



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630011, г. Новосибирск - 11, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
infoksp@nso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

Е.А. Гончарова

« 31 » марта 2016 г.

№ 68/01

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2015 год

г. Новосибирск 2016

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты.....	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты.....	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	8
Общегосударственные вопросы и функции.....	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10
Транспорт и дорожное хозяйство.....	11
Сельское хозяйство и природные ресурсы	13
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	15
Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций	17
Образование, культура и спорт	19
Здравоохранение и социальная политика	21
Управление областным имуществом.....	23
Организация бюджетного процесса на областном уровне.....	24
Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов	26
Закупки для государственных и муниципальных нужд	28
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	30

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст.16 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств областного бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области и областных исполнительных органов исполнительной власти, а также входят в состав:

- межведомственной комиссии при Правительстве Новосибирской области по рассмотрению вопросов об эффективности управления государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятий и оперативном управлении учреждений области;

- рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Новосибирской области по контролю за реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606;

- межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции;

- межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере экономики;

- межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Новосибирской области.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО). Председатель палаты Е.А. Гончарова входит в состав Президиума Совета КСО, возглавляет Отделение Совета КСО в Сибирском федеральном округе и Совет органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области.

В марте 2015 года в г. Новосибирске проведено межрегиональное совещание Отделения Совета КСО, посвященное деятельности контрольно-счетных органов в условиях изменения законодательства и перехода на программный бюд-

жет. В совещании приняли участие Губернатор области В.Ф. Городецкий, председатель Законодательного Собрания области И.Г. Мороз, аудитор Счетной палаты РФ Ю.В. Росляк, представители 68 контрольно-счетных органов. По результатам совещания выпущен сборник материалов.

В марте 2015 года также проведено расширенное заседание Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области с участием представителей 17 контрольно-счетных органов муниципальных образований других субъектов РФ, а также Прокуратуры НСО и Управления Федерального казначейства по НСО. В июле проведено выездное заседание Совета в Ордынском районе, посвященное вопросам развития системы муниципального финансового контроля. В заседании приняло участие руководство района.

Руководство палаты принимало участие в заседаниях Президиума и комиссий Совета КСО; совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ; расширенном заседании коллегии Счетной палаты РФ, посвященном 20-летию со дня ее образования. Председателю палаты вручена почетная грамота Счетной палаты РФ, аудитору В.Н. Алехину объявлена благодарность Президента РФ.

Палата принимала участие в работе комиссии Совета КСО по вопросам методологии над типовыми стандартами внешнего финансового контроля, подготовила типовой стандарт по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, (работ, услуг), анализировала практику применения классификатора нарушений, одобренного Советом КСО. В 2015 году утверждено 5 стандартов КСП НСО (разработанных на основе типовых), методические указания по применению в деятельности палаты классификатора нарушений, а также рекомендации по осуществлению административного производства, учитывающие изменения Кодекса об административных правонарушениях.

В июне 2015 года совместно с Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирского института управления РАНХиГС проведены 13-ые ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов Сибири, Урала и Дальнего Востока (23 участника). В марте, мае и октябре 2015 года на базе Филиала НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ в Сибирском федеральном округе проведены курсы повышения квалификации для работников контрольно-счетных органов муниципальных образований (в г. Новосибирске – 21 участник, в г. Петропавловск-Камчатский – 20 участников). Была продолжена практика проведения в Филиале НИИ Счетной палаты РФ курсов по различной тематике для работников органов местного самоуправления, учреждений и организаций Новосибирской области (230 участников, а также 99 участников вебинара из 25 субъектов РФ).

В течение года заключены новые соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по НСО и Сибирским институтом управления РАНХиГС.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2015 год в СМИ и на сайтах в сети «Интернет» размещено 302 публикации о деятельности КСП НСО. Информация о работе палаты, Отделения Совета КСО и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля, методические материалы и другие документы размещались на офици-

альном сайте палаты ksp.nso.ru, Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов portalkso.ru и общероссийском сайте закупок zakupki.gov.ru.

В целях реализации принципа гласности и открытости информации было обновлено оформление и содержание сайта палаты, а также изменен порядок опубликования информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палаты (информационное сообщение размещается на сайте КСП НСО и Портале КСО в течение 5 дней после завершения мероприятия).

Структура палаты включает 4 аудиторских, аналитическое и юридическое направления, а также 2 отдела, обеспечивающих деятельность палаты. В апреле 2015 года образована сводно-аналитическая инспекция, осуществляющая функции аналитического направления деятельности. Штатная численность КСП НСО остается неизменной с 2012 года и составляет 40 человек. Все сотрудники имеют высшее образование, 13 чел. – два высших образования, 2 чел. – кандидаты наук. В 2015 году 22 чел. прошли курсы повышения квалификации.

В 2016 году КСП НСО планирует участвовать в наполнении нового официального сайта для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений portal.audit.gov.ru (ГИС ЕСГФК), а также в подготовке изменения в федеральный закон о контрольно-счетных органах субъектов РФ и муниципальных образований. Будет продолжена работа по стандартизации деятельности палаты, в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии будет разработан типовой стандарт проведения экспертизы проекта бюджета.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2015 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 29.12.2014 с учетом поручений Законодательного Собрания области (постановление от 11.12.2014 № 223). В течение года в план работы 2 раза вносились изменения (20.05.2015 и 24.06.2015).

В соответствии с планом проведено **66** мероприятий, в т.ч. 9 проверок, 2 обследования, 9 аналитических мероприятий, 46 экспертиз проектов госпрограмм и бюджетов. Всего в палату поступило 69 проектов госпрограмм и их изменений, по результатам экспертиз составлено 44 заключения, в 25 случаях экспертиза прекращена без составления заключения из-за незначительности изменений (о чем направлены письма заказчикам программ). В 2015 году начато 3 мероприятия, окончание которых запланировано на 2016 год. Кроме того, работники палаты участвовали в проверке использования бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, проводимой Избирательной комиссией НСО.

Совместно со Счетной палатой РФ проведены проверка создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и проверка управления государственным долгом области. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Убинского и Чистоозерного районов, использования бюджетных средств на объекты дорожной инфраструктуры, анализ расходов бюджетов на празднование Но-

вого 2016 года проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами.

По запросам готовилась и направлялась информация о результатах аудита в сфере закупок за 6, 9 и 12 месяцев 2015 года; полноте сведений о недвижимом имуществе в целях исчисления имущественных налогов; влиянии финансовой помощи на государственный долг субъектов РФ; расходах бюджетов на празднование Нового 2016 года (в Счетную палату РФ); о деятельности органов государственной власти области по реализации указов Президента РФ (в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе); о правовой оценке различных фактов (в Прокуратуру НСО).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **133** организации, в т.ч. 32 областных государственных органа; Территориальный ФОМС; 64 органа местного самоуправления; 25 областных и 3 муниципальных учреждения; 2 областных унитарных предприятия; 6 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 110 актов и 105 справок. Проверки проводились на территории г. Новосибирска и 19-ти муниципальных районов области.

В результате в 120 организациях установлено более 2300 нарушений федеральных, областных и муниципальных правовых актов, а также недостатки в деятельности. Суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков, составляет **3 580,4 млн.руб.** или 100,5% к среднему за последние 3 года уровню. Из выявленных нарушений и недостатков 93,0% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 7,0% – средств местных бюджетов и муниципального имущества. Сумма нецелевого использования средств составила 2,9 млн.руб. или 159,5% к среднему за последние 3 года уровню, неэффективного – 16,7 млн.руб. или 5,0%.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **9** отчетов и **55** заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2015 году. На заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания рассмотрено **9** отчетов и **10** заключений (90,0% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм), а также информация о текущем исполнении бюджета Территориального ФОМС. 4 отчета и заключения рассмотрено на заседаниях двух комитетов и комиссий.

Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено **91** представление (все они рассмотрены). Кроме того, в уполномоченные государственные органы направлено **16** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

Документы палаты содержали **72** предложения по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **63** предложения (включая сделанные в прошлые годы).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **137** правовых актов, в т.ч. 8 законов области, 2 постановления Губернатора области, 35 постанов-

лений Правительства области, 11 приказов областных органов исполнительной власти, 81 муниципальный правовой акт. Разработаны проекты 3-х законов области и 2-х постановлений Правительства области.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении нарушений на сумму 1 614,9 млн.руб. Устранены нарушения на сумму **735,9 млн.руб.** (с учетом нарушений прошлых лет. Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 949,0 млн.руб. В частности, учете и отчетности Министерства сельского хозяйства НСО по-прежнему не отражена кредиторская задолженность перед получателями господдержки (субсидий) в сумме 711,6 млн.руб.

Палатой было направлено **5** предписаний с требованиями о возврате в областной бюджет субсидий, использованных нецелевым образом или с нарушением условий, на общую сумму 2 372,1 тыс.руб. Возвращено 13,3 тыс.руб. Предписание на сумму 1 656,3 тыс.руб. было признано судом недействительным, на решение суда подана апелляция. Предписание на сумму 702,5 тыс.руб. не исполнено. Главный распорядитель бюджетных средств подал иск о взыскании невозвращенных по предписанию средств, который удовлетворен. Кроме того, за неисполнение предписания палатой составлен протокол об административном правонарушении.

В Министерство финансов НСО по фактам нецелевого использования бюджетных средств направлено **2** уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении Министерства культуры НСО и 3-х муниципальных образований. С муниципальных образований в областной бюджет были взысканы межбюджетные трансферты, использованные нецелевым образом, на сумму 94,7 тыс.руб. В отношении участников бюджетного процесса областного уровня беспорочное взыскание средств не предусмотрено. Мера, предусмотренная Бюджетным кодексом РФ (передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий распорядителя, получателя бюджетных средств), не применялась в связи отсутствием порядка. В конце 2015 года действие соответствующей нормы Бюджетного кодекса РФ было приостановлено до 2017 года.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **26** материалов по 18-ти контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы). Материалы КСП НСО приобщены к **3** уголовным делам (по фактам нарушений в ОАО «Агентство инвестиционного развития НСО», ОАО «Управляющая компания ПЛП»). Прокурорами вынесено **37** представлений и подано **2** иска с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлено **54** случая административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям палаты (нарушения бюджетного законодательства, законодательства об управлении госимуществом). По результатам рассмотрения протоколов уполномоченными органами (мировые судьи, Контрольное управление НСО) наложен **31** штраф на сумму 357,0 тыс.руб., **8** должностных и юридических лиц получили устное замечание в связи с малозначительностью нарушения. В остальных случаях дела не возбуждались по причине

истечения срока давности привлечения к административной ответственности либо находятся на рассмотрении уполномоченных органов.

По результатам рассмотрения информации о признаках нарушения законодательства о защите конкуренции, направленной палатой в прошлые годы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО наложено 4 штрафа на сумму 401,9 тыс.руб., вынесено 9 предписаний и предупреждений об устранении нарушений антимонопольного законодательства. В 2015 году за плодотворное сотрудничество председателю палаты вручена благодарность Федеральной антимонопольной службы.

По результатам рассмотрения информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе Контрольным управлением НСО наложено 10 штрафов на сумму 112,5 тыс.руб., 6 должностных лиц получили устное замечание. Иными уполномоченными органами за нарушение законодательства о недрах и статистической отчетности наложено 4 штрафа на сумму 45,0 тыс.руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 46 должностных лиц.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 10-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство региональной политики НСО, Управление архивной службы НСО, 3 государственных учреждения и 8 администраций муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы господдержки развития институтов местного самоуправления и обеспечение деятельности архивной службы, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм в сфере патриотического воспитания граждан, молодежной политики, этнокультурного развития.

КСП НСО отмечает, что продолжается работа по оптимизации сети государственных учреждений – редакций районных газет, модернизации архивной службы Новосибирской области. Увеличилось количество пользователей архивной информации (с 19 700 до 30 000 в 2013-2015 гг.). В 2015 году была завершена работа по передаче редакции журнала «Сибирские огни», деятельность которого не связана с обнародованием официальной информации, в ведение Министерства культуры НСО.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в областных программах поддержки развития местного самоуправления не рассматриваются проблемы совершенствования разграничения полномочий, финансовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления; отсутствуют индикаторы, отражающие степень развития местного самоуправления и вовлечения в него граждан;

в программах патриотического воспитания граждан и молодежной политики также отсутствуют индикаторы, отражающие конечные результаты; не рас-

крыты приоритеты по развитию материально-технической базы; бюджетным учреждениям поручено проведение мероприятий, которые не отнесены к государственным услугам (работам) и не соответствуют целям создания учреждений;

в ряде случаев цели предоставления грантов местным бюджетам не соответствуют вопросам местного значения (относятся к государственным полномочиям); при предоставлении грантов не отслеживается выделение заявленного объема софинансирования из местного бюджета (фактический объем софинансирования существенно меньше заявленного);

объем средств и виды работ, предусмотренные заявками муниципальных образований на получение грантов, произвольно менялись в решениях конкурсной комиссии и договорах о предоставлении грантов; подробная детализация видов работ приводила к нецелевому использованию средств; в ряде случаев проекты не были реализованы в установленные сроки;

расходы на поддержку региональной телерадиокомпании и содержание телерадиосети (135 494,4 тыс.руб. в 2014 году) осуществлялись без принятия закона области, устанавливающего соответствующие расходные полномочия; отсутствовали достаточные правовые основания для финансирования управления по делам ЗАГС за счет областного бюджета (6 604,5 тыс.руб.);

реконструированные здания государственного архива области используются без разрешения на ввод в эксплуатацию и без принятия капитальных вложений от заказчика; при регистрации права собственности ошибочно было прекращено право Управления архивной службы на используемые им помещения; не зарегистрировано право на подвальные помещения;

установлено нецелевое (204,6 тыс.руб.) и неэффективное (2 200,6 тыс.руб.) использование бюджетных средств, необоснованные расходы (463,4 тыс.руб.), нарушения законодательства о бухгалтерском учете (в части нематериальных активов) и о контрактной системе, несоблюдение требований к оформлению трудовых договоров и выплате материальной помощи госслужащим.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, был принят областной закон, создающий необходимые правовые основания для использования собственных средств областного бюджета на осуществление переданных области федеральных полномочий по регистрации актов гражданского состояния. С 2016 года не планируются расходы на поддержку и содержание региональной телерадиокомпании (расходы будут осуществляться путем закупки соответствующих услуг для нужд государственных органов).

Программный комплекс «Электронный архив Новосибирской области» отражен в бухгалтерском учете. Ведется работа по оформлению прав на занимаемые Управлением архивной службы помещения и передаче капитальных вложений от заказчика. Приведены в соответствие с законодательством трудовые договоры, уточнен порядок выплаты материальной помощи руководителям органов исполнительной власти. Возмещены (взысканы) нецелевым образом и необоснованно использованные бюджетные средства на сумму 474,1 тыс.руб.

При этом недостатки порядка предоставления грантов муниципальным образованиям сохранялись и в проекте новой госпрограммы по развитию институтов региональной политики. До проведения конкурса средства на предоставление

грантов утверждаются в законе об областном бюджете по другим видам расходов. В программу также включены гранты физическим лицам и субъектам территориального общественного самоуправления, что приведет к более тесному взаимодействию населения с государственными органами, а не с органами местного самоуправления.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан, развития многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Положение в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности рассматривалось КСП НСО в ходе 3-х контрольных и 4-х экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Департамент информатизации НСО, ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности НСО», администрации 3-х муниципальных образований и общественное учреждение добровольной пожарной охраны.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы обеспечения пожарной безопасности и создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а также проведение экспертизы проекта госпрограммы в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности.

КСП НСО отмечает, что в 2014-2015 гг. за счет увеличения штатной численности на 195 чел. и создания 33 постов областной противопожарной службы обеспечено прикрытие 168 населенных пунктов. За счет субсидии из областного бюджета добровольные пожарные команды области, также осуществляющие прикрытие населенных пунктов, были обеспечены экипировкой, необходимой для тушения пожаров, и горючим для заправки техники.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в областной программе по обеспечению безопасности жизнедеятельности отсутствуют индикаторы, характеризующие сохранение жизней, снижение материальных потерь, а также участие в тушении пожаров добровольной пожарной охраны; не раскрыты меры государственного регулирования и состав участвующих в реализации программы объединений добровольной пожарной охраны;

в большинстве пожарных частей резерв пожарной техники не соответствует табелю положенности; укомплектованность гидравлическим аварийно-спасательным инструментом составляет лишь 49,5%; 22 поста пожарной охраны из 97 размещаются в помещениях без правоустанавливающих документов, данные помещения также не предусмотрены в лицензии на тушение пожаров;

сохраняется практика, когда помещения для постов областной противопожарной службы приобретаются, строятся или ремонтируются за счет средств местных бюджетов; данная ситуация поддерживается федеральными и областными органами власти, но не соответствует полномочиям органов местного самоуправления и является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов;

система районных организаций добровольной пожарной охраны практически не функционирует; в указанных организациях отсутствуют штатные работники, пожарная техника и помещения для ее размещения; не ведется учет приобретенного за счет средств областного бюджета снаряжения; у областной организации нет достаточных средств для обеспечения своей текущей деятельности;

при создании системы вызовов по единому номеру «112» не были соблюдены сроки ввода в эксплуатацию основного и резервного центров обработки вызовов; предусмотренных в областном бюджете на 2016 год средств недостаточно для завершения 2 этапа реконструкции основного центра; не решен вопрос передачи оборудования для оснащения муниципальных дежурно-диспетчерских служб;

по состоянию на 01.07.2015 только один сегмент имеет 100% подключение к системе вызовов по единому номеру «112» (Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по НСО), показатели по другим сегментам составляют от 88,6% (скорая помощь) и 57,4% (противопожарная служба) до 12,0% (полиция) и 0,0% (антитеррор и служба газа);

установлены случаи нецелевого (168,7 тыс.руб.) и неэффективного (1 291,7 тыс.руб.) использования бюджетных средств, неправомерное изменение состава приобретаемых товаров и работ (4 335,0 тыс.руб.), нарушения законодательства о бухгалтерском учете (в части нематериальных активов, улучшений полученного в пользование имущества) и о контрактной системе.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, оборудование для единых дежурно-диспетчерских служб передано муниципальным образованиям в безвозмездное пользование. ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ» проводит работу по оформлению прав на занимаемые помещения с переоформлением лицензии на тушение пожаров с указанием мест фактического осуществления указанной деятельности. Общественное учреждение добровольной пожарной охраны по предписанию палаты вернуло в областной бюджет часть субсидии, использованной нецелевым образом.

В стадии согласования находятся соглашения между главами муниципальных образований и общественными организациями добровольной пожарной охраны районов Новосибирской области по вопросам хранения и эксплуатации имущества и техники добровольных пожарных команд. По информации ГУ МЧС России по НСО, предложения палаты будут учтены в дальнейшей работе по развитию государственной противопожарной службы и добровольной пожарной охраны. Вместе с тем при рассмотрении вопроса о неотделимых улучшениях муниципального помещения, используемого областной противопожарной службой, было принято решение о возмещении расходов за счет местного бюджета.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере национальной безопасности, в т.ч. за использованием средств местных бюджетов на создание постов областной противопожарной службы, поддержку добровольной пожарной охраны.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере транспорта и дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО, ГКУ

«Территориальное управление автомобильных дорог НСО» и администрации 7-ми муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств областного бюджета (дорожного фонда) на объекты дорожной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2014 году сохранялись высокие темпы обновления подвижного состава организаций общественного транспорта, с использованием средств областного бюджета приобретено 76 автобусов, в т.ч. 12 автобусов, работающих на газомоторном топливе.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

одной из основных проблем дорожной деятельности в области остается недостаточность объема выделяемых средств для выполнения всех предусмотренных дорожных работ, расходы на содержание и ремонт дорог меньше нормативных; в 2014 году сократилась протяженность построенных, реконструированных и отремонтированных дорог;

ГБУ «Центр организации дорожного движения НСО» за счет субсидии из областного бюджета осуществляет рассылку постановлений о назначении штрафов за нарушение скоростного режима, что является федеральным полномочием, а также размещает комплексы фото- и видеофиксации скоростного режима на федеральных и муниципальных дорогах без соглашений с их собственниками;

не были достигнуты 2 из 6 целевых показателей программы повышения безопасности дорожного движения; увеличилось количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (на 22,7%), также не сокращается количество детей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

экспертиза сметной стоимости реконструкции ряда областных автомобильных дорог проводилась областным учреждением и Омским филиалом Главгосэкспертизы России; после проверки Омским филиалом сметная стоимость реконструкции была снижена на 15-23% (общая сумма снижения по 4-м объектам составила более 45 млн.руб.);

средства областного бюджета, предназначенные на муниципальные дорожные объекты, по-прежнему выделяются при отсутствии данных об их количестве и техническом состоянии, а также на бесхозные объекты; сохраняется на значительном уровне объем незавершенного дорожного строительства (на 01.01.2015 – 1 081 614,9 тыс.руб.);

во многих случаях дорожно-строительные работы велись с нарушением градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе; сохраняются нарушения в части качества выполнения работ, отступлений от проектов и технических регламентов; не предъявлены штрафные санкции к подрядчикам на сумму 74,6 тыс.руб.;

установлены нецелевое (1 254,2 тыс.руб.) и неэффективное (19 200,тыс.руб.) использование бюджетных средств, случаи оплаты фактически невыполненных работ, завышения сметной стоимости и начальной цены контракта

(2 001,6 тыс.руб.), нарушения законодательства о бухгалтерском учете (в части формирования первоначальной стоимости строящихся объектов).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством транспорта НСО организован независимый контроль качества выполненных работ на автодорогах местного значения, проверены 350 объектов в 29 районах (более чем в половине случаев выявлены нарушения). Подготовлен проект предусмотренного ст.26.8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ соглашения с МВД России о передаче области полномочий по рассылке постановлений ГИБДД о назначении штрафов за нарушение правил дорожного движения. Проводится работа с подрядчиками по взысканию стоимости фактически невыполненных работ.

Кроме того, требуется принять меры по надлежащему определению сметной стоимости объектов, установить причины расхождения в определении сметной стоимости областным учреждением и Омским филиалом Главгосэкспертизы России, а также продолжать оформление дорог местного значения в муниципальную собственность.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за использованием средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры.

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 12-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Департамент природных ресурсов НСО, Департамент лесного хозяйства НСО, Департамент животного мира НСО, ГАУ НСО «Новосибирская база авиационной охраны лесов», ГКУ НСО «Природоохранная инспекция» и 3 рыбоводческие организации.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы господдержки товарного рыбоводства и промышленного рыболовства, развития особо охраняемых природных территорий, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что 2015 году в Новосибирской области проведены работы по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения в районах области, что будет способствовать их рациональному использованию. Совершенствовалось областное законодательство о поддержке сельского хозяйства, уточнен перечень субсидируемой сельскохозяйственной техники, устранены случаи, когда господдержка одновременно оказывалась на производство и приобретение реализованного рыбопосадочного материала.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

избыточная детализация закона области о поддержке сельскохозяйственного производства в части видов и целей поддержки приводит к противоречиям; отдельные виды поддержки не оказываются (заменяются другими) при этом не учитываются их цели и приоритеты; оптимизация порядка оказания господдержки потребует внесения частых изменений в областной закон;

объемы заявленной сельскохозяйственными организациями потребности в компенсации затрат на приобретение техники по-прежнему превышают ассигнования областного бюджета; объем принятых и неоплаченных обязательств сохраняется на высоком уровне (711 627,8 тыс.руб.) и превышает запланированные на 2016 год ассигнования;

сохраняются недостатки в порядке оказания господдержки в сфере рыбоводства и рыболовства: перечень видов оборудования не содержит ограничений по срокам производства и производителям техники, не контролируется выполнение рыбохозяйственных программ и обоснований, не предъявляются требования по отдельному учету затрат на субсидируемый рыбопосадочный материал;

по-прежнему не актуализирована перспективная схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий, утвержденная в 1996 году; действующая схема не совмещена со схемой охотничьих угодий; не осуществляется координация деятельности департаментов природных ресурсов и животного мира по реализации этих схем;

отсутствует полная информация о собственниках (владельцах, пользователях) земельных участков на особо охраняемых природных территориях; Департаментом животного мира НСО не сформированы кадастровые дела указанных территорий, не утверждены форма кадастра и перечень содержащихся в нем сведений; площадь 8-ми заказников не соответствует площади, установленной Правительством области (на 43,8 тыс.га);

должностные лица ГКУ НСО «Природоохранная инспекция» не наделены дополнительными полномочиями по осуществлению государственного экологического надзора, предусмотренными федеральным законодательством; областное законодательство не предусматривает обязательное государственное страхование должностных лиц, осуществляющих охрану заказников;

ассигнования на охрану памятника природы озеро Горькое планируются в форме закупок, что не соответствует федеральному законодательству (расходы должны возмещаться владельцам); не предусмотрены средства на содержание дамбы на озере Чаны, ГКУ НСО «Природоохранная инспекция», за которой закреплена дамба, не имеет полномочий по ее эксплуатации;

установлены нецелевое использование средств субсидии на поддержку рыбоводства (702,5 тыс.руб.), нарушения условий получения субсидий (1 656,3 тыс.руб.), законодательства о бухгалтерском учете (в части обязательств перед получателями субсидий) и о контрактной системе, не соблюдался порядок предоставления субсидий на выполнение госзадач.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством сельского хозяйства НСО создается государственная автоматизированная информационная система «Минсельхоз», что позволит осуществлять прием и учет обращений за господдержкой в электронной форме. Проводится работа по подготовке изменений в закон области о поддержке сельскохозяйственного производства.

Палата и Департамент природных ресурсов направили ООО «Водный мир» и ОАО «Новосибирскрыбхоз» требования о возврате в областной бюджет субсидий, использованных с нарушениями, однако организации средства не вернули.

Арбитражный суд НСО удовлетворил иск Департамента природных ресурсов о взыскании средств с ООО «Водный мир». Заявление ОАО «Новосибирскрыбхоз» о признании недействительным предписания палаты было удовлетворено, палата подала апелляцию на решение суда.

Также требуется принять дополнительные меры по совершенствованию порядка организации природоохранной деятельности и оказания господдержки в сфере рыбоводства и рыболовства. Целесообразно рассмотреть вопрос о передаче дамбы на озере Чаны, используемой для дорожного сообщения, в муниципальную собственность.

В дальнейшем КСП НСО планирует провести проверку реализации программы устойчивого развития сельских территорий и аудит эффективности господдержки сельскохозяйственного производства.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 9-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства НСО, Министерство ЖКХ НСО, ГКУ «Управление капитального строительства НСО», Фонд модернизации и развития ЖКХ МО НСО и администрации 51-го муниципального образования.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы обеспечения населения Новосибирской области качественной питьевой водой, состояния объектов незавершенного строительства, использования субсидии, предоставленной Фонду модернизации и развития ЖКХ МО НСО, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2012-2014 гг. в рамках реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры введены в эксплуатацию котельные общей мощностью 199 Мвт и 10 водозаборных скважин, модернизировано и построено 81,2 км тепловых сетей, 178,9 км водопроводных сетей. Доля населения, обеспеченного услугами централизованного водоотведения увеличилась с 67,8% до 68,5%, обеспеченного питьевой водой нормативного качества – с 76,6% до 78,0%. Сокращена доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене (с 39,2% до 35,7%) и числа аварий в системах водоснабжения (с 129 до 112 аварий на 1000 км сетей в год). Правительством области приняты порядки принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в областных программах по обеспечению населения качественной питьевой водой не предусмотрены показатели, отражающие улучшение санитарно-экологической обстановки и здоровья населения; плановые показатели по вводу в эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения не достигнуты (скважины – 77,1%, сети – 43,5%, объекты водоподготовки – 1,2% к плану);

недостаточное внимание к повышению качества питьевой воды привело к низкой эффективности использования бюджетных средств: из 33-х проанализиро-

ванных населенных пунктов в 6-ти решалась задача только по обеспечению населения водой без приведения качества питьевой воды к нормативу, в 15-ти не достигнуто улучшение качества воды по санитарно-химическим показателям;

одной из причин постоянной потребности коммунальных организаций в финансовой поддержке является их организационная структура; в большинстве районов преобладают небольшие предприятия с высоким уровнем затрат на управление; муниципальное имущество передаются коммунальным организациям без торгов, что является нарушением антимонопольного законодательства;

при выделении субсидий Фонду модернизации и развития ЖКХ МО НСО не устанавливались конкретные количественные показатели, которые должны быть достигнуты в результате оказания финансовой помощи муниципальным образованиям на модернизацию коммунальной инфраструктуры, не предусматривалась оценка эффективности использования финансовой помощи;

субсидии, предоставленные Фонду, преимущественно возвращаются в местные бюджеты (иные механизмы практически не используются); при выделении финансовой помощи коммерческим организациям нарушается гражданское и антимонопольное законодательство; в ряде случаев обязательства организаций по софинансированию проектов исполняли местные бюджеты;

часть субсидии используется Фондом на собственные административно-хозяйственные расходы (60 000,0 тыс.руб. в 2014 году); Фонд самостоятельно определяет объем субсидии, который будет использоваться на его содержание; при этом ни закон об областном бюджете, ни иные правовые акты и соглашения о выделении средств такой возможности не предусматривают;

на 01.01.2015 к незавершенному строительству относится 90 объектов (без учета дорожного хозяйства), объем принятых работ по ним составляет 4 299 175,8 тыс.руб., остаток сметной стоимости – 20 261 928,3 тыс.руб.; почти по 80% объектов превышен нормативный срок строительства, при этом ассигнования на их завершение на 2015 год составляли 8,3% остатка сметной стоимости;

целый ряд объектов, строительство которых завершено в 2007-2012 гг., в эксплуатацию не введен; основными причинами, препятствующими своевременному вводу в эксплуатацию, являются ошибки в проектной документации, недостаток средств и их «распыление», низкая квалификация подрядчиков, несвоевременное принятие решений о продолжении строительства или консервации;

в области отсутствует предусмотренная федеральным и областным законодательством региональная инвестиционная программа, содержащая перечень инвестиционных проектов (объектов капитальных вложений всех форм собственности), финансируемых за счет средств областного бюджета; госпрограмма по поддержке инвестиционной деятельности, соответствующую функцию не выполняет;

областной резерв угля по-прежнему использовался не на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а на их предупреждение (что не соответствует действующему законодательству); средства на доставку топлива для населения по регулируемым областными тарифам продолжают выделяться в форме межбюджетных субсидий (вместо прямого предоставления субсидий топливоснабжающим организациям);

во многих случаях строительные работы велись с нарушением градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе; установле-

ны случаи оплаты фактически невыполненных работ, завышения сметной стоимости и начальной цены контракта на сумму 5 776,8 тыс.руб.; нарушались сроки выполнения работ, не предъявлялись штрафные санкции к подрядчикам.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, в Министерстве ЖКХ НСО создано управление технического контроля за использованием муниципальными заказчиками бюджетных средств. В штатном расписании Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО также предусмотрены специалисты по техническому контролю за выполнением строительных работ. Проводится работа с подрядчиками по взысканию стоимости фактически невыполненных работ, возмещено 726,5 тыс.руб.

Подготовлен проект распоряжения Правительства области о создании межведомственной комиссии по списанию капитальных затрат по незавершенным строительным объектам. Возобновлены работы по реконструкции насосно-фильтровальной станции в г. Куйбышеве, продолжается подготовка правовых оснований для ввода в эксплуатацию подстанции «Академическая». Внесены изменения в подпрограмму «Чистая вода», учитывающие результаты реализации ранее существовавших программ.

Для устранения сохраняющихся проблем, нарушений и недостатков требуется уточнить в областном законодательстве подходы к формированию региональной инвестиционной программы, использованию областного резерва угля и компенсации затрат топливоснабжающих организаций, а также создать правовые основания для использования средств областного бюджета на содержание Фонда модернизации и развития ЖКХ МО НСО. Следует определить и установить в программах показатели конечных социально-экономических результатов реализации мероприятий по обеспечению населения питьевой водой и предоставлению финансовой помощи коммунальным организациям.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. за реализацией программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах.

Поддержка производства, предпринимательства и инвестиций

Положение в сфере поддержки производства, предпринимательства и инвестиций рассматривалось КСП НСО в ходе 10-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство промышленности НСО, Министерство экономического развития НСО, Министерство образования НСО и 2 государственных унитарных предприятия.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы господдержки малого и среднего предпринимательства (организаций, составляющих соответствующую инфраструктуру), а также проведение экспертиз проектов госпрограмм в сфере поддержки промышленности, инвестиций и инноваций.

КСП НСО отмечает, что в области с использованием средств областного и федерального бюджетов создана развитая инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (центры прототипирования и инжиниринга, инновационный бизнес-инкубатор, региональный гарантийный фонд и фонд микрофинансирования, центры координации поддержки экспортно-

ориентированных предпринимателей и центр субконтрактации). Успешное участие в проводимых на федеральном уровне конкурсах позволило привлечь средства на проекты по кластерному развитию и инновационной деятельности. Новосибирская область занимает высокие позиции в рейтингах инновационных регионов и развития инвестиционной среды.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

сохраняются недостатки в областном законодательстве о господдержке промышленности и инвестиций; используемый способ предоставления налоговых льгот (льготы предоставляются еще до фактического получения бюджетного эффекта) затрудняют возврат средств, полученных инвесторами, не достигшими требуемых показателей (636 822,1 тыс.руб.);

не утвержден перечень государственного имущества области, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства; не определен порядок функционирования ранее созданной инфраструктуры;

использовавшийся механизм поддержки центров прототипирования (закрепление оборудования, приобретенного за счет средств областного бюджета, за унитарным предприятием с последующей передачей в аренду) не предусмотрен законодательством; предприятие не соответствует требованиям к центрам прототипирования (не имеет соответствующих помещений и специалистов);

не установлено требование об использовании средств, полученных от использования имущества инфраструктуры поддержки предпринимательства, на ее содержание и дальнейшее развитие; центр прототипирования использует доходы от аренды оборудования (более 87 млн.руб. в год) по своему усмотрению; фонд микрофинансирования размещал на депозитах около 50% средств, предназначенных для выдачи займов;

отсутствует система подтверждения достоверности данных о целевых показателях господдержки (по объему выручки, инвестиций, платежей в бюджет резидентов); ряд договоров о размещении резидентов на территории бизнес-инкубатора заключены с превышением установленного законодательством максимального срока;

установлены нарушения законодательства о бухгалтерском учете, о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц, управлении и распоряжении государственной собственностью; не соблюдался порядок предоставления субсидий на выполнение госзадач.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Правительством области утверждены порядки ведения реестров субъектов инновационной деятельности, продукции и проектов в инновационной сфере. В Министерстве образования закреплены полномочия по проведению мониторинга инновационной деятельности. Разработаны проекты новых законов о регулировании инвестиционной деятельности, промышленной политике, оказании дополнительных видов поддержки в сфере поддержки промышленности, инвестиций и инноваций. Разрабатывается порядок формирования перечня государствен-

ного имущества, используемого в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, а также порядок его передачи в аренду.

При этом требуется принять дополнительные меры по совершенствованию правового регулирования и механизмов оказания господдержки, обеспечению достижения установленных при ее предоставлении результатов либо возврата средств при недостижении результатов. В ряде случаев целесообразно расширить круг организаций, имеющих право на получение господдержки, исключив индивидуализированные критерии ее предоставления (например, в части льготы по налогу на имущество для управляющей компании технопарка).

В госпрограмме по поддержке малого и среднего предпринимательства следует конкретизировать формы оказания имущественной поддержки, исключив случаи использования непредусмотренных форм для центра прототипирования. Целесообразно установить порядок функционирования ранее созданной инфраструктуры, предусматривающий использование доходов и внебюджетных средств на ее содержание и развитие.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере господдержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в части их внешнеэкономической деятельности), а также завершить аудит эффективности поддержки инвестиционной деятельности.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 9-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство культуры НСО, Министерство образования НСО, Министерство труда НСО, администрации 30-ти муниципальных образований, 12 государственных и 3 муниципальных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации программы поддержки одаренных детей и талантливой учащейся молодежи, оказания государственных услуг учреждениями культурно-досугового типа, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также проведение экспертиз проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в области созданы и оснащены современным оборудованием региональные ресурсные центры развития и поддержки молодых талантов. Министерство культуры НСО включило музейные предметы и коллекции в состав особо ценного движимого имущества учреждений культуры и принимает меры по их включению в реестр областной собственности. Уточнены категории работников учреждений культуры, оплата труда которых должна увеличиваться по указам Президента РФ.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

степень внедрения принципов «эффективного контракта» существенно различается в разных учреждениях даже у одного главного распорядителя; в областных правовых актах отсутствует определенность о сроках и условиях перехода на «эффективный контракт»; не определен целевой уровень заработной платы для научных сотрудников, работающих в учреждениях культуры;

в учреждениях, перешедших на «эффективный контракт», сохраняются недостатки практики его применения (в т.ч. не установлены конкретный размер выплат и условия их получения, фактические условия выплат не соответствуют положениям об оплате труда); в 2014 году не был достигнут целевой показатель уровня оплаты труда педагогов дошкольных образовательных учреждений;

ряд услуг, включенных в госзадания, оказываются учреждениями за плату, при этом плата за эти госуслуги не предусмотрена законодательством, платные услуги должны оказываться сверх объемов госзадания; бюджетным и автономным учреждениям также поручается проведение мероприятий, которые не отнесены к госуслугам (работам) и не соответствуют целям создания учреждений;

госзадания учреждений культуры не содержат конкретных мероприятий; расчет нормативных затрат производится исходя из сложившегося объема финансирования без детализированной сметы и учета потребности; учреждениями не ведется аналитический учет объемов услуг и затрат на их достижение; установлена недостоверность отчетов об исполнении госзаданий;

в программе поддержки одаренных детей и талантливой учащейся молодежи целевые индикаторы не были связаны с мероприятиями; Министерством образования не осуществлялась координация взаимодействия исполнителей программы; не был создан совет по развитию и поддержке молодых талантов; установлена недостоверность отчетных данных о реализации программы;

на обеспечение льготного питания обучающихся из многодетных и малоимущих семей в муниципальных учреждениях по-прежнему выделяются субсидии (вместо субвенций); порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по обучению студентов не соответствовал федеральному законодательству и содержал коррупциогенные факторы;

порядок определения объема субсидий физкультурно-спортивным организациям и спортивным командам по-прежнему не содержит критериев и показателей для определения объема субсидии конкретной организации; в госпрограмме по развитию физической культуры и спорта не предусматривалась реализация приоритета по внедрению в области комплекса ГТО;

установлены случаи нецелевого (1 079,3 тыс.руб.) и неэффективного использования бюджетных средств, нарушения условий получения субсидий (1 656,3 тыс.руб.), законодательства о бухгалтерском учете, о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц, не соблюдался порядок утверждения ведомственных перечней госуслуг и предоставления субсидий на их оказание.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, создан Совет по развитию и поддержке молодых талантов Новосибирской области. Порядок предоставления субсидий организациям высшего образования на возмещение затрат по обучению студентов приведен в соответствие с федеральным законодательством, в нем устранены коррупциогенные факторы. Ведется работа по устранению нарушений и недостатков при формировании госзаданий, внедрении принципов «эффективного контракта».

Для устранения сохраняющихся проблем, нарушений и недостатков следует принять закон, наделяющий муниципальные образования государственными полномочиями по обеспечению льготным питанием обучающихся из многодетных и

малоимущих семей, и предоставлять субвенции на их исполнение. Целесообразно определить подходы к дифференциации объемов финансирования учреждений в зависимости от достигнутых показателей эффективности деятельности их работников, установить критерии и показатели для определения объемов субсидий физкультурно-спортивным организациям.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. в части модернизации среднего профессионального образования, перехода на «эффективный контракт» и повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 16-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Территориальный ФОМС, 5 государственных учреждений и администрации 15-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение аудита закупок лекарственных средств для государственных нужд, повышение оплаты труда врачей и социальных работников, а также экспертизы проектов изменений госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2015 году приняты меры по совершенствованию правового регулирования вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (установлен порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержден административный регламент обеспечения жилыми помещениями детей-сирот).

На базе ГКУ НСО «Новосибоблфарм» создана государственная логистическая структура организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, обеспечивающая при необходимости перераспределение лекарств между медицинскими организациями. Заявленная медицинскими организациями потребность в лекарственных препаратах в 2014 году удовлетворена в полном объеме.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

действовавший механизм формирования сводных и дополнительных заявок медицинских организаций, не предусматривающий персонифицированного учета льготников, не дает полной картины потребности в лекарственных препаратах, а также может приводить к дублированию заявок и некачественному планированию потребности в лекарственных препаратах;

в отдельных случаях контракты на поставку лекарственных средств заключались на условиях, не соответствующих конкурсной документации, и с нарушением сроков заключения контрактов; нарушались условия контрактов в части сроков оплаты и остаточного срока годности; к поставщикам не предъявлялись требования по уплате неустойки;

в случае оказания льготной стоматологической помощи коммерческими организациями средства стали предоставляться в форме субсидий вместо осуществ-

ления закупок; при формировании бюджета Территориального ФОМС по-прежнему не предусматриваются доходы в виде штрафов и возмещения ущерба; не установлен порядок предоставления межбюджетных трансфертов бюджету фонда;

в ряде случаев социальные выплаты установлены ненадлежащими правовыми актами: установление дополнительных социальных выплат, иных мер социальной поддержки отнесено к компетенции Законодательного Собрания, хотя для ряда категорий они установлены правовыми актами Губернатора области или органов исполнительной власти;

дополнительные компенсации медицинским работникам за аренду жилья и проезд до места работы, выплаты специалистам дефицитных специальностей, установление которых отнесено к компетенции Правительства области, по-прежнему установлены приказом Министерства здравоохранения; при этом для освобождения от уплаты страховых взносов выплаты целесообразно установить законом области;

во многих муниципальных образованиях области существует проблема статуса домов ветеранов; средства местных бюджетов используются на содержание домов ветеранов, жилые помещения в которых предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам; при этом социальная защита указанных категорий граждан отнесена к государственным полномочиям субъектов РФ;

в областном законе о комиссиях по делам несовершеннолетних сохранилась неопределенность в части количества штатных работников комиссий (могут ли быть штатные работники в муниципальных образованиях с численностью несовершеннолетнего населения до 5000 чел.); фактически при расчете объема субвенции штатные должности предусматриваются для всех комиссий.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в областной закон о социальной поддержке инвалидов, создающий надлежащие правовые основания для осуществления дополнительных выплат гражданам, имеющим ребенка-инвалида. Установлен порядок предоставления ежегодной выплаты на приобретение школьно-письменных принадлежностей для детей из малоимущих многодетных семей. Подготовлены проекты закона, определяющего порядок установления социальных выплат другим категориям граждан, и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Территориального ФОМС.

Для устранения сохраняющихся проблем, нарушений и недостатков следует установить надлежащим правовым актом дополнительные компенсации и выплаты медицинским работникам, а также привести в соответствие с законодательством порядок оказания льготной стоматологической помощи коммерческими организациями и расчеты субвенции на содержание комиссий по делам несовершеннолетних. Целесообразно определить общие подходы к функционированию муниципальных домов компактного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов (домов ветеранов) со стороны областных органов государственной власти.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. в части организации отдыха и оздоровления детей, оказание медицинской помощи во врачебных амбулатори-

ях и фельдшерско-акушерских пунктах, перехода на «эффективный контракт» и повышения уровня оплаты труда работников здравоохранения.

Управление областным имуществом

Положение в сфере управления областным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, имеющие во владении или пользовании областное имущество.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы законности управления и распоряжения движимым и недвижимым имуществом государственной противопожарной службы, архивной службы и учреждений культуры.

КСП НСО отмечает, что в закон о приватизации были внесены изменения, конкретизирующие состав объектов, включаемых в состав стратегического перечня неподлежащего приватизации имущества (ранее закон предусматривал включение в него всего имущества, хотя фактически в него включались лишь предприятия и пакеты акций). Устранены нарушения при учете арендной платы за землю и помещений, переданных в пользование государственным органам.

Приняты меры по устранению нарушений при распоряжении имуществом учреждений среднего профессионального образования. Земельные участки освобождены от незаконно расположенных на них сооружений других лиц, неиспользуемые здания переданы другим учреждениям, включены в план приватизации или готовятся к сносу. Приняты дополнительные меры для выполнения обязательств инвестора (ОАО «ТрансБлок») по договору на строительство пристройки к зданию Медицинского колледжа, освобождены незаконно занятые инвестором помещения, получены судебные решения об освобождении земельных участков, взыскании убытков и коммунальных платежей.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в государственных учреждениях по-прежнему допускаются нарушения порядка передачи имущества в аренду и пользование (в т.ч. передача имущества без согласия собственника или по согласованию с ненадлежащим органом); наблюдательными советами автономных учреждений не рассматриваются вопросы, отнесенные к их компетенции;

не соблюдался порядок ведения реестра областной собственности, имущество вносилось и исключалось из реестра несвоевременно, что также приводило к недостоверности данных бюджетного учета об имуществе казны; в ряде случаев государственными предприятиями нарушались порядки предоставления информации и ее включения в реестр областной собственности;

областное законодательство по-прежнему не предусматривает разработку и утверждение плана приватизации на плановый период, что не позволяет планировать поступления от приватизации на три года; форма прогнозного плана приватизации в проекте закона об областном бюджете не соответствовала правилам его разработки;

контракты на разработку программного обеспечения, как правило, не предусматривают приобретение исключительных прав на него; фактически права использования передаются различным органам и учреждениям, что контрактами

не предусмотрено; требование о централизации закупок в сфере информационно-коммуникационных технологий не было установлено правовыми актами;

сохранялись недостатки в правовом регулировании вопросов управления пакетами акций, находящимися в областной собственности; прогнозные цены продаваемых объектов определяются по остаточной стоимости; требуется дополнительное регулирование вопросов передачи отдельных видов имущества (в частности, капитальных вложений и неотъемлемых улучшений имущества).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, форма прогнозного плана приватизации в проекте закона об областном бюджете приведена в соответствии с правилами его разработки. Получено согласие Департамента имущества НСО на передачу областного имущества в пользование, в т.ч. при организации медицинских кабинетов медицинских организаций в помещениях образовательных учреждений. В положение о Департаменте информатизации НСО были внесены изменения, предусматривающие централизацию закупок в сфере информационно-коммуникационных технологий.

При этом по прежнему не реализованы меры по совершенствованию управления пакетами акций, находящимися в собственности области; не предусмотрено принятие плана приватизации на три года; требуются дополнительные меры по актуализации данных реестра государственной собственности области.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в частности, в учреждениях здравоохранения г. Новосибирска.

Организация бюджетного процесса на областном уровне

Организация бюджетного процесса на областном уровне рассматривалась КСП НСО в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении участников бюджетного процесса (областных органов и казенных учреждений), а также подведомственных им бюджетных и автономных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение экспертизы проекта областного бюджета, внешней проверки годовой бюджетной отчетности, финансово-экономических экспертиз проектов госпрограмм и их изменений, а также совместной со Счетной палатой РФ проверки управления государственным долгом области.

КСП НСО отмечает, что для минимизации расходов областного бюджета на обслуживание долга используются казначейские кредиты с низкой процентной ставкой и временно свободные остатки средств на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений. Реструктуризирована до 2034 года задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета. Эти меры позволили снизить расходы на 630 млн.руб. в 2015 году.

В состав приложений к закону об областном бюджете включена программная структура бюджета (распределение расходов по госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности), в отличие от прошлых лет на момент внесения проекта областного бюджета на 2016-2018 гг. все госпрограммы (кроме 1-ой) были утверждены. Экспертиза проекта областного бюджета на 2016-2018 гг. впервые проведена палатой по программной структуре (госпрограммам). Палата

оптимизировала работу по анализу мер, принятых по результатам ранее проведенных экспертиз (в заключении на проект изменений госпрограммы делаются выводы о реализации сделанных ранее предложений).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

из-за недостатков методологии и практики разработки областных госпрограмм формальное распределение расходов по госпрограммам не сделало областной бюджет более прозрачным; бюджет превращается в формальный перечень программ; состав, объем финансирования и ожидаемые результаты мероприятий программ определяются и изменяются органами исполнительной власти;

в госпрограммах отсутствует распределение объемов финансирования между мероприятиями; структура кода целевых статей расходов областного бюджета также не предусматривает включение в них наименований мероприятий госпрограмм; системы мероприятий в областных госпрограммах не могут использоваться для построения сопоставимой бюджетной классификации расходов;

объемы финансирования, предусмотренные в проекте закона об областном бюджете, в большинстве случаев не совпадают с утвержденными в госпрограммах; при этом изменения госпрограмм, предусматривающие изменение финансирования, не размещаются на официальных сайтах; не были согласованы сроки внесения проектов госпрограмм в палату и Законодательное Собрание;

в проектах госпрограмм и порядках их финансирования сохраняются установленные в ходе экспертиз недостатки, в т.ч. не учитываются важные приоритеты государственной политики, не обеспечивается взаимосвязь между их целями, задачами, мероприятиями и результатами, не раскрываются механизм реализации и характеристики инструментов госрегулирования;

прогнозы развития области не соответствуют требованиям федерального закона о стратегическом планировании (ранее принятые документы должны быть приведены в соответствие с новым законом до 2017 года, однако на ежегодные прогнозы переходный период не распространяется); в условиях повышения роли госпрограмм требуется определить назначение плана развития области;

сохраняются недостатки при определении видов деятельности бюджетных и автономных учреждений; не определены принципы разграничения госуслуг, работ и функций; перенесены сроки формирования ведомственных перечней госуслуг; допускаются нарушения при формировании госзаданий и определении объемов субсидий на их выполнение;

по-прежнему допускались нарушения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, исполнении судебных решений, применении бюджетной классификации, определении подведомственности получателей бюджетных средств, завершении финансового года; допускаются нарушения при отражении в учете и отчетности отдельных операций и объектов;

не приняты правовые акты, приводящие систему ведомственного финансового контроля и аудита в соответствие с новыми требованиями законодательства; имеются недостатки в практике планирования объемов государственного долга и областной программы заимствований; средства из резервного фонда выделяются на мероприятия, которые не являются непредвиденными.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в ряд госпрограмм. Установлены одинаковые сроки предоставления проектов госпрограмм в КСП НСО и Законодательное Собрание. Принят новый областной закон о планировании социально-экономического развития, определяющий роль плана развития (реализации стратегии развития) области в системе документов стратегического планирования.

Министерством финансов НСО направлен в Федеральное казначейство уточненный отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год и уточнен порядок завершения финансового года. Департаментом имущества и Управлением делами приняты меры по устранению нарушений при учете имущества областной казны и операций на валютном счете.

Внесены поправки в проект закона об областном бюджете в части оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись и порядка использования доходов от предпринимательской деятельности казенных учреждений. Рассматривается вопрос об изменении типа бюджетных и автономных учреждений, деятельность которых не может быть отнесена к оказанию госуслуг (выполнению работ).

Для устранения сохраняющихся проблем, нарушений и недостатков целесообразно принять дополнительные меры для перехода к полноценной программной структуре областного бюджета, в т.ч. предусмотреть распределение объемов финансирования в госпрограммах по мероприятиям и кодам бюджетной классификации, включить мероприятия госпрограмм в коды целевых статей расходов областного бюджета, определить сроки утверждения изменений госпрограмм при внесении изменений в бюджет.

Также требуется обеспечить полноту отражения в учете и отчетности неисполненных обязательств областного бюджета перед получателями субсидий, принять новые порядки осуществления областными органами ведомственного финансового контроля и аудита, рассмотреть вопрос о целесообразности планирования безрегрессных гарантий и их включении в объем долга.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля и анализа бюджетного процесса, в т.ч. проведение экспертиз проектов областного бюджета, госпрограмм и их изменений, проверки бюджетной отчетности.

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 6-ти экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых стали областные органы государственной власти, распределяющие и перечисляющие межбюджетные трансферты, а также органы и учреждения г. Новосибирска, 4-х муниципальных районов и 60-ти поселений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренных законодательством проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2014 год (Убинский и Чистоозерный районы), а также проверки предоставления и использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов.

КСП НСО отмечает, что в целях оптимизации распределения полномочий между областью, районами и поселениями разработан ряд законов (о передаче ча-

сти полномочий поселений в сфере градостроительства и земельных отношений, порядке разграничения имущества между районами и поселениями). Повышается качество бюджетного процесса на муниципальном уровне, сократилось количество нарушений в муниципальных правовых актах и при предоставлении субсидий юридическим лицам.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

сложившаяся в области система бюджетного выравнивания по-прежнему не в полной мере соответствует федеральному законодательству и отрицательно влияет на стимулы к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов; не соблюдался порядок определения критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и резервирования дотаций на плановый период;

методики распределения трансфертов недостаточно прозрачны; не в полном объеме представляются расчеты распределения трансфертов; в ряде случаев не соответствует законодательству осуществление расходов в форме трансфертов или форма их предоставления; целесообразно укрупнение субвенций (переход к «единой субвенции», например, в сфере административного производства);

не соответствовал законодательству порядок администрирования и зачисления доходов от штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований; муниципальные правовые акты, за нарушение которых назначаются штрафы, лишь дублируют областные и не должны рассматриваться как основание для зачисления штрафов в местные бюджеты;

в бюджетном процессе муниципальных образований все еще сохраняется большое число нарушений и недостатков, в т.ч. рекомендации по устранению которых были подготовлены палатой еще несколько лет назад; частые изменения законодательства не учитывают особенности бюджетного процесса на местном уровне и также приводят к увеличению числа нарушений;

почти в половине муниципальных образований не соблюдаются нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления (эта ситуация сохраняется уже много лет); для небольших по численности населения поселений норматив может быть недостаточен для содержания минимальной численности администрации, при этом нормативы не стимулируют объединение таких поселений;

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, продолжается работа по совершенствованию сложившейся в области системы бюджетного выравнивания. Были внесены изменения в методики распределения выравнивающих трансфертов, предусматривающие использование показателей налогового потенциала при распределении дотаций, а также сохранение объема финансовой помощи в случае оптимизации расходов местного бюджета. Изменение методики определения критериев выравнивания бюджетной обеспеченности устранило нарушение при их утверждении в законе об областном бюджете.

Внесены поправки в проект закона об областном бюджете, определяющие условия долевого финансирования расходов из областного и местного бюджетов, а также создающие основания для перехода к новому механизму перечисления трансфертов в местные бюджеты, исключая образование их неиспользуе-

мых остатков. В целях приведения порядка администрирования доходов от штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований, в соответствие с законодательством, полномочия главного администратора соответствующих доходов переданы Министерству юстиции НСО.

Палатой также подготовлены методические пособия по вопросам осуществления бюджетных полномочий и организации внутреннего финансового контроля на местном уровне, изданные Советом муниципальных образований НСО. До органов местного самоуправления была доведена информация об особенностях формирования местных бюджетов на 2016 год, а также заключение о результатах проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2015 год.

Органами местного самоуправления для устранения и предотвращения допускаемых нарушений принят 81 муниципальный правовой акт, к дисциплинарной ответственности привлечено 27 должностных лиц. Вместе с тем, из-за сохранения прежних походов к установлению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления количество нарушений остается на высоком уровне. После изменения законодательства эти нарушения влекут административную ответственность, к которой привлечено 9 глав поселений. Также требуется принять дополнительные меры по совершенствованию сложившейся в области системы бюджетного выравнивания.

В 2016 году исполняется 5 лет со дня принятия Федерального закона об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. В Новосибирской области этот закон был реализован в полном объеме, в 2011-2012 гг. профессиональные органы были созданы во всех муниципальных районах и городских округах. В 2015 году совместно с областной прокуратурой была решена проблема контрольно-счетного органа Северного сельсовета, должностные лица которого работали на общественных началах (поселением было принято решение о передаче полномочий району). При этом штатная численность контрольно-счетных органов в большинстве муниципальных образований составляет 1-3 чел. и недостаточна для осуществления всех возложенных на них полномочий. Существует проблема сохранения достигнутой штатной численности и финансирования муниципальных контрольно-счетных органов.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за межбюджетными отношениями и состоянием местных бюджетов, в т.ч. провести проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2015 год.

Закупки для государственных и муниципальных нужд

В статье 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В целом в 2015 году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось КСП НСО в ходе 16 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении 87 заказчиков. Палатой проверено 1979 закупок (контрактов) на сумму 2 542,0 млн.руб., в том числе 319 закупок на сумму 136,0 млн.руб., осуществленных автономными учреждениями и коммунальными организациями в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с использованием полученных из бюджета средств.

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2014 год было установлено, что неполное исполнение доходов привело к недофинансированию части расходов областного бюджета, в том числе и на закупки. Но в отличие от 2013 года в 2014-2015 годах меры по предотвращению образования и погашению кредиторской задолженности были приняты в отчетном году. Общий объем задолженности получателей средств областного и местных бюджетов по итогам 2014 года уменьшился, по предварительным данным за 2015 год уровень задолженности по отношению к расходам бюджета не изменился.

В ходе аудита закупок установлено 646 нарушений на сумму 1 330,0 млн.руб., основная часть которых приходится на случаи несвоевременного размещения информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Неразмещение информации о заключении, изменении, исполнении и оплате контрактов является очень распространенным нарушением, особенно среди муниципальных заказчиков. Типичным нарушением, выявляемым ежегодно, также является несоответствие требованиям законодательства реестра закупок, осуществленных без заключения контрактов. В деятельности областных и муниципальных заказчиков также устанавливались и другие нарушения при создании контрактной службы (назначении контрактного управляющего), определении начальной (максимальной) цены контракта, выборе способа определения поставщиков, заключении, изменении и исполнении контрактов.

Для сельских поселений осуществление закупок упрощено за счет права заключать с единственным поставщиком договоры на сумму не более 100,0 тыс.руб. без ограничения их общей суммы, возможности передать полномочия по определению поставщиков. При этом в ряде случаев в течение одного месяца заключалось несколько договоров на выполнение одноименных работ с одними и теми же поставщиками с суммой каждого договора не более 100,0 тыс.руб. Поселения одного из районов заключили соглашения о передаче полномочий по размещению заказов, однако администрация района эти полномочия фактически не исполняла.

Сохранению большого числа нарушений способствует фактическое отсутствие на муниципальном уровне системного внутреннего (ведомственного) финансового контроля, в том числе в сфере закупок. Полномочия по осуществлению контроля, как правило, возложены на должностных лиц местной администрации, однако соответствующие мероприятия фактически не проводятся. Типичным нарушением также является неосуществление финансовыми органами поселений санкционирования операций, в т.ч. контроля за размещением контрактов на общероссийском сайте.

С 2017 года вступают в силу положения ст.99 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ об осуществлении финансовыми органами контроля в сфере закупок. Для этого потребуется интеграция программного обеспечения бюджетного процесса и информационной системы закупок. В связи с этим повышается актуальность передачи контрольных полномочий финансовых органов поселений органам Федерального казначейства или финансовым органам районов.

С 1 января 2016 года вступили в силу нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ об обосновании объекта закупок и нормировании в сфере закупок. Эти важные элементы контрактной системы будут являться основой для оценки обоснованности и целесообразности закупок. В 2015 году были приняты Правила обоснования закупок, Общие требования к товарам, работам, услугам, закупаемым на федеральном и областном уровне. Однако эти правовые акты содержат требования лишь в отношении легковых автомобилей, мобильных телефонов и мебели. Для обоснования объекта закупок может использоваться система натуральных и стоимостных нормативов, устанавливаемая органами исполнительной власти для своих подведомственных учреждений. Однако соответствующие правовые акты пока находятся в стадии разработки.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного КСП НСО в 2015 году, в соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2015 году, позволяют сделать вывод о позитивных изменениях в ряде сфер деятельности органов исполнительной власти области и активной работе по устранению установленных нарушений и недостатков.

Принят областной закон, создающий правовые основания для использования собственных средств областного бюджета на осуществление переданных области федеральных полномочий по регистрации актов гражданского состояния.

За счет создания новых пожарных постов увеличивается количество населенных пунктов, в которых обеспечено нормативное время прибытия пожарных. Добровольные пожарные команды обеспечены экипировкой и горючим.

Приняты порядки принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности.

Созданы подразделения по контролю за выполнением строительных работ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, осуществляется независимый контроль за качеством дорожно-строительных работ.

Создается государственная автоматизированная информационная система «Минсельхоз», что позволит обеспечить прозрачность приема и учета обращений сельскохозяйственных организаций за господдержкой.

Разработаны проекты новых законов о регулировании инвестиционной деятельности, промышленной политике, оказании дополнительных видов господдержки в сфере промышленности, инвестиций и инноваций.

Продолжается совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы, уточнены категории работников учреждений культуры, оплата труда которых должна увеличиваться по указам Президента РФ.

Приняты меры по совершенствованию правового регулирования вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, созданию правовых оснований для осуществления дополнительных выплат инвалидам.

Прогнозный план приватизации и стратегический перечень имущества, не подлежащего приватизации, приведены в соответствие с требованиями законодательства, устранены нарушения при учете арендной платы за землю.

В состав приложений к закону об областном бюджете включена программная структура бюджета, синхронизированы сроки предоставления проектов госпрограмм в палату и Законодательное Собрание.

Для минимизации расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга активно используются различные финансовые инструменты, приняты меры по предотвращению образования кредиторской задолженности.

Реализуются меры по оптимизации распределения полномочий между областью, районами и поселениями. При распределении дотаций стали использоваться показатели налогового потенциала.

Однако в ряде сфер деятельности проблемы, нарушения и недостатки, установленные палатой в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, не устранены и продолжают оказывать негативное влияние на достижение целей государственной политики.

КСП НСО рекомендует принять следующие меры по совершенствованию законодательства, деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления области:

устранить недостатки в правовом регулировании проведения конкурсов на предоставление грантов сельским поселениям, использовать их для более активного вовлечения граждан и их объединений в местное самоуправление;

прекратить практику использования средств местных бюджетов на обеспечение деятельности государственной противопожарной службы, оказать содействие в организации деятельности добровольной пожарной охраны;

создать правовые основания для финансирования из областного бюджета федеральных полномочий по рассылке постановлений о назначении штрафов за нарушение правил дорожного движения;

активизировать работу по поиску источников финансирования, вводу в эксплуатацию либо консервации объектов незавершенного строительства, повысить качество разработки и экспертизы сметной документации;

повысить эффективность оказания финансовой помощи коммунальным организациям и обеспечить достижение социально-экономических результатов при реализации мероприятий по обеспечению населения питьевой водой;

принять дополнительные меры по совершенствованию организации природоохранной деятельности, соблюдению условий оказания господдержки в сфере рыбоводства и рыболовства;

определить порядок функционирования ранее созданной инфраструктуры господдержки предпринимателей и инвесторов, расширить круг организаций, имеющих право на получение господдержки;

определить подходы к дифференциации объемов финансирования учреждений и иных организаций в зависимости от достигнутых показателей эффективности деятельности их работников;

принять надлежащие правовые акты для осуществления компенсационных выплат медицинским работникам, дополнительных мер социальной поддержки различным категориям граждан;

устранить недостатки методологии и практики разработки областных государственных программ, обеспечить повышение прозрачности бюджетных расходов при переходе к программной структуре областного бюджета;

продолжить работу по совершенствованию порядка управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом, устранению нарушений и недостатков в осуществлении бюджетного процесса и закупок;

уточнить подходы к установлению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания;

создать условия для развития системы внутреннего (ведомственного) финансового контроля и аудита, сохранению достигнутого уровня развития системы внешнего муниципального финансового контроля.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 29 марта 2016 года. В соответствии со статьей 8 Закона области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегия рекомендовала председателю палаты утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.