципальных учреждения; 1 областное унитарное предприятие; 6 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 82 акта и 98 справок. Проверки проводились на территории 5-ти городских округов и 15-ти муниципальных районов области.

В результате более чем в 90 организациях установлено **1549** нарушений федеральных, областных и муниципальных правовых актов, а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **5 540,7 млн.руб.**, в т.ч.:

- при формировании бюджетов – 172 случая на сумму 479,5 млн.руб.;
- при исполнении бюджетов – 541 случай на сумму 1 754,2 млн.руб.;
- при осуществлении закупок – 306 случаев на сумму 1 280,1 млн.руб.;
- при ведении бухгалтерского учета – 333 случая на сумму 1 875,7 млн.руб.;
- при использовании имущества – 17 случаев на сумму 96,7 млн.руб.;
- при управлении госкомпаниями – 6 случаев на сумму 27,3 млн.руб.;
- при осуществлении контроля – 99 случаев на сумму 7,0 млн.руб.;
- иные нарушения и недостатки – 75 случаев на сумму 20,1 млн.руб.

Установлено 10 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 1,5 млн.руб., 17 фактов неэффективного использования средств и имущества на сумму 647,9 млн.руб. Из выявленных нарушений и недостатков 84,8% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 4,4% – средств местных бюджетов и муниципального имущества, 10,7% – иных средств и имущества.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **5** отчетов и **53** заключения, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2016 году. На заседаниях комитетов Законодательного Собрания рассмотрено **5** отчетов и **13** заключений (94,7% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм), а также информация о текущем исполнении областного бюджета (в части расходов на проектирование 4-го моста через р. Обь). 4 отчета и заключения рассмотрено несколькими комитетами или на публичных слушаниях.

Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено **72** представления, **1** предписание и **1** уведомление о применении бюджетных мер принуждения (все они рассмотрены и исполнены). Кроме того, в уполномоченные

государственные органы направлено **20** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Документы палаты содержали **93** предложения по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **64** предложения (включая сделанные в прошлые годы).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **187** правовых актов, в т.ч. 5 законов области, 1 постановление Законодательного Собрания области, 6 постановлений Губернатора области, 29 постановлений и распоряжений Правительства области, 8 приказов областных органов исполнительной власти, 138 муниципальных правовых акта. Разработаны проекты 3-х законов области и 3-х постановлений Правительства области.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении 532 нарушений на сумму 3 215,4 млн.руб. Устранены 215 нарушений на сумму 2 771,0 млн.руб. Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 444,4 млн.руб. В частности, подрядчиками не уплачена неустойка за нарушения условий контрактов, не возвращены авансы от застройщиков жилья, находящихся в стадии банкротства или ликвидации.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **63** материала по 29-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы). По материалам КСП НСО возбуждено **3** уголовных дела (по нарушениям при строительстве коммунальных и дорожных объектов, выплатах на приобретение жилья в Куйбышевском, Колыванском и Чановском районах), **1** материал приобщен к уголовному делу (по нарушениям при строительстве коммунальных объектов Академгородка). В 2016 вынесены приговоры в отношении 4-х должностных лиц, уголовные дела в отношении которых были возбуждены по материалам палаты в прошлые годы (по нарушениям при проведении форума «Интерра» и строительстве насосно-фильтровальной станции в г. Куйбышеве). Прокурорами по материалам КСП НСО вынесено **49** представлений и подано **9** исков с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлено **24** случая административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и управлении госимуществом). По результатам рассмотрения протоколов (в т.ч. направленных в прошлые годы) мировыми судьями наложено **28** штрафов на сумму 246,7 тыс.руб., **4** должностных лица получили устное замечание в связи с малозначительностью нарушения. В 10 случаях дела не возбуждались по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности (в основном, нарушения законодательства о бухгалтерском учете, по которым в 2016 году срок давности увеличен с 3-х месяцев до 2-х лет).

По результатам рассмотрения информации о признаках нарушения законодательства о защите конкуренции, направленной палатой в прошлые годы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО вынесено **4** пред-

писания и предупреждения об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции. За нарушения законодательства о контрактной системе Контрольным управлением НСО наложен 1 штраф в сумме 5,0 тыс.руб., 1 должностное лицо получило устное замечание. В 48 случаях дела не возбуждались по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности. Иными уполномоченными органами за нарушение законодательства о недрах и водоснабжении наложено 9 штрафов на сумму 186,0 тыс.руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 42 должностных лица.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 13-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство региональной политики НСО и 4 государственных учреждения молодежной политики.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации молодежной политики и патриотического воспитания граждан, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм в сфере обеспечения безопасности и других общегосударственных вопросов.

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области действуют законы и госпрограммы, регулирующие вопросы реализации молодежной политики и патриотического воспитания граждан. Внесены изменения в госпрограммы в сфере общегосударственных вопросов, направленные на устранение имевшихся в них недостатков. Планируется изменение порядка предоставления субсидий (грантов) на реализацию проектов в муниципальных образованиях («инициативное бюджетирование»). Достигнут целевой показатель доли граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг в многофункциональных центрах (90,0%).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в области отсутствует комплексный документ, определяющий все приоритеты, цели, задачи и результаты молодежной политики; мероприятия молодежной политики осуществлялись в рамках 37-ми программ, специализированная госпрограмма включает лишь часть мероприятий; госпрограмма по патриотическому воспитанию не учитывает ряд приоритетов федеральной политики;

не осуществляются 8 из 22 форм господдержки молодежи, предусмотренных областным законом; часть форм господдержки преимущественно связана с другими сферами государственной политики (целевое обучение специалистов для различных отраслей) либо отнесена к федеральным полномочиям (субсидирование кредитов на оплату обучения);

основные показатели реализации молодежной политики и патриотического воспитания отражают количество участников мероприятий; отсутствуют показатели, отражающие влияние мероприятий на молодежь и общество в целом; по

большинству направлений отсутствует информация о количестве молодых людей, получавших поддержку на общих основаниях с другими категориями граждан;

по ряду мероприятий отсутствуют точные данные о количестве участников, либо количество участников отражает не только молодых людей; по мероприятиям патриотического воспитания в большинстве случаев в качестве фактических показателей указаны плановые показатели, а в ряде случаев установлена недостоверность данных о количестве участников;

не соблюдалась установленная периодичность проведения заседаний областного Совета по молодежной политике; в положении об областном Молодежном парламенте (является совещательным органом при Законодательном Собрании) не урегулированы вопросы финансового обеспечения деятельности парламента и его членов, а также их выборов;

с 2016 года действует 3 государственных бюджетных учреждения в сфере молодежной политики, при этом областным законом предусмотрено наличие 4-х учреждений; мероприятия, проводимые учреждениями не были отнесены к госуслугам (работам) либо на оказание госуслуг предоставлялись субсидии на иные цели; не была установлена форма отчетности об использовании субсидий;

в учреждениях молодежной политики значительная часть мероприятий проводилась до проведения аукционов и заключения контрактов на оказание соответствующих услуг (приемка результатов оказанной услуги оформлялась документами и оплачивалась значительно позже их фактического оказания, а проведенные аукционы не были направлены на определение поставщиков);

установлено нецелевое (122,5 тыс.руб.) и неэффективное (579,0 тыс.руб.) использование субсидий, необоснованные расходы (577,7 тыс.руб.), нарушения законодательства о контрактной системе, а также порядков предоставления грантов на реализацию социально значимых проектов и организацию профильных смен в организациях отдыха и оздоровления детей.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством региональной политики НСО утверждены методические указания по обеспечению сбора информации о количестве участников мероприятий госпрограмм. Средства на мероприятия в сфере молодежной политики и патриотического воспитания стали предоставляться бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание госуслуг, утверждена форма отчетности об использовании субсидий. Усилен контроль за соблюдением порядка и условий предоставления грантов, введена в эксплуатацию информационная система проведения конкурсов социально значимых проектов, в типовую форму договора о предоставлении гранта включено условие о предоставлении отчета с приложением копий подтверждающих документов. Проводится работа по взысканию субсидий и грантов, использованных нецелевым образом и без предоставления подтверждающих документов (возвращено 25,2 тыс.руб., удовлетворен иск о взыскании 577,7 тыс.руб.).

Готовятся изменения в областное законодательство, направленные на уточнение направлений реализации молодежной политики, форм господдержки молодежи, нормативов количества учреждений и размера финансирования молодежной политики, определение порядка финансирования деятельности Молодежного

парламента и его членов, а также их выборов. Планируется разработать комплексный документ в сфере молодежной политики и порядок ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, дополнить госпрограммы показателями, отражающими конечные результаты молодежной политики.

В ходе проверок высокодотационных поселений было установлено, что поддержка добровольных пожарных команд в нарушение федерального законодательства по-прежнему осуществляется путем передачи имущества и бюджетных средств муниципальным унитарным предприятиям, а не организациям добровольной пожарной охраны.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. реализацией госпрограммы развития институтов региональной политики и деятельностью многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, ГКУ «Территориальное управление автомобильных дорог НСО», ОАО «Центральный мост» и администрации 7-ми муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета (дорожного фонда) на объекты дорожной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2015 году построено (реконструировано) 26,3 км областных автомобильных дорог (завершено 13 объектов), отремонтирован 101 км автомобильных дорог (в т.ч. капитально – 29,8 км). За счет субсидий из областного бюджета построены (реконструированы) дорожные объекты в 9-ти муниципальных образованиях, отремонтированы – в 249. Не установлено случаев выделения средств областного бюджета на объекты, право муниципальной собственности на которые не оформлено. Уменьшилось количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2013 годом (в т.ч. детей – на 68,0%). Наличие дорожного фонда с закрепленными источниками формирования позволило сохранить значительные объемы дорожных работ.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

одной из основных проблем дорожной деятельности в области остается недостаточность выделяемых средств для выполнения всех предусмотренных дорожных работ, что приводит к сокращению межремонтных сроков и увеличению затрат; в 2015 году сократилась протяженность построенных, реконструированных и отремонтированных дорог;

по-прежнему отсутствуют необходимые правовые основания для оплаты за счет средств областного бюджета рассылки постановлений о назначении штрафов за нарушения правил дорожного движения; сокращение объемов финансирования

привело к недостижению плановых результатов госпрограммы повышения безопасности дорожного движения (не установлено 2 115 дорожных знаков);

часть документации на дорожные объекты осталась неиспользованной (обоснования инвестиций, проектная, конкурсная документация, в т.ч. по объектам, которые уже построены, или работа над которыми прекращена), средства на их разработку в сумме 128 283,1 тыс.руб. использованы неэффективно; стоимость услуг по сопровождению концессионного конкурса на строительства 4-го моста через р. Обь (109 740,0 тыс.руб.) определена без обоснования;

средства областного бюджета, предназначенные на муниципальные дорожные объекты, по-прежнему выделяются при отсутствии данных об их количестве и техническом состоянии; в 19 районах области не завершено оформление в муниципальную собственность 163-х бесхозных дорог; на 01.01.2016 объем незавершенного дорожного строительства составляет 992 128,3 тыс.руб.;

во многих случаях дорожно-строительные работы велись с нарушением градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе; сохраняются нарушения в части качества выполнения работ, отступлений от проектов и технических регламентов, не предъявлены штрафные санкции за нарушение сроков исполнения контракта (1 463,2 тыс.руб.);

установлены случаи оплаты фактически невыполненных работ (2 594,8 тыс.руб.), завышения сметной стоимости и начальной цены контракта (2 254,4 тыс.руб.); необоснованно увеличена цена договора на проектирование 4-го моста через р. Обь (на 68 930,4 тыс.руб.), стоимость работ увеличена при их ненадлежащем и несвоевременном выполнении.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством транспорта НСО продолжает осуществляться независимый контроль качества выполненных работ на дорогах местного значения, проверены 350 объектов в 197 поселениях 29 районов (более чем в половине случаев выявлены нарушения). Местными администрациями проводится работа с подрядчиками по взысканию стоимости фактически невыполненных работ, а также по взысканию неустойки. Однако по нарушениям, выявленным в прошлые годы, доля возмещенных средств остается незначительной. Следует ускорить работу по оформлению бесхозных дорог в государственную и муниципальную собственность, а также рассмотреть вопрос о компенсации местным бюджетам отмены льготы по налогу на имущество в части дорог местного значения.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за использованием средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры, в т.ч. на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 13-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Департамент природных

ресурсов НСО, Департамент лесного хозяйства НСО, Департамент животного мира НСО, администрации 6 муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации программы устойчивого развития сельских территорий, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2016 году Министерство сельского хозяйства устранило нарушение в бюджетном учете и отчетности и стало своевременно отражать задолженность перед получателями субсидий на приобретение техники. За счет существенного увеличения ассигнований к концу года был погашен основной объем задолженности, которая ранее превышала 1 млрд.руб. Подготовлены изменения в областной закон о поддержке сельскохозяйственного производства, направленные на предотвращение неконтролируемого роста задолженности. Министерством стали проводиться проверки соблюдения целей и условий получения субсидий.

Проводилась работа по устранению нарушений и недостатков в природоохранной сфере: упразднена неактуальная схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий; схемы указанных территорий совмещены со схемой охотничьих угодий; площадь 4-х заказников приведена в соответствие с нормативными правовыми актами; должностные лица природоохранной инспекции наделены дополнительными полномочиями по осуществлению государственного экологического надзора.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в 2015 году основная часть жилья для молодых семей и граждан проживающих на селе введена за счет средств, выделенных в предыдущие годы (11,3 из 12,9 тыс.кв.м); расходы за счет средств областного бюджета были сокращены на 107,3 млн.руб. или в 2,5 раза); социальные выплаты получили лишь 39,8% от включенных в списки участников госпрограммы;

установлено неправомерное предоставление выплат 5 участникам госпрограммы на сумму 5 351,0 тыс.руб., превышение размера выплат 2 участникам – 241,4 тыс.руб., отсутствие подтверждающих документов по 6 участникам – 7 514,0 тыс.руб., а также необоснованное включение в списки 8 получателей выплат на сумму 9 818,0 тыс.руб.;

основными причинами указанных нарушений является необоснованная постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, отсутствие контроля за представлением и приемом документов, строительством (приобретением) жилья, соблюдением условий получения социальных выплат со стороны администраций муниципальных образований;

в администрациях большинства районов не ведется учет заявлений участников госпрограммы и определение очередности получения выплат носит субъективный характер; граждане не информируются об условиях участия в госпрограмме и принятых решениях; до администраций поселений не доводилась информация о приобретении жилья и наличии оснований для снятия с учета.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля возвращены неправомерно полученные социальные выплаты на сумму

1 252,0 тыс.руб. Министерство сельского хозяйства НСО по предписанию палаты исключило из списка необоснованно включенных в него заявителей, что позволило предотвратить неправомерные выплаты на сумму 9 818,0 тыс.руб. Администрациям муниципальных образований направлены разъяснения законодательства, регламентирующего представление социальных выплат на приобретение жилья. Совместно с администрациями муниципальных образований проведены проверки соответствия граждан условиям участия в программе и обоснованности их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилье. По результатам проверок из числа участников программы исключено 19 граждан.

Вместе с тем не приняты в полном объеме меры по совершенствованию природоохранной деятельности: областное законодательство по-прежнему не предусматривает обязательное государственное страхование должностных лиц, осуществляющих охрану заказников; в течение ряда лет не решен вопрос о содержании дамбы на озере Чаны (дамба закреплена за природоохранной инспекцией, ее содержание к видам деятельности инспекции не отнесено, средства на содержание не выделяются).

В дальнейшем КСП НСО планирует завершить аудит эффективности господдержки сельскохозяйственного производства, а также провести проверку эффективности использования бюджетных средств на поддержку растениеводства и малых форм хозяйствования на селе.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 10-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, Фонд модернизации и развития ЖКХ МО НСО и администрации 26-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2013-2015 гг. из аварийного жилищного фонда было переселено 7 382 граждан, расселено 2 932 жилых помещений площадью 100,5 тыс.кв.м. За период действия программ количество переселяемых было увеличено с 9 552 до 12 055 человек. Проведены работы по капитальному ремонту общего имущества в 531 многоквартирном доме на сумму 1 077 638,6 тыс.руб. (в т.ч. за счет средств господдержки – 9,8%). Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт составляет 81,3% и превышает средний показатель по субъектам РФ. Не было установлено случаев предоставления субсидий коммунальным организациям на оплату приобретенных для муниципальных нужд товаров, работ, услуг (расходы стали осуществляться напрямую из местных бюджетов в форме закупок).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

региональная программа капитального ремонта сформирована без учета продолжительности эксплуатации элементов жилых зданий, в программе не отражен ряд критериев (показателей) формирования очередности ремонта; отсутствие полноценной системы технического учета приводит к нарушению очередности и неправильному определению необходимого перечня работ;

полномочия по техническому учету и паспортизации частного жилого фонда на органы государственной власти субъектов РФ не возложены; закупку услуг по проведению мониторинга технического состояния и паспортизации многоквартирных домов осуществляло Министерство ЖКХ НСО, хотя соответствующие полномочия возложены на Госжилинспекцию НСО;

размер взноса на капитальный ремонт не дифференцирован, что не соответствует областному закону; собственники большинства домов выбрали способ уплаты взноса на общий счет регионального оператора (72,2%), уровень собираемости на котором (76,8%) заметно меньше среднего; при этом уровень собираемости взносов государственных органов и учреждений составляет лишь 34,7%;

с момента принятия плана капитального ремонта на 2014-2016 гг. его объем был существенно сокращен (с 9,1 до 6,0 млрд.руб.); на 01.10.2016 было собрано 4,9 млрд.руб. взносов (в т.ч. на спецсчетах, средства которых не могут использоваться на другие дома – 2,5 млрд.руб.), заключено договоров на 3,6 млрд.руб., выполнено работ на 1,1 млрд.руб. (18% плановой стоимости работ);

хотя сроки выполнения программы переселения из аварийного жилищного фонда соблюдены (кроме р.п. Чаны и Озеро-Карачинского сельсовета), планы по сносу аварийного жилья не выполнены (63,9% к плану); в отчете о выполнении программы завышены показатели по расселенным жилым помещениям в р.п. Колывань;

переселение граждан в основном осуществляется путем приобретения жилья у застройщиков по договорам долевого строительства (72,1% расходов), при котором заказчик не может осуществлять строительный контроль за качеством выполненных работ; выкуп аварийного жилья (0,2% расходов) осуществляется по предельной цене без учета его рыночной стоимости;

во всех муниципальных образованиях строительные работы велись с нарушением проектной документации, технических регламентов и условий контрактов, при этом в ряде случаев требования об уплате неустойки не предъявлялись, Госстройинспекция НСО надлежащий контроль за выполнением работ не осуществляла;

при капитальном ремонте одинаковых конструктивных элементов домов используются различные (нетиповые) проектные решения; в состав работ по капитальному ремонту не включено восстановление элементов мест общего пользования, поврежденных при проведении ремонта, в ряде случаев работы выполнены не в полном объеме из-за отказа собственников в допуске в квартиры;

в большинстве случаев начальная цена контрактов на приобретение жилья и его капитальный ремонт устанавливается в размере предельной стоимости, одинаковой для всех муниципальных образований; при этом используются разные технологии работ и материалы, фактическая стоимость строительства в большинстве муниципальных районов меньше предельной;

часть субсидии используется Фондом модернизации и развития ЖКХ МО НСО на собственные административно-хозяйственные расходы; Фонд самостоятельно определяет объем субсидии, который будет использоваться на его содержание, при этом правовые акты и соглашения о выделении средств такой возможности по-прежнему не предусматривают;

в области по-прежнему отсутствует предусмотренная федеральным законодательством региональная инвестиционная программа, содержащая перечень инвестиционных проектов (объектов капитальных вложений всех форм собственности), финансируемых за счет средств областного бюджета; порядок и форма утверждения соответствующей программы не установлены;

средства на доставку топлива для населения по регулируемым областью тарифам продолжают выделяться в форме межбюджетных субсидий (вместо прямого предоставления субсидий топливоснабжающим организациям); муниципальные образования продолжают оказывать финансовую поддержку небольшим коммунальным предприятиям с высоким уровнем затрат;

при заключении концессионного соглашения в сфере обращения с коммунальными отходами не был соблюден порядок принятия решений о заключении соглашений на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств; порядок предоставления субсидий концессионеру содержит неопределенность в части цели предоставления субсидий;

установлены случаи нецелевого использования бюджетных средств (1 362,6 тыс.руб.), банкротства (ликвидации) застройщиков, получивших аванс на строительство жилья и не выполнивших работы (45 948,9 тыс.руб.), а также нарушения градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, прокуратура подала заявления в суд о признании незаконным бездействия администрации г. Обь и проведении оценки пригодности приобретенного жилья для проживания (дома были построены из полистеролбетонных блоков без обоснования их применения при строительстве жилых зданий). Суд требования прокурора удовлетворил. Министерство ЖКХ НСО и Администрация Мироновского сельсовета приняли меры по оценке качества домов, построенных из отходов от производства блоков «Сибит». Застройщик провел обследование домов и получил заключение об их пригодности для проживания. Приняты меры по усилению контроля за строительством жилья со стороны Госстройинспекции НСО. В Министерство финансов НСО по факту нецелевого использования бюджетных средств в р.п. Колывань направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения (квартира, приобретенная для переселения из аварийного жилищного фонда, была предоставлена другому гражданину), в областной бюджет были взысканы межбюджетные трансферты в сумме 1 224,1 тыс.руб.

Готовятся изменения в областное законодательство в части установления единого или дифференцированного взноса на капитальный ремонт. Планируется реализовать меры по формированию реестра типовой проектной документации на проведение капитального ремонта однотипных домов промышленных серий; определению видов ремонтных работ, по которым необходима разработка про-

ектной или только сметной документации; разработке методических рекомендаций по конкретизации прав и обязанностей управляющих компаний в ходе подготовки и проведения капремонта.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков требуется определить порядок формирования региональной инвестиционной программы и списания затрат на незавершенное строительство; уточнить подходы к компенсации затрат топливоснабжающих и коммунальных организаций, а также правовые основания для использования средств областного бюджета на содержание Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО; определить государственный или муниципальный орган для осуществления полномочий по техническому учету и паспортизации жилого фонда.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. за реализацией программ и мероприятий по инженерному обустройству площадок комплексной застройки, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, благоустройству территорий населенных пунктов, а также приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 8-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство экономического развития НСО, Министерство промышленности НСО, Департамент имущества НСО, АО «Агентство инвестиционного развития НСО (АИР)», АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк» и 2 иные организации.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы поддержки инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

КСП НСО отмечает, что в результате работы по совершенствованию и актуализации нормативной правовой базы приняты новые областные законы о регулировании инвестиционной деятельности и промышленной политике. Утвержден перечень государственного имущества области, используемого в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства.

Продолжает развиваться инфраструктура поддержки производства, предпринимательства и инвестиций. В 2016 году из федерального бюджета получена субсидия на создание инфраструктуры промышленно-логистического парка. Новосибирская область по-прежнему занимает высокие позиции в рейтингах инновационных регионов и развития инвестиционной среды, индустриальные парки области получили сертификат соответствия национальному стандарту.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

не используется ряд предусмотренных законодательством форм (мер, методов) господдержки инвестиционной деятельности (районы инвестиционного стимулирования, межмуниципальные инвестиционные проекты, субсидии на разра-

ботку проектной документации и подключение к сетям, изменение сроков уплаты налогов);

состав целевых показателей госпрограмм в сфере поддержки инвестиционной деятельности не позволяет оценить ее результаты и эффективность; отсутствуют показатели социальной эффективности, а также показатели для оценки бюджетной эффективности выставочно-ярмарочных и иных мероприятий, на которые в 2013-2015 гг. направлено 205 302,3 тыс.руб.;

налоговые поступления от резидентов парковых проектов рассматриваются в качестве бюджетной эффективности господдержки, при этом вклад господдержки в объемы производства и налоговые платежи резидентов не оценивается; порядок использования объектов, созданных с использованием бюджетных инвестиций, регулируется лишь внутренними документами коммерческих организаций;

недостатки законодательства и несвоевременная корректировка соглашений с инвесторами приводили к отрицательному бюджетному эффекту господдержки в сфере инвестиционной деятельности и невозможности полного возврата средств (иск о возврате 146 млн.руб. не удовлетворен, взыскание 498 млн.руб. приостановлено в связи с процедурой банкротства должника);

решения о предоставлении бюджетных инвестиций принимались с нарушением законодательства (без предварительной экспертизы и обоснований); нарушались сроки заключения договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, их использования и предоставления отчетности; не осуществлялся контроль за использованием бюджетных инвестиций;

при строительстве объектов промышленного логистического парка за счет бюджетных инвестиций было допущено завышение цены контрактов на сумму 262 644,6 тыс.руб., подрядным организациям не предъявлялись требования об уплате неустойки на сумму 236 100,8 тыс.руб., не обосновано выполнение работ на сумму 70 071,1 тыс.руб.;

проект по строительству перинатального центра за счет предоставления бюджетных инвестиций АО «АИР» (1 348 412,3 тыс.руб. в 2013-2015 гг.) не был завершен в установленные сроки; инвестиционный договор расторгнут, при этом средства в сумме 489 898,1 тыс.руб. использованы неэффективно, часть средств в сумме 25 538,7 тыс.руб. остались в распоряжении АО «АИР»;

состав целевых показателей госпрограммы в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства не отражает решение ряда ее задач, в т.ч. по поддержке внешнеэкономической деятельности; при предоставлении господдержки информация о стоимости экспортных контрактов, заключенных ее получателями, также не собирается;

субсидии организациями инфраструктуры поддержки экспорта распределялись без проведения конкурсов; деятельность, на которую представлялись субсидии, осуществлялась привлеченными организациями по договорам (в т.ч. аффилированными с получателем субсидий); установлено нецелевое использование субсидии на сумму 47,3 тыс.руб.;

при заключении государственных контрактов на оказание услуг по поддержке экспорта исполнителями также привлекались сторонние организации, при этом оплаченные услуги были оказаны раньше, чем заключен государственный

контракт, а стоимость услуг соисполнителей была меньше сумм, полученных соисполнителем на их оказание.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Правительством области принят порядок формирования государственного реестра инвестиционных проектов. Недостроенный корпус перинатального центра безвозмездно передан в областную собственность, а приобретенное для центра медицинское оборудование – областным учреждениям здравоохранения. Уплачена неустойка за нарушение сроков освоения бюджетных инвестиций в сумме 1 068,8 тыс.руб.; возвращена в областной бюджет субсидия, использованная нецелевым образом, в сумме 47,3 тыс.руб. Разработан проект порядка возврата неиспользованных бюджетных инвестиций, а также усилен контроль за их предоставлением и использованием.

При этом следует уточнить и разработать новые показатели для оценки эффективности поддержки инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства, актуализировать бизнес-планы получателей бюджетных инвестиций, оптимизировать инфраструктуру и формы поддержки предпринимательства с учетом необходимости повышения эффективности использования бюджетных средств. Требуется принятие подзаконных актов, регулирующих оказание новых мер господдержки.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере господдержки инвестиционной деятельности и предпринимательства в части предоставления бюджетных инвестиций и субсидий управляющей компании Биотехнопарка.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 10-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство труда НСО, 10 государственных и 4 муниципальных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы модернизации системы среднего профессионального образования, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

КСП НСО отмечает, что в ходе модернизации системы среднего профессионального образования в области созданы и оснащены 20 региональных ресурсных центров переподготовки и повышения квалификации, оснащенность учреждений лабораторным и производственным оборудованием составила более 75% от стандартов. Утверждена методика определения объема субсидий местным бюджетам на приобретение музыкального оборудования и инструментов. Внесены изменения в порядок предоставления субсидий физкультурно-спортивным организациям, направленные на установление показателей (критериев) определения размера субсидий.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

целевой уровень оплаты труда ряда категорий работников бюджетной сферы достигнут за счет изменения методики определения средней заработной пла-

ты; в большинстве муниципальных районов не достигнуты целевые показатели оплаты педагогов детских садов, учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры;

не завершен переход на «эффективный контракт» в учреждениях культуры; в учреждениях, перешедших на «эффективный контракт», сохраняются недостатки практики его применения (в т.ч. не установлены конкретный размер выплат и условия их получения, фактические условия выплат не соответствуют положениям об оплате труда);

в госпрограмме развития профессионального образования по-прежнему отсутствуют показатели, характеризующих стабильность закрепления выпускников за выбранной специальностью и достаточность количества выпускников для удовлетворения потребности отраслей экономики, изменение содержания и повышение качества образовательного процесса;

допускались нарушения порядка конкурсного отбора программ развития профессиональных образовательных организаций; субсидии на реализацию программ предоставлялись учреждениям вне зависимости от их участия в конкурсе; по-прежнему не определен механизм взаимодействия учреждений с работодателями при создании ресурсных центров;

Министерство труда НСО приняло решение об определении оператора независимой оценки качества образования до заключения контракта и поручило осуществить закупку соответствующих услуг подведомственному бюджетному учреждению, при этом передать полномочия по осуществлению закупок возможно лишь уполномоченному казенному учреждению;

на обеспечение льготного питания обучающихся из многодетных и малоимущих семей в муниципальных учреждениях по-прежнему выделяются субсидии (вместо субвенций); допускались нарушения положения о стипендиях для студентов профессиональных образовательных учреждений (по ряду студентов отсутствует информация об основаниях награждения);

установлены случаи нецелевого использования бюджетных средств (8,1 тыс.руб.), нарушения законодательства о бухгалтерском учете, о контрактной системе и о закупках отдельных видов юридических лиц, несоблюдения графиков перечисления субсидий учреждениям, а также недостоверности отчетных данных учреждений профессионального образования.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в госпрограммы, направленные на устранение имевшихся в них недостатков. Учреждение, подведомственное Министерству труда НСО, вернуло в областной бюджет субсидию, использованную нецелевым образом. При этом Министерство культуры НСО не предъявило подведомственному учреждению требование о возврате субсидии.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков следует принять закон, наделяющий муниципальные образования государственными полномочиями по обеспечению льготным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, и предоставлять субвенции на их исполнение. Целесообразно рассмотреть вопрос об ограничении доли дополнительных премий, не имеющие кон-

кретных условий и размеров для их назначения в общем объеме стимулирующих выплат (установлении максимальной доли).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. в части деятельности ГБУК НСО «Новосибирскиноvideопрокат», поддержки спортивных команд Новосибирской области.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 11-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство социального развития НСО, Территориальный ФОМС, администрации 2-х муниципальных образований и 10 государственных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы оказания медицинской помощи во врачебных амбулаториях и фельдшерско-акушерских пунктах, а также организации отдыха и оздоровления детей.

КСП НСО отмечает, что в 2014-2016 гг. в области построены 16 и выделены средства на строительство еще 26 фельдшерско-акушерских пунктов. Сохраняется тенденция увеличения расходов на реализацию территориальной программы оказания медицинской помощи, в т.ч. на увеличение уровня оплаты труда врачей и медицинских работников. Начата оптимизация сети городских медицинских учреждений. На организацию детского отдыха направляется более 600 млн.руб. ежегодно, всеми видами отдыха охвачено 70,0% детей в возрасте 7-17 лет.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

укомплектованность амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов врачами составляет 68,3%, средним медицинским персоналом – 82,7%; 33,8% фельдшерско-акушерских пунктов находятся в аварийном состоянии, требуют реконструкции или капитального ремонта; половины из них не имеют централизованного тепло- и водоснабжения;

отсутствуют критерии отбора населенных пунктов, наиболее нуждающихся в фельдшерско-акушерских пунктах, и нормативы нагрузки на их медицинских работников (нормативы нагрузки в разных медицинских учреждениях различаются в 2,5 раза); вопросы распределения объемов медицинской помощи и приобретенного оборудования регулируются внутренними приказами учреждений;

в области отсутствует порядок оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах; объемы предоставления медицинской помощи распределяются между медицинскими организациями с нарушением установленных сроков; при формировании бюджета Территориального ФОМС по-прежнему не предусматриваются доходы в виде штрафов и возмещения ущерба;

Министерство социального развития НСО не соблюдало методику расчета субсидий местным бюджетам на приобретение путевок (в результате объем субсидии на одного ребенка составлял от 748,9 руб. до 4 356,7 руб.); средства на обеспечение проезда к месту отдыха и обратно предоставлялись в виде иных межбюджетных трансфертов вместо субсидий;

на областном уровне и в большинстве муниципальных образований не приняты административные регламенты оказания услуг по предоставлению путевок; за счет средств областного бюджета приобретались путевки для многодетных семей (2 250,0 тыс.руб. в 2015 году), при этом соответствующая мера соцподдержки многодетных семей нормативными правовыми актами не установлена;

в нормативных правовых актах не регулируется порядок определения состава участников и тематики профильных смен в организациях отдыха и оздоровления детей; часть профильных смен не была включена в областной перечень; отсутствовал контроль за составлением списков участников профильных смен и выдачей путевок;

в ряде случаев социальные выплаты по-прежнему установлены ненадлежащими правовыми актами (в частности, новогодние подарки для детей педагогических работников); установление дополнительных социальных выплат, иных мер социальной поддержки отнесено к компетенции Законодательного Собрания, хотя для ряда категорий они установлены правовыми актами Правительства области или органов исполнительной власти;

за счет средств областного бюджета (6 633,7 тыс.руб. в 2015 году) приобретаются новогодние подарки для детей различных категорий за исключением проживающих в г. Новосибирске (подарки для детей г. Новосибирска приобретаются за счет местного бюджета, при этом категории получателей подарков не совпадают); подарки, приобретенные за счет средств областного бюджета, также фактически распределяются муниципальными образованиями;

в областном законе о комиссиях по делам несовершеннолетних сохранилась неопределенность в части количества штатных работников комиссий (могут ли быть штатные работники в муниципальных образованиях с численностью несовершеннолетнего населения до 5000 чел.); средства на оказание льготной стоматологической помощи коммерческими организациями по-прежнему предоставляться в форме субсидий вместо осуществления закупок;

установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств (418,8 тыс.руб.), неполного выполнения госзадания (409,5 тыс.руб.), нарушения законодательства о контрактной системе, недостоверности отчетных данных о численности детей и выданных путевках, а также осуществления медицинской деятельности без лицензии.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерство здравоохранения утвердило порядок оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах и разработало методические документы для оценки потребностей медицинских организаций при создании фельдшерско-акушерских пунктов, планировании ремонтных работ, приобретении медицинского оборудования. Правительством области принят новый порядок предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов.

Министерство социального развития НСО утвердило административный регламент оказания госуслуги по предоставлению путевок и подготовило проекты постановлений Правительства области, устанавливающие новый порядок предоставления бесплатных путевок и предусматривающие предоставление путевок

многодетным семьям. В Законодательное Собрание внесен проект закона, предоставляющий Правительству области право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки ряду категорий граждан. Приняты меры по приведению в соответствие категорий детей, получающих новогодние подарки в Новосибирской области и г. Новосибирске.

При этом по информации Министерства социального развития НСО, новогодние подарки детям г. Новосибирска будут продолжать приобретаться за счет средств бюджета города. Списки получателей подарков, приобретенных за счет средств областного бюджета, по-прежнему будут определяться муниципальными органами и учреждениями, а не территориальными органами Министерства социального развития НСО. Не приняты меры по возврату (уменьшению) субсидии, предоставленной подведомственному учреждению при неполном выполнении госзадания.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков следует установить надлежащим правовым актом дополнительные меры социальной поддержки и компенсации медицинским и педагогическим работникам, изменить форму расходов на оказание льготной стоматологической помощи коммерческими организациями, устранить неопределенность в части количества штатных работников комиссий по делам несовершеннолетних.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. в части предоставления жилых помещений детям-сиротам и обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам образования.

Управление областным имуществом

Положение в сфере управления областным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, имеющие во владении или пользовании областное имущество.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы управления акционерными обществами, акции которых находятся в областной собственности («Технопарк Новосибирского Академгородка» (Академпарк), «Центральный мост» и др.).

КСП НСО отмечает, что в 2016 году Правительство области утвердило новое положение о реестре государственной собственности, конкретизирующее сроки представления данных для включения в реестр. Департамент имущества НСО утвердил методику прогнозирования поступлений от продажи областного имущества, предусматривающую преимущественное использование показателей рыночной и кадастровой стоимости. В контрактах на разработку программного обеспечения стало предусматриваться либо приобретение областью исключительных прав на него либо возможность передачи прав пользования на него различным органам и учреждениям. Продолжается оптимизация сети областных учреждений и предприятий.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

существующий механизм управления акциями акционерных обществ, созданных не в процессе приватизации, не позволяет областным органам власти влиять на эффективность их деятельности; договоры на представление интересов с членами органов управления акционерных обществ не заключаются, письменные директивы о голосовании по вопросам повестки дня не выдаются;

в ряде случаев крупные сделки или сделки, в совершении которой имелась заинтересованность, советами директоров (наблюдательными советами) акционерных обществ своевременно не одобрялись; не в полном объеме выполняются решения совета директоров (наблюдательного совета), в т.ч. о разработке стратегических планов и локальных правовых актов организации;

положение о системе ключевых показателей эффективности деятельности Академпарка не соответствует методическим указаниям Росимущества, не учитывает предложения Департамента имущества НСО и действующий бизнес-план общества; показатели эффективности рассчитывались неверно и не раскрывались в годовой отчетности общества;

в 2015 году из 7-ми ключевых показателей эффективности деятельности Академпарка не достигнуто 3 (по уровню рентабельности, объему капитального строительства и введенным в эксплуатацию площадям); сокращение вознаграждения менеджмента при недостижении показателей эффективности не производилось, состав подлежащих сокращению выплат не определен;

Академпарк получает убытки от основной деятельности и продажи квартир в поселке Ложок (на нулевую рентабельность планируется выйти к 2018 году за счет повышения арендной платы для резидентов); в 2016 году прибыль получена за счет продажи земельного участка (ранее земельные участки передавались инвесторам безвозмездно или по балансовой стоимости);

областное законодательство по-прежнему не предусматривает разработку и утверждение плана приватизации на плановый период (при этом приватизация унитарных предприятий в плановом периоде учитывается при планировании доходов); была нарушена методика прогнозирования доходов в виде дивидендов и части прибыли унитарных предприятий;

в государственных учреждениях по-прежнему допускаются нарушения порядка передачи имущества в аренду и пользование (передача имущества без согласия собственника); в ряде случаев не соблюдался порядок ведения реестра областной собственности, что приводило к недостоверности данных бюджетного учета об имуществе казны.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, подготовлены изменения в областное законодательство в части порядка управления акциями акционерных обществ. Права акционера планируется передать соответствующим профильным органам исполнительной власти, которые будут участвовать в собрании акционеров, формировать органы управления акционерными обществами, давать им обязательные для исполнения директивы и нести ответственность за их последствия.

Приостановлена сделка по продаже Академпарком здания центра наноструктурированных материалов, по результатам экспертизы оценки стоимости здания рекомендовано увеличить цену его продажи с 344,0 млн.руб до

383,9 млн.руб. Создана рабочая группа по разработке стратегии развития Академпарка, обновления резидентской политики и углубления интеграции с организациями науки и высшей школы Новосибирской области. Кроме того, проведена инвентаризация имущества областной казны. Вместе с тем, по-прежнему требуется дополнительное регулирование вопросов учета и передачи отдельных видов имущества (в частности, капитальных вложений, неотъемлемых улучшений имущества, музейных предметов и ценностей).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в частности, деятельностью ОГУП «Технический центр учета объектов градостроительной деятельности и обеспечения сделок с недвижимостью по Новосибирской области».

Организация бюджетного процесса на областном уровне

Организация бюджетного процесса на областном уровне рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса (областных органов и казенных учреждений), а также подведомственных им бюджетных и автономных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертизы проекта областного бюджета, внешней проверки годовой бюджетной отчетности, финансово-экономических экспертиз проектов госпрограмм и их изменений.

КСП НСО отмечает, что содержание прогноза социально-экономического развития области на 2017-2019 гг. было приведено в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании, среднесрочный прогноз впервые разработан на вариативной основе, утвержден долгосрочный прогноз социально-экономического развития области до 2030 года. По поручению Губернатора области была проведена работа по устранению недостатков в областных госпрограммах, заказчиками госпрограмм была реализована значительная часть предложений палаты.

Возобновился рост налоговых доходов областного бюджета, в т.ч. за счет налога на прибыль финансового сектора. Остановлен рост относительного размера государственного долга области (к 2020 году он должен сократиться до 50% от доходов без учета безвозмездных поступлений), продолжали реализовываться меры по минимизации расходов на его обслуживание (получен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 10,4 млрд.руб.). Уменьшен плановый объем безрегрессных государственных гарантий, которые последние годы были невосстановленными.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в госпрограммах и законе об областном бюджете по-прежнему отсутствует распределение объемов финансирования между мероприятиями госпрограмм; формальное распределение расходов по госпрограммам не сделало областной бюджет более прозрачным; объем финансирования и ожидаемые результаты мероприятий программ определяются органами исполнительной власти;

сохраняется ряд недостатков в методологии и практике разработки областных госпрограмм; не определен порядок раскрытия механизма реализации госпрограмм и мер госрегулирования, а также перечней участников реализации госпрограмм; в большинстве случаев при рассмотрении проекта бюджета и его изменений отсутствуют проекты соответствующих изменений госпрограмм;

в 2015 году при исполнении областного бюджета был превышен предельный объем заимствований; несмотря на стабильные кредитные рейтинги области ставка по банковским кредитам, определяемая на торгах, была не ниже средней по субъектам РФ; имеются недостатки в порядках предоставления бюджетных кредитов и госгарантий юридическим лицам;

допускались нарушения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, исполнении судебных решений, определении подведомственности получателей бюджетных средств; сохранялись нарушения при отражении в учете и отчетности отдельных операций и объектов, в т.ч. недвижимого имущества и программного обеспечения, полученного в пользование, задолженности по доходам;

сохранялись недостатки при определении видов деятельности бюджетных и автономных учреждений, нарушения при формировании госзаданий и определении объемов субсидий на их выполнение; средства из резервного фонда выделяются на мероприятия, которые не являются непредвиденными; нарушается порядок администрирования неналоговых доходов областного бюджета;

со стороны значительной части главных распорядителей не обеспечена полнота охвата и системность внутреннего финансового контроля и аудита; отсутствует общая практика применения мер ответственности за бюджетные нарушения, в т.ч. в случае нецелевого использования средств или невыполнения госзадания подведомственными учреждениями.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены поправки в проект закона об областном бюджете. Приняты новые порядки формирования госзадания бюджетным и автономным учреждениям, осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также контроля за подведомственными учреждениями. Устранены недостатки в учете имущества областной казны и задолженности перед получателями господдержки. Готовятся изменения порядка формирования госпрограмм и областного бюджета в части включения мероприятий госпрограмм в структуру кода бюджетной классификации целевых статей расходов.

Для устранения сохраняющихся нарушений и недостатков следует завершить разработку документов стратегического планирования развития области и продолжить совершенствование методологии и практики формирования областных госпрограмм. При подготовке проекта областного бюджета целесообразно изменить подходы к регулированию предоставления бюджетных кредитов и госгарантий юридическим лицам. Главным администраторам средств областного бюджета следует обеспечить своевременное начисление задолженности по неналоговым доходам и полноту ее учета, а также рассмотреть вопрос о размещении результатов внутреннего финансового аудита на портале государственного (му-

ниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений portal.audit.gov.ru (ГИС ЕСГФК).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля и анализа бюджетного процесса, в т.ч. экспертизы проектов областного бюджета, госпрограмм и их изменений, проверки бюджетной отчетности, а также провести мониторинг реализации приоритетных проектов (программ) и организации проектной деятельности в Новосибирской области.

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП НСО в ходе 3-х контрольных и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых стали областные органы государственной власти, распределяющие и перечисляющие межбюджетные трансферты, а также органы и учреждения 4-х городских округов, 5-ти муниципальных районов и 30-ти поселений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренной законодательством проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2015 год (Баганский, Куйбышевский и Сузунский районы), а также проверок предоставления и использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов.

КСП НСО отмечает, что продолжается оптимизация распределения полномочий между районами и поселениями (принят областной закон о передаче районам полномочий поселений в сфере тепло- и водоснабжения). Создаются предпосылки для укрупнения муниципальных образований (предусмотрено увеличение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления для объединившихся поселений). Реструктуризирована задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, в т.ч. просроченная.

Повышается качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, в т.ч. при осуществлении закупок для муниципальных нужд, предоставлении субсидий юридическим лицам. В проверенных поселениях не установлено случаев установления расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. В поселениях Баганского района приняты муниципальные программы и осуществлен переход на программную структуру бюджета.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов; реализуемые государственными и муниципальными органами меры не способны уменьшить зависимость местных бюджетов от финансовой помощи;

порядок распределения межбюджетных трансфертов остается недостаточно прозрачным; методики распределения не раскрывают все значимые положения и в ряде случаев нарушаются; не в полном объеме представляются расчеты распределения трансфертов; не соблюдается порядок резервирования дотаций на плановый период;

в ряде случаев не соответствует законодательству осуществление расходов в форме трансфертов или форма их предоставления (в частности, вместо иных трансфертов должны предоставляться субсидии или субвенции); целесообразно укрупнение отдельных небольших по объему субвенций, переход к «единой субвенции» (например, в сфере административного производства);

в бюджетном процессе муниципальных образований все еще сохраняется большое число нарушений и недостатков, в т.ч. рекомендации по устранению которых были подготовлены палатой еще несколько лет назад; требуется доработка методических рекомендаций, подготовленных для органов местного самоуправления (в частности, по распределению районами дотаций поселениям);

в 2015 году 4 муниципальных района превысили предельный размер дефицита местного бюджета; 8 муниципальных районов и 3 городских округа превысили предельный объем заимствований; в решениях о местных бюджетах при внесении изменений неверно утверждается размер дефицита, источников его финансирования, а также предельный объем муниципального долга;

не соответствует законодательству порядок администрирования штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований (полномочия районов по администрированию доходов осуществляют поселения, при наложении штрафа доходы не начисляются, штрафы зачисляются в местные бюджеты вместо областного);

в половине муниципальных образований не соблюдаются нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления; по-прежнему не реализованы предложения палаты по изменению способа установления нормативов для небольших по численности населения поселений и при переходе между интервалами численности населения;

способ централизации полномочий финансовых органов поселений, который реализуется в области в настоящее время, не предполагает заключения соглашений о передаче полномочий району; формально поселения должны самостоятельно осуществлять полномочия финансового органа, при этом они не обладают необходимыми для этого кадрами и технологиями.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, продолжается работа по совершенствованию сложившейся в области системы бюджетного выравнивания и межбюджетных отношений. С 2017 года индустриальным и сельскохозяйственным районам с высокими темпами роста поступлений налогов в областной бюджет выделяется дополнительный объем субсидии. Все районы согласовали замену части дотации на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц. В соглашениях, заключаемых с высокодотационными поселениями, будут конкретизированы меры по увеличению доходов местных бюджетов. Органами местного самоуправления для устранения и предотвращения допускаемых нарушений принято 138 муниципальных правовых актов, к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц, к дисциплинарной – 27.

В 2017 году планом заседаний рабочей группы Министерства финансов НСО по совершенствованию межбюджетных отношений предусмотрено рассмотрение вопросов об изменении методических рекомендаций по формированию

районных фондов финансовой поддержки поселений, способов установления норматив расходов на содержание органов местного самоуправления и резервирования дотаций поселениям на плановый период.

В 2016 году органам муниципального финансового контроля предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства. При этом сохранению большого числа нарушений способствует отсутствие на муниципальном уровне системного внутреннего (ведомственного) контроля. Полномочия по осуществлению контроля, как правило, возложены на должностных лиц местной администрации, однако соответствующие мероприятия, как правило, не проводятся. Следует отметить, что штатная численность контрольно-счетных органов в большинстве муниципальных образований по-прежнему составляет 1-3 чел. и также недостаточна для осуществления всех возложенных на них полномочий.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за межбюджетными отношениями и состоянием местных бюджетов, в т.ч. провести проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2016 год.

Закупки для государственных и муниципальных нужд

Статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В целом в 2016 году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось КСП НСО в ходе 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении 58 заказчиков и 1 исполнителя услуг. Палатой проверено 1143 закупки (контракта) на сумму 7 142,9 млн.руб. В том числе проверено 517 закупок на сумму 3 155,2 млн.руб., осуществленных автономными учреждениями, унитарными предприятиями и акционерными обществами с государственным участием в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с использованием полученных из бюджета средств.

Палатой также проверено 45 закупок на сумму 79,5 млн.руб., которые осуществлялись органами местного самоуправления за счет взносов граждан на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов с использованием субсидий из областного и местных бюджетов. Порядок осуществления указанных закупок регулируется ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615. Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 355-ФЗ, указанный порядок должен предусматривать аудит и контроль закупок. В действующей редакции порядка осуществление аудита закупок не предусмотрено.

В ходе аудита закупок установлено 306 нарушений и недостатков на сумму 1 280,1 млн.руб., основная часть которых приходится на случаи ненадлежащего определения цены и исполнения контрактов на строительные работы, а также случаи непредъявления неустойки за несвоевременное исполнение контрактов. Также были установлены случаи неэффективного и нерезультативного использования средств, выделенных на закупки, банкротства (ликвидации) не выполнивших работы застройщиков, оказание услуг до проведения аукциона и заключения контакта.

В отличие от прошлых лет, в большинстве случаев муниципальные заказчики разместили на официальном сайте информацию об исполнении и оплате контрактов, заключенных в 2015 году. В частности, это сделали администрации проверенных поселений Баганского, Куйбышевского и Сузунского районов. Ряд поселений Убинского и Чистоозерного районов разместили информацию на официальном сайте после проверки, проведенной палатой в 2015 году. Вместе с тем, в отдельных поселениях Убинского и Чановского районов это нарушение по-прежнему допускалось. Также допускались нарушения в части несвоевременного размещения плана-графика закупок и его изменений. В большинстве поселений реестр закупок, осуществленных без заключения контрактов, по-прежнему не соответствует требованиям ст.73 Бюджетного кодекса РФ.

Для сельских поселений осуществление закупок упрощено за счет права заключать с единственным поставщиком договоры (контракты) на сумму не более 100,0 тыс.руб. без ограничения их общей суммы. Муниципальные заказчики проверенных поселений осуществляли закупки преимущественно у единственного поставщика. Конкурентные способы определения поставщика (аукционы, запросы котировок) использовались при заключении крупных контрактов на работы по объектам дорожного и коммунального хозяйства. При этом в ряде случаев заключалось несколько договоров на выполнение одноименных работ с одними и теми же поставщиками с суммой каждого договора не более 100,0 тыс.руб. Информация о дроблении закупок была направлена в Управление федеральной антимонопольной службы по НСО для принятия мер в соответствии с его полномочиями.

Сохранению большого числа нарушений способствует фактическое отсутствие системного внутреннего (ведомственного) финансового контроля, в том числе в сфере закупок. С 2017 года финансовые органы должны осуществлять контроль в сфере закупок, обеспечивать полноту и достоверность информации на официальном сайте (данные об объемах закупок, заключенных контрактах, их исполнении и оплате уже контролируются финансовыми органами при санкционировании операций по исполнению расходов бюджетов). Однако, как указано выше, финансовые органы муниципальных образований не имеют условий и возможностей для полноценного осуществления санкционирования операций и контроля в сфере закупок. Для этого требуется интеграция программного обеспечения бюджетного процесса и информационной системы закупок, используемых на муниципальном уровне.

С 2016 года вступили в силу требования об обосновании объекта закупок и нормировании в сфере закупок. Эти важные элементы контрактной системы являются основой для оценки обоснованности и целесообразности закупок и, соот-

ветственно, необходимы для проведения аудита закупок. Следует отметить, что областные правила определения нормативных затрат (количества и цены товаров, работ, услуг) были утверждены лишь в августе 2016 года. В связи с этим правовые акты областных органов, утверждающие нормативы затрат, принимались в период завершения работы над проектом областного бюджета и не могли быть использованы для планирования и обоснования бюджетных ассигнований на 2017-2019 гг.

Процедуры определения цены контракта, выбора поставщика, исполнения и изменения контракта для государственных заказчиков и иных юридических лиц существенно отличаются. В договоры о предоставлении из областного бюджета бюджетных инвестиций коммерческим организациям включаются положения об осуществлении закупок в порядке, установленном законодательством о контрактной системе. Вместе с тем эти положения распространяются только на контракты, заключенные после предоставления бюджетных инвестиций. В результате при осуществлении закупок коммерческими организациями допускается существенное превышение стоимости строительных работ над определенной с использованием государственных сметных методик и нормативов. Кроме того, законодательство о закупках коммерческих организаций не ограничивает внесение изменений в контракты.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного КСП НСО в 2016 году, в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2016 году, позволяют сделать вывод о позитивных изменениях в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, продолжении активной работы по устранению нарушений и недостатков.

Утвержден долгосрочный прогноз социально-экономического развития области, среднесрочный прогноз разработан на вариативной основе. Проведена работа по устранению недостатков в областных госпрограммах.

Возобновился рост поступлений налога на прибыль и налоговых доходов областного бюджета. Остановлен рост относительного размера государственного долга области, предусмотрено его сокращение в плановом периоде.

Введена в эксплуатацию информационная система проведения конкурсов социально значимых проектов, мероприятия в сфере молодежной политики и патриотического воспитания отнесены к госуслугам (работам).

Наличие дорожного фонда с закрепленными источниками формирования позволило сохранить значительные объемы дорожных работ. Погашен основной объем задолженности перед получателями субсидий на сельхозтехнику.

Упразднена неактуальная схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий. Схема заказников совмещена со схемой охотничьих угодий, площади 4-х заказников приведены в соответствие с правовыми актами.

Утвержден порядок формирования реестра инвестиционных проектов и перечень областного имущества, используемого в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства.

Определены показатели и методики для определения размера субсидий физкультурно-спортивным организациям, трансфертов местным бюджетам, а также расходов на создание и оснащение фельдшерско-акушерских пунктов.

Установлены порядок оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах и административный регламент предоставления бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей.

Утверждены новое положение о реестре государственной собственности области и методика прогнозирования поступлений от продажи областного имущества. Проведена инвентаризация имущества областной казны.

Приняты новые порядки осуществления внутреннего финансового контроля и аудита, а также контроля за подведомственными учреждениями. Стали проводиться проверки получателей субсидий и выплат на селе.

Повышается качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, в т.ч. при осуществлении закупок для муниципальных нужд, предоставлении субсидий юридическим лицам, оформлении прав на дорожные объекты.

КСП НСО рекомендует продолжить работу по устранению установленных нарушений и недостатков, принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности государственных и муниципальных органов:

продолжить совершенствование методологии и практики формирования областных госпрограмм, обеспечить повышение прозрачности бюджетных расходов при переходе к программной структуре областного бюджета;

внести изменения в областное законодательство, регулирующие направления и порядок реализации молодежной политики, разработать комплексный документ, устанавливающий цели, задачи и результаты в этой сфере;

привести порядок оказания поддержки организациям добровольной пожарной охраны за счет средств местных бюджетов и муниципального имущества в соответствие с законодательством;

ускорить работу по оформлению бесхозных дорог в государственную и муниципальную собственность, компенсировать местным бюджетам отмену льготы по налогу на имущество в части дорог местного значения;

создать правовые основания для финансирования из областного бюджета федеральных полномочий по рассылке постановлений о назначении штрафов за нарушение правил дорожного движения;

активизировать работу по поиску источников финансирования, вводу в эксплуатацию, консервации либо списанию объектов незавершенного строительства, определить порядок формирования региональной инвестиционной программы;

изменить практику определения начальной цены контрактов на строительство и ремонт жилья, помимо предельной стоимости учитывать фактическую себестоимость и применяемые технологии работ;

сформировать реестр типовой проектной документации капитального ремонта жилых домов, установить в законодательстве источники средств для содержания регионального оператора капитального ремонта;

уточнить показатели эффективности господдержки инвестиционной деятельности и предпринимательства, актуализировать бизнес-планы получателей бюджетных инвестиций, оптимизировать инфраструктуру и формы господдержки;

принять надлежащие правовые акты для осуществления дополнительных мер социальной поддержки медицинским и педагогическим работникам, а также другим категориям граждан;

начать реализацию планируемых мер по совершенствованию порядка управления акциями, находящимися в областной собственности, организации бюджетного процесса, процесса закупок и проектной деятельности;

уточнить подходы к установлению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания;

продолжить реализацию мер по развитию системы внутреннего (ведомственного) финансового контроля и аудита, обобщению практики применения мер ответственности за бюджетные нарушения.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 29 марта 2017 года. В соответствии со статьей 8 Закона области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегия рекомендовала председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.