



Контрольно-счетная палата Новосибирской области

630011, г. Новосибирск - 11, а/я № 55, ул. Кирова, 3, ком. 201
info@kspnso.ru

тел./ф. (8-383) 210-35-41
ф. (8-383) 203-50-96

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель Контрольно-счетной
палаты Новосибирской области

_____ Е.А. Гончарова
« 30 » _____ марта _____ 2015 г.
№ _____ 69/02 _____

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ о деятельности за 2014 год

г. Новосибирск 2015

Содержание:

Общие сведения о деятельности палаты.....	3
Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты.....	5
Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	7
Общегосударственные вопросы и функции.....	7
Транспорт и дорожное хозяйство.....	10
Сельское хозяйство и природные ресурсы	11
Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.....	13
Поддержка производства, инвестиций и инноваций	15
Образование, культура и спорт	17
Здравоохранение и социальная политика	19
Управление областным имуществом.....	21
Закупки для государственных и муниципальных нужд	23
Организация бюджетного процесса на областном уровне	25
Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов	27
Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты	29

Общие сведения о деятельности палаты

Согласно Уставу Новосибирской области и Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», КСП НСО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст.16 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

Контрольные полномочия палаты распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Новосибирской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие областное имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств областного бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области, а также входят в состав:

- межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов об эффективности управления государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятий и оперативном управлении учреждений области;

- рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Новосибирской области по контролю за реализацией указов Президента РФ от 07.05.2012 №№ 596-606;

- межведомственной рабочей группы по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции;

- межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по координации совместных действий по соблюдению законодательства при реализации приоритетных национальных проектов;

- межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по противодействию преступлениям в сфере экономики;

- межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Новосибирской области;

- межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Новосибирской области по осуществлению взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений законодательства в сфере использования государственного и муниципального имущества.

КСП НСО является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО). Председатель палаты Е.А. Гончарова возглавляет Отделение Совета КСО в Сибирском федеральном округе и Совет органов государственного и муниципального финансового кон-

троля Новосибирской области. В 2014 году руководство и работники палаты принимали участие в заседаниях Президиума и комиссий Совета КСО; совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ; ежегодном Всероссийском совещании по вопросам совершенствования системы государственного контроля, организованном Администрацией Президента РФ.

Палата принимала участие в подготовке новой редакции Общих требований Счетной палаты РФ к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля; типового стандарта проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований; в обсуждении проекта классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, и предложений по изменению законодательства о контрольно-счетных органах.

В марте 2014 года проведено заседание Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области, посвященное вопросам организации аудита и контроля в сфере закупок на муниципальном уровне (в заседании приняли участие представители Прокуратуры НСО и Контрольного управления НСО). В декабре 2014 года состоялось совещание государственных органов Новосибирской области и территориальных органов федеральных государственных органов, также посвященное указанным вопросам.

В июне 2014 года совместно с Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирского института управления РАНХиГС проведены 12-ые ежегодные курсы повышения квалификации работников контрольно-счетных органов Сибири, Урала и Дальнего Востока (16 участников). В ноябре 2014 года на базе Филиала НИИ Системного анализа Счетной палаты РФ в Сибирском федеральном округе проведены курсы повышения квалификации для работников контрольно-счетных органов муниципальных образований (45 участников). Была продолжена практика проведения в Филиале НИИ Счетной палаты РФ обучающих семинаров для работников органов местного самоуправления, органов и учреждений Новосибирской области (29 семинаров, 267 участников).

В течение года заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по НСО и Следственным управлением Следственного комитета РФ по НСО.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2014 год в СМИ и на сайтах в сети «Интернет» размещено 138 публикаций о деятельности КСП НСО. Информация о работе палаты, Отделения Совета КСО и Совета органов государственного и муниципального финансового контроля, методические материалы для муниципальных контрольно-счетных органов размещались на официальном сайте палаты www.kspnso.ru.

Структура палаты включает 4 аудиторских, аналитическое и юридическое направления, а также 2 отдела, обеспечивающих деятельность палаты. Штатная численность КСП НСО составляет 40 человек. Все сотрудники КСП НСО имеют высшее образование, 13 чел. – два высших образования, 2 чел. – кандидаты наук. В 2014 году 25 чел. прошли курсы повышения квалификации, 11 чел. приняли участие в обучающих семинарах.

В 2015 году КСП НСО планирует обеспечить большую открытость информации о своей деятельности путем размещения ее на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://portalkso.ru>, повысить оперативность размещения информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Будет продолжена работа по стандартизации деятельности палаты, в т.ч. по определению порядка применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, разработке типового стандарта контрольно-счетных органов по проведению аудита в сфере закупок.

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

В 2014 году деятельность КСП НСО осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным председателем палаты 27.12.2013 с учетом поручений Законодательного Собрания области (постановление от 05.12.2013 № 228). В течение года в план работы 5 раз вносились изменения (последнее – 29.12.2014).

В соответствии с планом проведено **53** мероприятия, в т.ч. 13 проверок, 2 обследования, 26 экспертиз проектов госпрограмм и бюджетов, 12 аналитических мероприятий (внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов, анализ реализации программ и др.). В 2014 году начато 2 мероприятия, окончание которых запланировано на 2015 год. Кроме того, работники палаты участвовали в проверке использования бюджетных средств на подготовку и проведение выборов, проводимой Избирательной комиссией НСО.

Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Искитимского и Северного районов проводились совместно с муниципальными контрольно-счетными органами. Совместно с правоохранительными органами проводился аудит эффективности поддержки субъектов инновационной деятельности (в части деятельности ГБУ НСО «Агентство регионального маркетинга»).

По запросам готовилась и направлялась информация о деятельности органов государственной власти области по реализации указов Президента РФ; осуществлению мер по повышению качества бюджетного процесса, оптимизации расходов и увеличению доходов бюджета; господдержке субъектов инновационной деятельности; обеспечению безопасности дорожного движения (в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе); о результатах аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд за 6, 9 и 12 месяцев 2014 года; о целесообразности сохранения налоговых льгот по федеральным налогам (в Счетную палату РФ).

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали **147** организаций, в т.ч. 34 областных государственных органа; Территориальный ФОМС; 67 органов местного самоуправления; 32 областных и 1 муниципальное учреждение; 1 областное унитарное предприятие; 11 иных организаций. По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях мероприятий составлено 149 актов и 83 справки. Проверки проводились на территории 3-х городских округов и 20-ти муниципальных районов области.

В результате более чем в 120-ти организациях установлены нарушения федеральных и областных правовых актов, а также недостатки в деятельности.

Объем бюджетных средств и стоимость имущества, при операциях с которыми допущены выявленные нарушения и недостатки, составляет **4 706,3 млн.руб.** или 144,5% к среднему за последние 3 года уровню. Из выявленных нарушений и недостатков 88,0% были допущены при использовании средств областного бюджета и областного имущества, 10,0% – средств местных бюджетов и муниципального имущества. Сумма нецелевого использования средств составила 1,8 млн.руб. или 151,5% к среднему за последние 3 года уровню, неэффективного – 1 034,1 млн.руб. или 269,0%, прочие нарушения – 3 670,4 млн.руб. или 127,8%.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор и Законодательное Собрание области, которым направлены **11** отчетов и **40** заключений, а также информация о текущем исполнении областного бюджета и бюджета Территориального ФОМС в 2014 году. На заседаниях комитетов Законодательного Собрания рассмотрено **9** отчетов и **19** заключений (88,9% от их числа без учета заключений по проектам госпрограмм). 6 отчетов и заключений рассмотрено на заседаниях двух комитетов. На сессии Законодательного Собрания рассмотрено заключение 2013 года по результатам анализа реализации ВЦП «Молодежь НСО на 2010-2012 гг.».

Руководителям проверяемых и вышестоящих организаций направлено **93** представления (87 из них рассмотрены). Кроме того, в уполномоченные государственные органы и учреждения направлено **10** информационных писем о нарушениях и недостатках, относящихся к их компетенции.

На сайте палаты размещены выводы и предложения по результатам экспертиз проектов госпрограмм, а также заключение о результатах внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований. Документы палаты содержали **97** предложений по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Реализовано **50** предложений (включая сделанные в прошлые годы).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принято **128** правовых актов, в т.ч. 10 законов области, 17 постановлений Правительства области, 10 приказов областных органов исполнительной власти, 91 муниципальный правовой акт.

Меры по устранению должны были быть приняты в отношении нарушений на сумму 3 158,7 млн.руб. Устранены нарушения на сумму **812,1 млн.руб.** (с учетом нарушений прошлых лет), в т.ч. средства и имущество (имущественные права) на сумму **298,2 млн.руб.** возвращены, поставлены на учет или возмещены другим способом. К дисциплинарной ответственности привлечены **27** должностных лиц.

Не устранены нарушения (либо предпосылки для их возникновения) на сумму 2 797,0 млн.руб. В частности, требуется завершить меры по вводу в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры Технопарка и насосно-фильтровальной станции в г. Куйбышеве; устранить нарушения при использовании инфраструктуры поддержки инновационной деятельности; обеспечить возврат средств инвесторами, не выполнившими условия оказания господдержки.

По официальным запросам и в соответствии с законодательством в органы прокуратуры, следственного комитета, внутренних дел и Федеральной службы безопасности направлено **50** материалов по 37-ми контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (в т.ч. проведенным в прошлые годы), а также обзор административной практики.

Материалы КСП НСО приобщены к **5** уголовным делам (в т.ч. по фактам нарушений в ГБУ НСО «Агентство регионального маркетинга» и при реконструкции насосно-фильтровальной станции в г. Куйбышеве). Кроме того, в 2014 году вынесены обвинительные приговоры по 2-м уголовным делам, возбужденным по результатам проверок прошлых лет (по фактам незаконного получения субсидии ООО «Сибирская Нива» и нарушений при строительстве метро в г. Новосибирске). В возмещение ущерба по уголовным делам взыскано 2 802,0 тыс.руб. Прокурорами вынесено **104** представления и подано **44** иска с требованиями об устранении нарушений законодательства.

КСП НСО установлено **56** случаев административных правонарушений, информация о которых рассмотрена КСП НСО или направлена в уполномоченные на рассмотрение дел органы (мировые судьи, Контрольное управление НСО). Уполномоченными органами наложено **36** штрафов на сумму 357,0 тыс.руб. В остальных случаях дела не возбуждались по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности либо находятся на рассмотрении уполномоченных органов.

Кроме того, по результатам рассмотрения информации, направленной палатой в прошлые годы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по НСО вынесено **18** предписаний об устранении нарушений антимонопольного законодательства, а также наложен **1** штраф на сумму 20,0 тыс.руб.

В соответствии с новыми положениями бюджетного законодательства в финансовые органы направлено **2** уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении 10-ти муниципальных образований. Министерство финансов НСО приняло решения о применении мер принуждения, в соответствии с которыми в областной бюджет были взысканы межбюджетные трансферты, использованные нецелевым образом, на сумму 1 193,0 тыс.руб. Администрации (финансовые органы) муниципальных районов меры принуждения к поселениям не применяли и предлагали добровольно вернуть средства. В Коченевском районе 6 поселений вернули средства в течение месяца (235,0 тыс.руб.). В Мошковском районе поселения возвращали бюджетные кредиты в бюджет района в течение года, при этом одно из них по-прежнему не вернуло 1 930,0 тыс.руб.

Выводы и предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Общегосударственные вопросы и функции

Общегосударственные вопросы и функции рассматривались КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 8-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство региональной политики НСО, Управление делами Губернатора и Правительства НСО, Управление мировых судей НСО и 3 государственных учреждения.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации программы развития институтов гражданского общества, обеспечения деятельности мировых судей, использования средств областного бюджета на информирование населения о деятельности областных органов власти, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области заметно увеличилось количество благотворительных некоммерческих организаций (с 154 до 201 в 2011-2014 гг.) и число реализуемых программ в сфере благотворительности и оказания социальных услуг (с 50 до 187). Доля судебных участков, обеспеченных надлежащими материально-техническими условиями для их функционирования, увеличилась с 67,3% до 82,6%, более половины участков подключено к системе электронного документооборота. Ведется работа по оптимизации сети государственных учреждений – редакций районных газет.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

средства, предусмотренные в первоначальных вариантах проектов госпрограмм по повышению качества госуслуг, были недостаточны для достижения приоритета по созданию сети филиалов и офисов многофункционального центра оказания услуг (МФЦ) к 2015 году; в условиях сокращения финансирования строительство новых филиалов МФЦ не планируется;

для достижения приоритета по созданию сети филиалов и офисов МФЦ планируется активное участие органов местного самоуправления; при этом организация деятельности МФЦ отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, право органов местного самоуправления на участие в осуществлении этого полномочия не предусмотрено;

не были приняты порядки оказания консультационной поддержки, подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций; в проекте госпрограммы не раскрываются приоритеты государственной политики по созданию механизмов (инфраструктуры) развития гражданского общества;

не достигнуты целевые показатели по количеству зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций, участников конкурса социально значимых проектов и проектов, получивших поддержку; средства перераспределялись между мероприятиями без внесения изменений в программу, что привело к нецелевому использованию средств на сумму 121,6 тыс.руб.;

взаимодействие между органами государственной власти области и редакциями районных газет по передаче актуальных материалов является недостаточным (от ряда органов предложения о публикации материалов не поступают); публикация тематических материалов производится без учета территориальных особенностей;

средства областного бюджета фактически используются редакциями районных газет для публикации информации, не являющейся официальной; деятельность журнала «Сибирские огни» не связана с обнародованием официальной информации (публикуются проза, стихи, публицистические, критические и литературоведческие статьи);

показатель тиража районных газет не в полной мере отражает результативность их деятельности (так, не реализуется около 40% тиража газеты «Трудовая жизнь», г. Куйбышев); результаты ведомственного мониторинга (свидетельствующего о неполном выполнении госзадания районными газетами) не учитываются при оценке деятельности редакций;

в 2013 году не достигнуто 100% обеспечение судебных участков охраной и пожарно-охранной сигнализацией, значительно меньше планового показатель обеспечения участков видеонаблюдением (32% вместо 55%); ниже норматива остается обеспечение судебных участков помещениями, 4 судебных участка размещались без заключения договоров с собственниками помещений;

в нарушение областного закона в штатную численность аппаратов мировых судей включались должности, не относящиеся к должностям государственной службы; не выполнены требования законодательства о повышении квалификации и профессиональной переподготовке мировых судей не реже 1 раза в 3 года; в Управлении мировых судей не была создана контрактная служба;

расходы на поддержку региональной телерадиокомпании и содержание телерадиосети (211 705,4 тыс.руб. в 2013 году) осуществляются без принятия закона области, устанавливающего соответствующие расходные полномочия; отсутствуют достаточные правовые основания для финансирования управления по делам ЗАГС за счет областного бюджета (6 786,3 тыс.руб.);

в органах и учреждениях, осуществляющих общегосударственные функции, установлены нарушения при формировании и реализации целевых программ, определении материально ответственных лиц, проведении инвентаризаций, ведении учета основных средств и нематериальных активов, а также необоснованные и неэффективные расходы на сумму 842,4 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, установлены порядки оказания консультационной поддержки, подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций. Были внесены изменения в программу поддержки общественных инициатив и развития институтов гражданского общества, направленные на обеспечение взаимной увязки целевых индикаторов и мероприятий программы. Подготовлена новая редакция госпрограммы по повышению качества оказания госуслуг.

В Управлении мировых судей создана контрактная служба, из штатного расписания аппаратов мировых судей исключены должности, не относящиеся к должностям государственной службы, заключены договоры безвозмездного пользования помещениями для размещения судебных участков, проведена инвентаризация товарно-материальных ценностей на всех судебных участках области. Министерством региональной политики приняты к учету нематериальные активы, проводится работа по передаче редакции журнала «Сибирские огни» в ведение Министерства культуры НСО.

Вопросы создания необходимых правовых оснований для финансирования за счет областного бюджета расходов на поддержку региональной телерадиокомпании, содержание телерадиосети и управления по делам ЗАГС в соответствии с поручением Губернатора области рассматриваются на заседаниях рабочих групп.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за выполнением общегосударственных функций, в т.ч. реализацией молодежной политики и программы развития институтов местного самоуправления, обеспечением пожарной безопасности, осуществлением деятельности государственной архивной службы.

Транспорт и дорожное хозяйство

Положение в сфере дорожного хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство транспорта НСО и администрации 9-ти муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям на объекты дорожной инфраструктуры, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

КСП НСО отмечает, что в 2013 году сохранялись высокие объемы работ по капитальному и текущему ремонту автодорог (отремонтировано 238,7 км дорог). Построено, реконструировано и капитально отремонтировано 20 мостовых сооружений. Продолжались работы по устранению дефектов на станции метро «Золотая Нива», проведены инженерно-геологические изыскания на участке размещения электродепо «Волочаевское». С использованием средств областного бюджета приобретено 43 автобуса и 21 троллейбус, выполнен ремонт дворовых территорий и проездов к ним на 767 объектах г. Новосибирска. В дорожной сфере начат ряд проектов на условиях государственно-частного партнерства.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

одной из основных проблем дорожной деятельности в области остается недостаточность объема выделяемых средств для выполнения всех предусмотренных дорожных работ (в 2013 году расходы на содержание дорог были в 1,6 раза меньше нормативных, достижение нормативных объемов не запланировано и в проекте соответствующей госпрограммы);

субсидии муниципальным образованиям по-прежнему выделяются при отсутствии полной информации о количестве и техническом состоянии муниципальных дорожных объектов, а также на объекты, неучтенные в установленном порядке (в реестрах автомобильных дорог, прав собственности на недвижимое имущество, муниципальной собственности и в бухгалтерском учете);

не выполнено распоряжение Правительства области об оформлении прав на автомобильные дороги местного значения (во многих случаях муниципальными образованиями не проводится работа по оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные объекты); протяженность бесхозных дорог за 2012-2013 гг. увеличилась с 798 км до 968,5 км;

при составлении технических заданий и проектной документации сохраняется практика неверной классификации дорожных работ (отнесения работ капитального характера к текущему или капитальному ремонту, для которых не требуется проведение госэкспертизы проектно-сметной документации и государственного строительного контроля);

во всех проверенных муниципальных образованиях установлены нарушения при определении сметной стоимости, организации строительного контроля и приемке выполненных работ либо случаи непредъявления претензий к подрядчикам; объем завышенной стоимости, невыполненных и некачественно выполненных работ составил 5 415,1 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Министерством транспорта НСО заключен договор с Сибирским государственным университетом путей сообщения на проведение независимого контроля качества выполненных работ (с отбором проб и испытанием материалов покрытия). Всего обследовано 213 отремонтированных автомобильных дорог и их участков, нарушения и отклонения установлены на 81-м объекте. Администрациями муниципальных образований проводится претензионная работа (в местные бюджеты возвращено 3 505,5 тыс.руб.).

Стимулом для постановки на учет и регистрации права собственности на муниципальные дорожные объекты может стать установление с 2015 года нормативов отчислений от акцизов на горюче-смазочные материалы для поселений (в 2014 году дороги поселений в нарушение ст.58 БК РФ были учтены при установлении норматива отчислений от акцизов для муниципальных районов). В части бесхозных дорог, соответствующих критериям отнесения их к областной собственности, соответствующие меры следует принимать областным органам и учреждениям.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры.

Сельское хозяйство и природные ресурсы

Положение в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 8-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство сельского хозяйства НСО, Департамент лесного хозяйства НСО, ГАУ НСО «Новосибирская база авиационной охраны лесов», 3 лесхоза и 5 сельскохозяйственных организаций.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы предоставления господдержки сельскохозяйственным организациям, реализации программы по противопожарной охране, лесовосстановлению и лесоустройству, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм в сфере сельского хозяйства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

КСП НСО отмечает, что в Новосибирской области появились новые направления господдержки сельского хозяйства (возмещение затрат на реализованное товарное молоко, производство свинины, мяса птицы и яиц в связи с удорожанием кормов). В отличие от прошлых лет не установлено нарушений условий предоставления господдержки получателями субсидий. Существенно укреплена материально-техническая база лесхозов и авиационной охраны лесов, что позволило повысить качество противопожарной охраны, лесовосстановления и лесоустройства. К 2016 году планируется достигнуть максимальных показателей

обезвреживания и утилизации ртутьсодержащих отходов, отходов электрического и электронного оборудования (до 95%).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

избыточная детализация закона области о поддержке сельскохозяйственного производства и длительность процедур внесения в него изменений приводит к противоречиям с динамично изменяющимися федеральными правовыми актами; при этом исключение из закона условий господдержки не привело к их фактической отмене (условия сохранились в постановлениях Правительства области);

объемы заявленной сельскохозяйственными организациями потребности в компенсации затрат на приобретение техники существенно превышают ассигнования областного бюджета; принятые и неоплаченные обязательства составили 782 392,9 тыс.руб.; ограничение суммы компенсации (не более 10,0 млн.руб. одному заявителю в год) не остановило накопление задолженности;

в области не установлены ограничения по номенклатуре, производителю и стоимости техники, принимаемой к субсидированию; помимо дорогостоящей высокотехнологичной техники компенсируются затраты на вспомогательное оборудование и автотранспорт, что не оказывает существенного влияния на решение задач по инновационному развитию сельского хозяйства;

в 2013 году не были достигнуты плановые значения по многим показателям развития агропромышленного комплекса, установленным целевыми программами и соглашением с Минсельхозом РФ; не в полном объеме выполнен контракт по восстановлению пострадавшего от пожаров лесного фонда; не запланированы работы в отношении лесов, переданных в собственность области (42,3 тыс.га);

недостатки в организации обеспечения лесхозов техникой и оборудованием приводили к неэффективному использованию бюджетных средств (при длительной передаче техники в уставные капиталы лесхозов) либо неправомерному использованию имущества (переданного на ответственное хранение лесхозам); существуют риски потери имущества в случае банкротства лесхозов;

в областных госпрограммах не рассматриваются приоритеты по развитию инфраструктуры агропромышленного рынка и биотехнологий; техническому перевооружению и повышению конкурентоспособности предприятий лесохозяйственного комплекса; использованию экологически ориентированных технологий, внедрению экологического аудита, сертификации и страхования;

Министерство сельского хозяйства НСО нарушает административные регламенты при приеме документов и выплате субсидий; очередь на получение выплат формируется не в хронологическом порядке; меры по возврату субсидий по установленным ранее фактам нарушения условий господдержки приняты не в полном объеме (не возвращено 2 984,2 тыс.руб.).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, Правительством области упрощена процедура подтверждения отсутствия у получателей господдержки просроченной задолженности по налогам, страховым взносам и выплате заработной платы (достаточно подтверждения дважды в год, на 1 января и на 1 июля). Регламентирована очередность приема документов на получение господдержки (при превышении лимитов бюджетных обязательств текущего финансового года предоставление субсидий осуществляется в

порядке очередности в следующем финансовом году). Продолжается передача техники в уставные капиталы лесхозов.

По мнению КСП НСО, требуется принять дополнительные меры для предотвращения образования просроченной задолженности по предоставлению господдержки (в частности, использовать ограничения по номенклатуре, производителю и стоимости субсидируемой техники). Для повышения прозрачности распределения бюджетных средств требуется создать открытую электронную систему работы с заявками на получение господдержки, утвердить административные регламенты по всем направлениям господдержки.

Также следует предусмотреть мероприятия и финансирование для выполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов, преданных в собственность области в 2013 году (42,3 тыс.га). Требуется актуализировать перспективную схему развития и размещения сети особо охраняемых природных территорий в Новосибирской области.

В дальнейшем КСП НСО планирует провести проверки использования средств областного бюджета, направленных на господдержку товарного рыбоводства и промышленного рыболовства, развитие особо охраняемых природных территорий.

Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Положение в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось КСП НСО в ходе 3-х контрольных и 8-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство строительства и ЖКХ НСО, ГКУ НСО «УКС», ОАО «ГазТрансКом», ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», муниципальные органы 23-х муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, строительства объектов водоснабжения и инфраструктуры Технопарка, выделения земельных участков многодетным семьям, развития коммерческого найма жилья, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в рамках программы по развитию малоэтажного строительства снесено 32 аварийных дома и переселено 459 человек. В 2011-2013 гг. многодетным семьям было бесплатно предоставлено 2 044 земельных участка. Построено и реконструировано 92 объекта инженерных сетей и сооружений водоснабжения.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (даже когда практически все квартиры в доме выкупаются администрацией муниципального образования) не позволяет осуществлять надлежащий контроль за качеством и сроками строительства, а в ряде случаев привело к повышению цены приобретения жилья по сравнению со сметной стоимостью;

приобретение квартир в домах, построенных по новым технологиям, не привело к снижению цены жилья (при этом сокращение себестоимости по сравнению с традиционными технологиями может составлять до 60%); энергоэффек-

тивный дом оказался почти в 2 раза дороже средней стоимости строительства (при этом подтверждение класса энергоэффективности отсутствует);

бесплатными земельными участками обеспечено лишь 29,3% от числа нуждающихся многодетных семей; при этом на значительной части участков строительство фактически не ведется (даже при получении субсидий на строительство); администрациями муниципальных образований не осуществляется контроль за использованием земельных участков, выделенных под жилищную застройку;

оценка эффективности создания фонда арендного жилья, а также разработка нормативной правовой базы для создания и использования такого фонда не осуществляются; целевой показатель по развитию жилищного строительства для целей коммерческого найма не выполняется (число граждан, получивших субсидию на оплату найма, – 68 чел. при плане 230 чел.);

ряд дорогостоящих объектов коммунального хозяйства, работы по которым начаты несколько лет назад, не переданы эксплуатирующим организациям и не введены в эксплуатацию (насосно-фильтровальная станция г. Куйбышева, 21 из 32-х объектов коммунальной инфраструктуры Технопарка); неэффективное использование бюджетных средств составляет 867 981,3 тыс.руб.;

в результате действий (бездействий) государственных и муниципальных органов области, а также ГУП «УЭВ СО РАН» по определению получателя бюджетных средств, заказчика и подрядчика строительства инфраструктуры Технопарка, потери областного бюджета составили 109 375,9 тыс.руб. (не были взысканы авансы с подрядчика, признанного банкротом);

строительство и реконструкция ряда объектов водоснабжения не привели к достижению установленных показателей качества питьевой воды (в 5-ти из 11-ти проверенных муниципальных образований, в т.ч. в г. Куйбышеве); низкое качество проектной документации не было устранено при госэкспертизе и в ходе работы с проектными организациями;

средства, предназначенные для выполнения обязательств области по компенсации затрат на доставку топлива для населения, не покрываемых регулируемые тарифами, по-прежнему выделяются из областного бюджета в форме межбюджетных субсидий отдельным поселениям (это усложняет администрирование расходов и доступ топливоснабжающих организаций к субсидиям);

во многих случаях строительные работы велись с нарушением градостроительного законодательства и сроков выполнения работ, не предъявлялись штрафные санкции к подрядчикам; установлены случаи оплаты фактически невыполненных работ и завышения сметной стоимости и начальной цены контракта на сумму 42 676,4 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, началась процедура передачи документации и затрат на строительство насосно-фильтровальной станции г. Куйбышева и объектов коммунальной инфраструктуры Технопарка балансодержателям (эксплуатирующим организациям). Проводится работа по определению мер и расходов, необходимых для ввода в эксплуатацию или консервации соответствующих объектов.

По подстанции «Академическая» планируется передача незавершенного объекта в федеральную собственность (собственнику земельного участка). Проводится работа с подрядчиками по взысканию стоимости фактически невыпол-

ненных работ. Управление Федеральной антимонопольной службы по НСО признало нарушающими законодательство о защите конкуренции отдельные положения типовых порядков предоставления субсидий на компенсацию затрат по доставке топлива для населения.

При этом требуется принять дополнительные меры для обеспечения снижения стоимости квартир в домах, построенных по новым технологиям и с повышенным классом энергоэффективности; повышению результативности мероприятий по предоставлению бесплатных земельных участков многодетным семьям и формированию фонда арендного жилья.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за реализацией мер по обеспечению населения качественной питьевой водой и модернизацией коммунальной инфраструктуры, а также проанализировать финансирование незавершенных объектов капитального строительства.

Поддержка производства, инвестиций и инноваций

Положение в сфере поддержки производства, инвестиций и инноваций рассматривалось КСП НСО в ходе 1-го контрольного и 4-х экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство экономического развития НСО, Министерство образования НСО, Министерство промышленности НСО, 6 государственных учреждений и организаций инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы эффективности государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, предоставления налоговых льгот инвесторам и товаропроизводителям, деятельности государственных учреждений в сфере научной и научно-технической деятельности.

КСП НСО отмечает, что Новосибирская область занимает высокие позиции в рейтингах инновационных регионов и научных исследований. Успешное участие в проводимых на федеральном уровне конкурсах позволило привлечь средства федерального бюджета на проекты по кластерному развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства. За 2012-2013 гг. на поддержку инновационной деятельности выделено 2 773 058,6 тыс.руб., товаропроизводителям и инвесторам предоставлены налоговые льготы на сумму 1 012 060,8 тыс.руб. Общий бюджетный, экономический и социальный эффект от предоставления налоговых льгот инвесторам и товаропроизводителям является положительным.

Утвержден порядок проведения проверки инвестиционных проектов (в том числе в инновационной сфере) на предмет эффективности использования средств областного бюджета. Осуществлен переход к одноуровневой системе предоставления бюджетных инвестиций (средства будут предоставляться непосредственно управляющим компаниям промышленно-логистического парка и биотехнопарка, минуя агентство инвестиционного развития). Правительством области установлены требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций соответствующим юридическим лицам, определяющие цели использования взносов в уставный капитал.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

ряд положений областного законодательства о поддержке инновационной деятельности на практике не реализуются: не проводятся мониторинг инновационной деятельности и технологический аудит инновационных проектов, не ведутся реестры субъектов, продукции и проектов в этой сфере; не создана система страхования инновационных рисков;

по ряду направлений поддержки инновационной деятельности не установлены формы отчетности об эффективности поддержки, порядок возврата неиспользованных субсидий и обязательства по софинансированию проектов; конкурсные отборы получателей поддержки проводятся с нарушениями; по многим направлениям поддержки отбирается лишь один получатель;

функции по поддержке инновационной деятельности разделены между различными программами, министерствами, учреждениями и организациями; координация не осуществляется; отсутствует полная и достоверная информация о формах, объемах и результатах господдержки; неэффективное использование бюджетных средств составило 27 495,7 тыс.руб.;

значительная часть средств на создание и развитие Технопарка фактически была направлена на строительство объектов коммунальной инфраструктуры Новосибирского Академгородка; в ходе корректировок параметров проекта число объектов инфраструктуры было значительно сокращено, при этом часть из них не эксплуатируется;

перечень приоритетных направлений поддержки инвестиций не основан на действующей классификации видов экономической деятельности; не установлена методика оценки эффективности предоставления налоговых льгот товаропроизводителям и инвесторам; бюджетный эффект рассчитывается без учета поддержки, полученной инвестором по другим направлениям;

налоговые льготы инвесторам предоставляются по результатам конкурса инвестиционных проектов еще до фактического получения бюджетного эффекта; у 5-ти инвесторов полученные льготы превысили прирост поступлений в бюджеты на 480 500,0 тыс.руб., при этом недостатки законодательства не позволяют требовать возврата всей этой суммы;

в областном законодательстве не регламентированы случаи и порядок пересмотра параметров инвестиционных проектов и условий их господдержки; в ряде случаев сроки реализации проектов, имеющих отрицательный бюджетный эффект, изменялись, что позволило перенести период оценки бюджетной эффективности и избежать требований о возврате поддержки;

поддержка в сумме 42 698,7 тыс.руб. предоставлена ООО «Центр жилищного найма НСО» и ООО «Фабрика биополимеров», с нарушением установленного порядка; областной Фонд поддержки науки и инноваций предоставляет целевые займы на создание научно-технической продукции на сумму 59 100,0 тыс.руб., не предусмотренные правовыми актами и уставом учреждения;

в областной программе не установлены условия и порядок оказания имущественной, информационной, консультационной поддержки малым и средним предприятиям; не утвержден перечень государственного имущества, предоставляемого указанным предприятиям; бизнес-инкубаторы используются неэффективно и с нарушением законодательства; 3 предприятия не выполнили условия получения поддержки на сумму 3 254,6 тыс.руб.;

в областных органах, учреждениях и предприятиях, осуществляющих деятельность в сфере поддержки науки, инноваций и предпринимательства, установлено большое число нарушений при осуществлении закупок, формировании и исполнении госзаданий, использовании имущества, ведении бухгалтерского учета, на общую сумму 502 582,1 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, принято решение о прекращении поддержки 3-х инвесторов и возвращении в областной бюджет 636 822,1 тыс.руб. (включая средства, полученные за 2014 год).

При этом требуется принять дополнительные меры для повышения эффективности государственной поддержки инвесторов и субъектов инновационной деятельности. В части поддержки инновационной деятельности следует реализовать положения законодательства о проведении мониторинга инновационной деятельности и технологического аудита инновационных проектов, ведении реестров субъектов, продукции и проектов в этой сфере, страховании инновационных рисков. Внести необходимые дополнения в порядки оказания поддержки. Рассмотреть варианты усиления межведомственной координации или создания единой системы управления инновационными процессами.

В части предоставления налоговых льгот инвесторам следует конкретизировать условия отбора получателей поддержки в законодательстве и обусловить ее получение достижением установленных показателей бюджетной эффективности. Так, первоначально, до достижения эффекта, инвестору может предоставляться инвестиционный налоговый кредит, возврат которого будет компенсирован налоговой льготой в случае достижения показателей бюджетной эффективности. Либо в законодательстве следует предусмотреть возврат всей суммы полученной поддержки, превышающей прирост платежей в бюджеты.

В проекте областной госпрограммы по поддержке малого и среднего предпринимательства по-прежнему отсутствуют условия и порядок оказания имущественной, консультационной и иной поддержки, не рассматриваются вопросы дальнейшего функционирования созданной инфраструктуры. Целесообразно определить порядок функционирования ранее созданной инфраструктуры (ремонта и замены оборудования, использования для этого получаемых от его использования доходов).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в части использования имущественных взносов организациями, созданными Новосибирской областью.

Образование, культура и спорт

Положение в сфере образования, культуры и спорта рассматривалось КСП НСО в ходе 3-х контрольных и 7-ми экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство культуры НСО, Министерство образования НСО, Министерство труда НСО, администрации 17-ти муниципальных образований и 14 государственных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы обеспечение местами в дошкольных образовательных учреждениях, приобретение оборудова-

ния и инструментов для муниципальных учреждений культуры, реализации программы модернизации образования, а также проведение экспертиз проектов госпрограмм.

КСП НСО отмечает, что в 2013 году появилось 11 новых организаций дошкольного образования и создано 8 065 мест в детских садах. В районах области очереди в детские сады практически ликвидированы. С использованием средств областного бюджета для муниципальных учреждений культуры приобретено 1 791 ед. мебели, 853 ед. сценической одежды, 215 ед. компьютерной техники, 134 ед. музыкальных инструментов и прочее оборудование. Более высокими темпами, чем планировалось, увеличивается уровень оплаты труда работников учреждений культуры, педагогов и преподавателей профессионального, общего и дополнительного образования.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

проблема обеспечения местами в детских садах сохраняется, прежде всего, в г. Новосибирске, г. Бердске, г. Искитиме и Новосибирском районе (на учете стоит 48 086 чел., в 2014-2015 годах планируется ввести 4 163 места); при сохранении темпов финансирования на прежнем уровне приоритет по ликвидации очереди к 2016 году реализован не будет;

не были установлены требования к порядку определения начальной (максимальной) цены контракта при приобретении (выкупе) зданий для детских садов; в 20 из 29-ти муниципальных образованиях не соблюдены условия по софинансированию расходов; имеются случаи открытия детских садов (групп) до получения лицензии на ведение деятельности по дошкольному образованию;

в ряде отраслей бюджетной сферы повышение уровня оплаты труда в 2013 году не сопровождалось переходом к «эффективному контракту» с работниками; в учреждениях, перешедших на «эффективный контракт», установлен ряд недостатков практики его применения (в т.ч. сохраняются неизмеримые показатели оценки качества работы и выплаты, не имеющие критериев назначения);

в областных документах не рассматривается вопрос о возможности и целесообразности дифференциации уровня заработной платы работников бюджетной сферы в разных районах и городских округах области; повышение уровня оплаты труда отдельных категорий работников может привести к увеличению разрыва в уровне оплаты труда между работниками разных категорий и учреждений;

из-за отсутствия показателей, отражающих материально-техническое состояние муниципальных учреждений культуры и уровень доступности культурных благ (услуг) для разных категорий населения, не представляется возможным оценить достижение конечных целей соответствующих мероприятий, в том числе сокращение дисбаланса между городскими и сельскими учреждениями культуры;

средства, выделенные муниципальным образованиям для компенсации недофинансирования расходов областного бюджета 2013 года, в ряде случаев были использованы на оплату по новым договорам (при отсутствии кредиторской задолженности или ее погашении за счет собственных средств местных бюджетов); нецелевое использование указанных средств составило 1 428,0 тыс.руб.;

порядок определения объема субсидий физкультурно-спортивным организациям и спортивным командам по-прежнему не содержит критериев и показате-

лей для определения объема субсидии конкретной организации; в проекте госпрограммы по развитию физической культуры и спорта не предусматривалась реализация приоритета по внедрению в области комплекса ГТО;

в органах (учреждениях) образования и культуры установлены нарушения порядка формирования и реализации целевых программ, планирования и учета затрат на создание ресурсных центров образования; случаи недостоверности отчетов о реализации целевых программ и неиспользования закупленного оборудования (на сумму 949,2 тыс.руб.).

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, с муниципальных образований взысканы суммы нецелевым образом использованных межбюджетных трансфертов, 10 администраций муниципальных образований привлечены к административной ответственности. Министерством финансов НСО готовятся методические рекомендации по предотвращению подобных нарушений.

Министерством труда НСО с целью устранения установленных недостатков дополнены рекомендации по оформлению трудовых отношений с работником учреждения при введении эффективного контракта. В госпрограмму по развитию физической культуры и спорта включен приоритет по внедрению на территории Новосибирской области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

Сохраняются установленные в прошлые годы проблемы с учетом музейных предметов и коллекций (которые не включены в состав Музейного фонда РФ и перечни особо ценного движимого имущества, не учитываются в реестре областной собственности и в бухгалтерском учете).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере образования, культуры и спорта, в т.ч. в части реализации программы по выявлению и поддержке одаренных детей и талантливой учащейся молодежи, оказания госуслуг учреждениями культурно-досугового типа, повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

Здравоохранение и социальная политика

Положение в сфере здравоохранения и социальной политики рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных и 9-ти экспертно-аналитических мероприятий, основными объектами которых стали Министерство здравоохранения НСО, Министерство социальной политики НСО, Территориальный ФОМС, администрации 4-х муниципальных образований и 9 государственных учреждений.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы обеспечения льготной стоматологической помощью, глазным протезированием и слуховыми аппаратами, а также предоставление жилых помещений детям-сиротам.

КСП НСО отмечает, что помимо увеличения расходов на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в области сохраняются дополнительные виды помощи отдельным категориям граждан. Более высокими темпами, чем планировалось, увеличивается уровень оплаты труда медицинским и социальным работникам. Устранена неопределенность в части состава городских поселений, наделенных полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам

несовершеннолетних (по новому закону полномочиями наделены только муниципальные районы и городские округа).

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

на конец 2014 года в список подлежащих обеспечению жильем включено 4 281 детей-сирот, из них для 2 387 детей-сирот право на получение жилья не было своевременно реализовано (фактически в год, когда возникло соответствующее право, обеспечивается жильем до 25% детей-сирот); при этом из-за недостатков при заключении и исполнении контрактов жилье приобретается несвоевременно;

по ряду вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями отсутствует необходимое правовое регулирование (административные регламенты предоставления органами местного самоуправления соответствующей госуслуги; перечень и порядок выявления трудных жизненных ситуаций, требующих дополнительной поддержки);

требования областного порядка по обеспечению исполнения контрактов на приобретение жилья для детей-сирот, наличия письменного согласия детей-сирот на перенос обеспечения жильем с учетом сроков ввода в эксплуатацию строящихся объектов, передаче жилья в собственность поселений не соответствовали федеральному законодательству;

в ряде муниципальных образований не сформирован специализированный жилищный фонд для обеспечения детей-сирот; жилье неправомерно передавалось в собственность поселений; нарушается порядок формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем; не осуществляется постинтернатное сопровождение детей-сирот и контроль за использованием ими жилья;

в ряде случаев социальные выплаты установлены ненадлежащими правовыми актами: установление дополнительных выплат отнесено к компетенции Законодательного Собрания, хотя для ряда категорий они установлены постановлениями Губернатора (главы администрации) области; выплаты медицинским работникам по-прежнему установлены приказом Министерства здравоохранения;

отсутствует необходимое правовое регулирование порядка предоставления услуг и возмещения расходов по льготной стоматологической помощи, обеспечению глазными протезами и слуховыми аппаратами; в соответствующей программе не были учтены установленные законами меры по бесплатному обеспечению реабилитированных лиц и 50-процентной скидке ветеранам труда;

с одним из подведомственных учреждений здравоохранения вместо установления госзадания на оказание услуг по глазопротезированию заключались контракты; госзадание на оказание услуг по стоматологической помощи устанавливалось для коммерческих организаций (контракты с указанными организациями неправомерно заключало бюджетное учреждение);

сохраняются недостатки в формировании областной программы государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью (в т.ч. отсутствует перечень дополнительных видов медицинской помощи и условия их оказания, структура программы не обеспечивает сопоставимость плановых и отчетных данных);

виды основной деятельности медицинского центра «Резерв» не соответствуют предусмотренным законодательством полномочиям органов государ-

ственной власти субъектов РФ; учреждение осуществляет приносящую доход деятельность, не предусмотренную в его уставе (хранение государственного мобилизационного резерва по государственным контрактам с Росрезервом);

в областном законе о комиссиях по делам несовершеннолетних сохранилась неопределенность в части количества штатных работников комиссий (могут ли быть штатные работники в муниципальных образованиях с численностью несовершеннолетнего населения до 5000 чел.); фактически при расчете объема субвенции штатные должности предусматриваются для всех комиссий;

в муниципальных образованиях и государственных учреждениях установлены случаи необоснованного авансирования, приобретения некачественного оборудования и риски потери бюджетных средств из-за банкротства заказчика строительства жилья; неэффективное использование бюджетных средств составило 27 356,9 тыс.руб.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, утверждены порядки льготного обеспечения глазными протезами и слуховыми аппаратами, формирования и ведения очереди на льготное зубопротезирование. Определены соответствующие законодательству виды деятельности медицинского центра «Резерв» (хранение материальных запасов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны), а также установлен вид разрешенной предпринимательской деятельности учреждения. Отменен приказ Министерства социального развития НСО, неправомерно предусматривавший передачу жилья, приобретенного для детей-сирот, в собственность поселений.

Не решена проблема ненадлежащего правового регулирования социальных выплат различным категориям граждан (выплаты медицинским работникам; дополнительные пособия гражданам, имеющим ребенка-инвалида; дотации на питание детям с различными заболеваниями; компенсации Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена трудовой славы). Требуется принятие дополнительных мер по совершенствованию правового регулирования вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения детей-сирот.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля в сфере здравоохранения и социальной политики, в т.ч. провести аудит закупок лекарственных средств для государственных нужд Новосибирской области.

Управление областным имуществом

Положение в сфере управления областным имуществом рассматривалось КСП НСО в ходе 2-х контрольных мероприятий, а также в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых становились органы, учреждения и предприятия, распоряжающиеся областным имуществом или использующие его.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом учреждений среднего профессионального образования и редакций районных газет.

КСП НСО отмечает, что для устранения установленных в прошлые годы недостатков Правительством области был принят порядок изъятия у государственных учреждений неиспользуемого имущества, определены источники фи-

нансирования расходов на содержание изъятого в казну имущества. Утверждены правила разработки прогнозного плана приватизации государственного имущества области.

Обеспечено взаимодействие между Департаментом имущества и отраслевыми органами по реализации мер и устранению нарушений, установленных в ходе контроля за использованием областного имущества. Управлением делами Губернатора и Правительства НСО начата работа по заключению договоров безвозмездного пользования на помещения, переданные государственным органам области для осуществления их деятельности.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в значительном числе учреждений допускаются случаи несоблюдения порядка передачи имущества в аренду и пользование (в т.ч. при предоставлении медкабинетов в образовательных организациях медицинским учреждениям без согласия собственника); не соблюдался порядок согласования отраслевым органом заключения подведомственными учреждениями договоров аренды;

установлены типовые нарушения при передаче призов и ценных подарков участникам и победителям различных мероприятий и конкурсов: не соблюдается условие о том, что органы и учреждения вправе подарить вещь с согласия собственника по письменному договору дарения (за исключением обычных подарков небольшой стоимости до 3,0 тыс.руб.);

сохранялись недостатки в правовом регулировании вопросов управления пакетами акций и изъятия имущества предприятий, признанных недействующими; прогнозный план приватизации не разрабатывается на плановый период, не соблюден порядок его формирования; стратегический перечень имущества формируется лишь в отношении пакетов акций;

в ряде случаев государственными органами, учреждениями и предприятиями нарушались порядки предоставления информации и ее включения в реестр областной собственности, формирования перечня особо ценного движимого имущества, определения размера арендной платы за недвижимое имущество; установлены нарушения в части содержания уставов учреждений;

инвестиционный договор по строительству пристройки к зданию Медицинского колледжа реализуется с 2004 года, однако область не получила выгод от его реализации (часть пристройки не передана учреждению); инвестор (ОАО «ТрансБлок») также не выполняет своих обязательств по возмещению коммунальных расходов, освобождению и ремонту помещений основного корпуса.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в уставы учреждений, перечни особо ценного движимого имущества и данные учета имущества. За нарушения порядка распоряжения и использования областного имущества к административной ответственности привлечены 24 юридических и физических лица. Изменения в Гражданский кодекс РФ, вступившие в силу с сентября 2014 года, решают проблему правового регулирования вопросов ликвидации недействующих юридических лиц и распределения их имущества. Департаментом имущества направлено письмо с рекомендациями по применению соответствующего законодательства.

При этом по прежнему не реализованы меры по совершенствованию управления пакетами акций, находящимися в собственности области; не предусмотрено принятие плана приватизации на три года; не исключено требование об утверждении стратегического перечня в отношении всего имущества (а не только пакетов акций). Требуются дополнительные меры по актуализации данных реестра государственной собственности области (установление конкретных сроков предоставления сведений о приобретении имущества).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за управлением и распоряжением областным имуществом, в т.ч. в части учреждений в сферах пожарной безопасности, молодежной политики и архивной службы.

Закупки для государственных и муниципальных нужд

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статья 98 которого предусматривает проведение контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Появление норм об аудите закупок оказало влияние на содержание и оформление соответствующей деятельности КСП НСО. Использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг является традиционным предметом финансового контроля. Основным подходом к проведению аудита закупок стало включение соответствующего вопроса (задачи) в тематические мероприятия использования бюджетных средств, среди которых есть расходы на закупки и их анализ может дать важную информацию для выводов по мероприятию в целом.

При этом учитывается, что закупка товаров (работ, услуг) является лишь одной из форм использования бюджетных ассигнований, и для получения полного представления о соответствующей деятельности потребуется рассмотреть и другие направления использования средств. Особенности организации и планирования деятельности КСП НСО привели к тому, что основные результаты контроля в 2014 году приходятся на закупки 2013 года, когда закон о контрактной системе и нормы о проведении аудита закупок еще не действовали.

В целом в 2014 году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось КСП НСО в ходе 17 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении 74 заказчиков. Палатой проверено 876 закупок (контрактов) на сумму 3 873,7 млн.руб., заключенных в 2013 и предыдущие годы, и 69 закупок (контрактов) на сумму 89,3 млн.руб., заключенных в 2014 году. Установленные нарушения и недостатки на сумму 1 208,9 млн.руб. также приходятся на закупки прошлых лет.

Основная сумма нарушений приходится на случаи нерезультативного использования бюджетных средств на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, которые до настоящего времени не введены в эксплуатацию (насосно-фильтровальная станция в г. Куйбышеве, объекты водо- и электроснабжения Технопарка, основными заказчиками которых выступали госу-

дарственные унитарные предприятия). Имеются случаи банкротства подрядчиков, получивших аванс и не выполнивших работы.

Имеются случаи нарушений при организации закупок и несоответствия использования закупленных товаров (работ, услуг) целям закупок. Так, закупки государственных услуг по зубопротезированию осуществляло бюджетное учреждение, не имеющее соответствующих полномочий. Учреждения создаются для оказания государственных услуг, если услуги будет оказывать негосударственная организация, закупки ее услуг должен осуществлять уполномоченный орган (казенное учреждение).

Многие администрации муниципальных образований допускали к торгам организации, не имеющие права выполнять соответствующие строительные работы, завышали и изменяли начальную (максимальную) цену контракта, не применяли штрафные санкции к подрядчикам, не размещали информацию о муниципальных контрактах на официальном сайте. Во всех проверенных муниципальных образованиях реестр закупок, осуществленных без заключения контрактов, не соответствовал ст.73 Бюджетного кодекса РФ.

Результаты осуществления аудита в сфере закупок позволяют сделать ряд предложений по устранению и предотвращению установленных нарушений и недостатков. Они относятся к закупкам 2013 года, но поскольку соответствующие закупки продолжатся в будущем, актуальны и в условиях действия закона о контрактной системе. Следует изменить правовую базу использования материального резерва угля (предусмотреть, что уголь может использоваться для предотвращения чрезвычайных ситуаций). При оказании государственных услуг коммерческими организациями соответствующие закупки следует осуществлять непосредственно государственному органу (либо уполномоченному на размещение заказов казенному учреждению), а не подведомственному бюджетному учреждению. Для предотвращения нарушений требуется совершенствование порядка определения сметной стоимости и приемки выполненных строительных работ, особенно на муниципальном уровне.

На проведение аудита закупок существенное влияние оказывает также то, что не все нормы закона о контрактной системе вступили в силу с 2014 года. Так, срок вступления в силу положений об обосновании объекта закупок, нормировании в сфере закупок перенесен с 1 января 2015 года на 1 января 2016 года. Эти важные элементы контрактной системы будут являться основой для оценки обоснованности и целесообразности закупок и, соответственно, необходимы для проведения аудита закупок. Подзаконные правовые акты, необходимые для их применения (порядок обоснования закупок, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг), еще не приняты.

В отсутствие указанных подзаконных актов для обоснования целесообразности закупок предлагается использовать государственные и целевые программы, иные документы стратегического планирования, функции и полномочия государственных органов субъектов РФ (ст.13, 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Анализ соответствующих документов (государственные и целевые программы Новосибирской области, положения о государственных органах Новосибирской области) указывает на их непригодность для обоснования конкретного

состава, количества и качества закупаемых товаров, работ, услуг (характеристики закупок в них, как правило, не указываются).

В соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, осуществленного КСП НСО в 2014 году, размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Организация бюджетного процесса на областном уровне

Организация бюджетного процесса на областном уровне рассматривалась КСП НСО при проведении каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в областных государственных органах, казенных, бюджетных и автономных учреждениях.

При осуществлении контроля приоритетными были финансово-экономические экспертизы проектов государственных программ Новосибирской области и их изменений (проведено 24 экспертизы), а также проведение предусмотренных законодательством экспертизы проекта областного бюджета и внешней проверки годовой бюджетной отчетности о его исполнении.

КСП НСО отмечает, что продолжается работа по переходу на программную структуру областного бюджета, доля программных расходов увеличилась с 71,2% в 2014 году до 94,6% в 2015 году. Принят новый порядок формирования и реализации областных госпрограмм, предусматривающий утверждение в их составе методик и условий предоставления межбюджетных субсидий, порядков предоставления субсидий юридическим лицам, а также содержащий порядок оценки эффективности реализации госпрограмм. В областном законодательстве установлен порядок рассмотрения Законодательным Собранием проектов государственных и ведомственных программ. Принимались меры по устранению нарушений в бюджетном учете и отчетности, в т.ч. в части капитальных вложений и обязательств муниципальных образований по возврату резерва угля.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

методология и практика разработки областных госпрограмм существенно повышают риск, что переход к программной структуре бюджета не позволит повысить прозрачность расходов (бюджет превращается в формальный перечень программ; состав, объем финансирования и ожидаемые результаты мероприятий программ определяются и изменяются органами исполнительной власти);

новые методические рекомендации не предусматривают распределения объемов финансирования между мероприятиями госпрограмм, а также не допускают включения в госпрограммы ведомственных программ; в результате в госпрограммах перестала раскрываться взаимосвязь между мероприятиями и ресурсами, а ведомственные программы практически исключаются из бюджетного процесса;

сроки разработки и утверждения госпрограмм несколько раз переносились, в результате на момент внесения проекта областного бюджета на 2015-2017 гг. большинство предусмотренных в нем программ принято не было; при этом не было соблюдено требование областного законодательства о размещении проектов госпрограмм и их изменений на официальных сайтах;

структура кода целевых статей расходов областного бюджета не предусматривает включение в них наименований мероприятий госпрограмм; системы меро-

приятый областных госпрограмм не обеспечивают раскрытие ключевых функций государственных органов и, как правило, не могут использоваться для построения сопоставимой бюджетной классификации расходов;

в проектах госпрограмм и порядках их финансирования сохраняется большое число недостатков, в т.ч. в них часто не учитываются важные приоритеты государственной политики, не обеспечивается взаимосвязь между их целями, задачами, мероприятиями и результатами, не раскрываются механизм реализации и характеристики инструментов госрегулирования;

действующие областные планово-прогнозные документы должны быть приведены в соответствие с новым федеральным законом о стратегическом планировании до 2017 года (прогноз развития области не соответствовал указанному закону, хотя был разработан после его принятия); в условиях повышения роли госпрограмм требуется определить назначение плана развития области;

сохраняются недостатки при применении нового порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений: не определены принципы разграничения госуслуг, работ и функций; допускаются нарушения при формировании госзадач и определении объемов субсидий на их выполнение; вместо субсидий на выполнение госзадач предоставляются субсидии на иные цели;

по-прежнему допускались нарушения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, исполнении судебных решений, применении бюджетной классификации, определении подведомственности получателей бюджетных средств, завершении финансового года; средства из резервного фонда выделяются на мероприятия, которые не являются непредвиденными;

имеются недостатки в практике планирования объемов государственного долга; не исполнялся закон о резервном фонде (финансовом резерве) области; превышен установленный программой госзаимствований объем привлечения бюджетных кредитов; сохранялись недостатки при отражении в учете и отчетности отдельных операций и объектов.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, внесены изменения в проекты ряда госпрограмм. Министерством экономического развития НСО предусмотрена возможность включения ведомственных программ в госпрограммы (для выполнения требований федеральных органов) и подготовлены предложения об изменении роли и назначения плана социально-экономического развития области в новых условиях.

Министерство финансов НСО установило порядок использования остатков средств бюджетных и автономных учреждений для финансирования расходов областного бюджета и порядок принудительного взыскания неиспользованных на конец года остатков субсидий на иные цели. Внесены изменения в инструкции и направлены письма по их применению в части исполнения судебных актов по взысканию средств за счет казны Новосибирской области и завершению финансового года по остаткам наличных денег.

В областном законодательстве предусмотрена возможность замещения при исполнении бюджета банковских кредитов бюджетными. Возобновление действия закона о резервном фонде (финансовом резерве) области перенесено на более поздний срок. Министерство финансов НСО приняло порядок применения бюджетных мер принуждения. При этом не приняты правовые акты, приводящие

систему ведомственного финансового контроля и аудита у областных органов исполнительной власти в соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства.

Требуется принять дополнительные меры для перехода к полноценной программной структуре областного бюджета, в т.ч. предусмотреть распределение объемов финансирования в госпрограммах по мероприятиям и кодам бюджетной классификации, уточнить случаи и порядок разработки ведомственных целевых программ (в качестве детализации мероприятий госпрограмм), включить мероприятия госпрограмм в коды целевых статей расходов областного бюджета. Целесообразно установить одинаковые сроки предоставления проектов госпрограмм в КСП НСО и Законодательное Собрание (поскольку в настоящее время госпрограмма может быть рассмотрена профильным комитетом до поступления ее проекта на экспертизу в палату).

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить проведение финансово-экономических экспертиз проектов областных госпрограмм (включая порядки их финансирования), а также проектов изменений госпрограмм.

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП НСО в ходе 7-ми контрольных и 5-ти экспертно-аналитических мероприятий, объектами которых стали областные органы государственной власти, распределяющие и перечисляющие межбюджетные трансферты, а также органы и учреждения 2-х городских округов, 13-ти муниципальных районов и 50-ти поселений.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренных законодательством проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высоккодотационных муниципальных образований за 2013 год (Искитимский и Северный районы), проверки предоставления и использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов, а также анализ территориальных и организационных основ бюджетного процесса на уровне сельских поселений.

КСП НСО отмечает, что качество бюджетного процесса на муниципальном уровне повышается. Использование типовых правовых актов способствует формированию актуальной правовой базы в муниципальных образованиях. Не установлены случаи финансирования расходов, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. При использовании бюджетных средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры перестали допускаться нарушения законодательства о защите конкуренции. Применение Методических рекомендаций Министерства финансов НСО по формированию районных фондов финансовой поддержки поселений позволяет избежать целого ряда допускаявшихся ранее типовых нарушений и недостатков при распределении дотаций.

Вместе с тем в результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

зависимость местных бюджетов от финансовой помощи сохраняется на высоком уровне; не используются имеющиеся возможности по увеличению собственных доходов, хотя в условиях ухудшения экономической ситуации они яв-

ляются более стабильными; муниципальные планово-прогнозные документы не содержат результативных мер по развитию экономики и увеличению доходов;

меры, предусмотренные в областном законодательстве, не способны компенсировать отрицательное влияние выравнивающих трансфертов на стимулы к увеличению доходов и оптимизации расходов местных бюджетов; применение районами методических рекомендаций по предоставлению дотаций поселениям не позволяет выполнить ряд требований бюджетного законодательства;

порядок распределения межбюджетных трансфертов остается недостаточно прозрачным (методики распределения не раскрывают все значимые положения и в ряде случаев нарушаются, не в полном объеме представляются расчеты распределения трансфертов); не соблюдался порядок резервирования дотаций на плановый период и утверждения их нераспределенного объема;

в ряде случаев не соответствует законодательству осуществление расходов в форме трансфертов или форма их предоставления (в частности, вместо иных трансфертов должны предоставляться субсидии или субвенции); целесообразно укрупнение отдельных небольших по объему субвенций, переход к «единой субвенции» (например, в сфере административного производства);

в бюджетном процессе муниципальных образований все еще сохраняется большое число нарушений и недостатков, в т.ч. рекомендации по устранению которых были подготовлены палатой еще несколько лет назад; частые изменения бюджетного законодательства не учитывают особенности местного уровня и также приводят к увеличению числа нарушений;

почти в половине муниципальных образований не соблюдаются нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления (эта ситуация сохраняется уже много лет); для небольших по численности населения поселений норматив может быть недостаточен для содержания минимальной численности администрации, при этом нормативы не стимулируют объединение таких поселений;

демографические и социально-экономические процессы последних 20-30 лет не оказали существенного влияния на количество и состав сельских поселений области, при этом численность сельского населения продолжает сокращаться; эти процессы являются долговременными и обуславливают необходимость изменения административно-территориального устройства;

не в полной мере реализуется возможность централизации бюджетных и иных полномочий поселений; изменения федерального законодательства позволяют оптимизировать распределение полномочий между областью, районами и поселениями; при этом у поселений должен сохраняться набор полномочий, оправдывающий существование аппарата управления на этом уровне.

С учетом выводов и предложений КСП НСО, сделанных по результатам контроля, при Министерстве финансов НСО созданы рабочие группы по совершенствованию межбюджетных отношений, по вопросам преобразования муниципальных поселений путем их укрупнения и по внесению изменений в госпрограмму в сфере управления финансами Новосибирской области. В проекте закона об областном бюджете размер нераспределенного объема дотации приведен в соответствие с требованиями бюджетного законодательства. Органами местного самоуправления для устранения и предотвращения допускаемых нарушений при-

нят 91 муниципальный правовой акт, к дисциплинарной ответственности привлечено 25 должностных лиц.

Совместно с Контрольным управлением НСО определены подходы к организации внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок на муниципальном уровне. Вместе с тем штатная численность контрольно-счетных органов, созданных в отдельных районах и нескольких поселениях, не превышает 1 человека, что недостаточно для выполнения требований законодательства. В Северном сельсовете контрольно-счетный орган в нарушение законодательства по-прежнему сформирован не на профессиональной основе. Несмотря на это продолжает повышаться результативность внешнего муниципального финансового контроля. Число проверенных органов и организаций увеличилось с 810 до 995. Объем устранимых нарушений – с 848,1 млн.руб. до 1 386,7 млн.руб., число реализованных предложений – с 1 200 до 1 497. По материалам муниципальных контрольно-счетных органов возбуждено 16 уголовных дел.

В дальнейшем КСП НСО планирует продолжить осуществление контроля за межбюджетными отношениями и состоянием местных бюджетов, в т.ч. провести проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Убинского и Чистоозерного районов за 2014 год.

Общие рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП НСО в 2014 году, позволяют сделать вывод о позитивных изменениях в ряде сфер деятельности органов исполнительной власти области и активизации работы по устранению установленных в прошлые годы нарушений. Несмотря на ухудшение экономической ситуации, основные приоритеты областной политики достигаются.

Приняты меры для завершения к 2016 году создания сети филиалов и офисов многофункционального центра оказания госуслуг. Штатное расписание аппаратов мировых судей приведено в соответствие с законодательством.

Организован независимый контроль качества выполнения дорожно-строительных работ. Для поселений установлены нормативы отчислений от акцизов на горюче-смазочные материалы, являющиеся источником формирования муниципальных дорожных фондов.

Существенно укреплена материально-техническая база лесхозов и авиационной охраны лесов, что позволило повысить качество противопожарной охраны. С целью недопущения образования задолженности перед сельскохозяйственными организациями регламентирована очередность прима документов на получение господдержки.

Активизирована работа по вводу в эксплуатацию и передаче эксплуатирующим организациям дорогостоящих объектов коммунальной инфраструктуры, незавершенных строительством. Проводится работа с подрядчиками по возмещению стоимости невыполненных и некачественно выполненных работ.

Новосибирская область занимает высокие позиции в рейтингах инновационных регионов и научных исследований. Общий эффект от предоставления

налоговых льгот является положительным. По случаям недостижения результатов поддержки приняты решения о возврате полученных средств.

Более высокими темпами, чем планировалось, увеличивается уровень оплаты труда работников бюджетной сферы. Совершенствуется система оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (переход на «эффективный контракт»).

Устраняются недостатки в правовом регулировании льготного обеспечения глазными протезами и слуховыми аппаратами, льготного зубопротезирования, формирования и хранения материальных резервов медицинских изделий и лекарственных средств, создания комиссий по делам несовершеннолетних.

Приняты порядки изъятия у государственных учреждений неиспользуемого имущества и разработки прогнозного плана приватизации государственного имущества. Обеспечено взаимодействие между органами власти по реализации мер и устранению нарушений в сфере использования областного имущества.

Осуществлен переход на построение структуры областного бюджета на основе государственных программ. Начала функционировать контрактная система в сфере закупок. Устранялись недостатки при исполнении областного бюджета, ведении бюджетного учета и составлении отчетности.

На муниципальном уровне уменьшилось число нарушений в части правового регулирования бюджетного процесса и при осуществлении отдельных видов расходов. В условиях ухудшения экономической ситуации налоговые источники доходов местных бюджетов являются более стабильными.

Однако в ряде сфер деятельности проблемы, нарушения и недостатки, установленные палатой в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, не устранены и продолжают оказывать негативное влияние на достижение целей государственной политики.

КСП НСО рекомендует принять следующие меры по совершенствованию законодательства и деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления области:

создать необходимые правовые основания для использования средств областного бюджета на поддержку телерадиокомпаний и сети вещания, содержание управления по делам записи актов гражданского состояния;

привлечь органы муниципальных районов к осуществлению контроля за качеством дорожно-строительных работ и постановкой на учет муниципальных дорожных объектов;

создать открытую электронную систему регистрации, учета и контроля работы с заявками сельскохозяйственных организаций на получение государственной поддержки;

обеспечить снижение стоимости квартир в домах, построенных по новым технологиям, повысить результативность мероприятий по обеспечению жильем и созданию коммунальной инфраструктуры;

конкретизировать условия отбора инвесторов и малых предприятий для получения господдержки, обусловить ее получение достижением установленных показателей бюджетной эффективности;

принять дополнительные меры для обеспечения реализации приоритета государственной политики по ликвидации очередей в детские сады к 2016 году, своевременному обеспечению детей-сирот жилыми помещениями;

принять надлежащие правовые акты для осуществления компенсационных выплат медицинским работникам, дополнительных социальных пособий отдельным категориям граждан;

продолжить работу по совершенствованию порядка управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом, устранению нарушений и недостатков в осуществлении бюджетного процесса и закупок;

устранить недостатки методологии и практики разработки областных государственных программ, обеспечить повышение прозрачности бюджетных расходов при переходе к программной структуре областного бюджета;

продолжить работу по совершенствованию системы бюджетного выравнивания, распределения полномочий и административно-территориального устройства области на уровне сельских поселений.

Годовой отчет рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Новосибирской области 27 марта 2015 года. В соответствии со статьей 8 Закона области от 07.11.2011 № 131-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области» коллегией рекомендовано утвердить Годовой отчет, представить его Законодательному Собранию Новосибирской области и довести до сведения Губернатора Новосибирской области.